

以优良作风凝心聚力干事创业

作风建设永远在路上。中共中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,这是今年党建工作的重点任务。习近平总书记近日在贵州、云南考察时,对在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育提出明确要求、指明着力方向,“各级党组织要精心组织实施,推动党员、干部增强定力、养成习惯,以优良作风凝心聚力、干事创业”,“要把正风肃纪反腐贯通起来,引导广大党员、干部自觉遵规守纪、大胆干事创业”。

历史长河奔涌向前,中国共产党团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗,已经走过百年光辉历程。从“三大纪律八项注意”到中央八项规定及其实施细则,从延安整风运动到新时代全面从严治党,从中国共产党领导各党派团体和各族各界人士协商建国到发展全过程人民民主的生动实践,密切联系群众、保持优良作风是中国共产党性质和宗旨的体现,也是党不断发展壮大的重要原因。

历史反复证明,中国共产党之所以能够团结带领人民战胜一个又一个困难、经受住了一次次严峻考验,取得一系列伟大成就,很重要的一条就是在长期实践中培育并坚持了一整套光荣传统和优良作风,通过一代又一代中国共产党人的坚守和努力,赢得了人民群众发自内心的拥护和支持。

徙木立信之举,引领风气之变。中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央直面党内存在的问题和弊端,以坚定决心、顽强意志、空前力度,坚持不懈正风肃纪、锲而不舍纠治“四风”,取得了历史性、开创性成就,产生了全方位、深层次影响;治歪风、树正气,明纲纪、聚人心,党风政

风焕然一新,社风民风持续向好。

2025年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。在这一关键时间节点,开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,是巩固拓展主题教育成果和巩固深化党纪学习教育成果、纵深推进全面从严治党的重要举措,是密切党群干群关系、巩固党的执政基础的必然要求,是推进中国式现代化的有力保障。要充分认识这次学习教育的重要意义,推动党的作风持续向好,推动党中央各项决策部署落到实处。

优良作风展现形象、凝聚力量。人民政协作为中国共产党领导的政治组织,要以深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机,教育引导政协党员委员和机关党员、干部锲而不舍贯彻中央八项规定及其实施细则精神,着力提高思想认识水平和履职本领,不断营造风清气正、干事创业的良好政治生态,在推动高质量履职中担当作为、敬业奉献,以政协自身建设新成效促进政协事业新发展。要深化政治机关和模范机关建设、提升履职服务水平。要聚焦主题、注重实效,力戒形式主义,防止“两张皮”。要着力改进会风文风,改进调研作风,精文简会,推动各项制度执行更到位。要坚持开门教育,自觉接受群众监督评判,确保学有质量、查有力度、改有成效。

新时代新征程上,人民政协要以优良作风凝心聚力、干事创业,以高质量履职显担当、展作为,在为密切党同人民群众联系、促进科学决策民主决策、广泛凝聚社会共识等方面作出新的更大贡献。

(来源:中国政协杂志)



2025 年第 2 期
内部资料 免费交流

编 印 政协商洛市委员会

编 委 会

主 任 王宁岗

副 主 任 刘 伟 赵绪春 杨建军
徐秀全 罗存成 李继武

殷延青 李建洲 李久敏

编 委 杨平安 陈俊清 杨 鹏
宋林宏 董长顺 石新卫

徐凤莲 李志皓 吴建军

何旭阳 闫争民 李江峰

王 舒 张贤慧 王 昕

杨清平 王 博

负 责 人 李久敏

总 编 陈俊清

主 编 闫召利 陈聪利

摄 影 佚 名

目 录

SHANGLUOZHENGXIE MULU

► 卷首语

01 以优良作风凝心聚力干事创业

► 政协要闻

04 赵璟出席市政协五届常委会第十九次会议并作专题报告

05 市政协召开五届常委会第十九次会议

06 市政协召开专门委员会工作会议

► 领导讲话

07 在全市政协专门委员会工作会议上的讲话 王宁岗

12 在五届市政协十九次常委会议上的讲话 王宁岗

► 协商议政

16 “商洛地方戏曲传承与发展”专题调研协商报告
市政协文化和文史委员会

► 政在协商

20 让商洛地方戏曲焕发新的时代光彩 陈俊清

► 履职建言

23 加强戏曲专业人才培养 助力地方戏曲传承发展 张卫军

24 关于破解商洛地方戏曲 传承发展难题的建议 李 曼

25 弘扬中华优秀传统文化 推动地方戏曲传承发展 杨清平

27 补短板 强阵地 推动商洛文艺院团高质量发展 李艳艳

28 构建“四位一体”体系 续写“戏剧之乡”新辉煌 何旭阳

29 激活戏曲文化瑰宝 推动文旅融合发展 刘 丹

30 关于加大财政投入支持地方戏曲传承发展的建议 李晓峰

31 科技融合 文旅联动 让商洛地方戏在守正创新中
谱写时代华章 李 亮

► 工作交流

- 33 注重专委会建设 发挥专委会作用 张贤慧
- 34 以专委会之“专” 提升政协履职之“效” 李江峰
- 36 “五员联动”筑同心 “提质增效”助履职 徐光亮
- 37 立足界别特色 发挥独特优势 推动专委会工作提质增效 石新卫
- 38 增强“四种能力” 提升协商效能 不断开创农资环委工作新局面 吴建军
- 39 强化“四抓四提升” 推动专委会工作提质增效 徐凤莲

► 县区政协

- 41 为各界人士找“娘家” 为县域发展出“妙招” 张贤慧

► 调研成果

- 42 深化殡葬改革 推进移风易俗
市政协民族宗教和社会法制委员会
- 46 加快紧密型县域医共体建设提升基层医疗卫生服务能力的
调研协商报告 市政协教育科技医药卫生体育委员会
- 50 对标广东经验 加速产业跃升
——商洛抽水蓄能产业发展路径思考
市政协经济委员会

► 书香政协

- 52 好书推荐:《为什么是中国》 宋林宏
- 54 书香润履职 奋进新征程 吴小青
- 56 见天地 知冷暖 守本心
——读《林清玄散文集》有感 陈聪利

► 政协知识

- 57 政治协商和政党协商、政协协商的区别

► 艺海波澜

- 58 又见麦子黄 金静玉

► 文史春秋

- 60 清代商州有多美 知州陈祁告诉您 刘毅

► 大事记

- 62 政协商洛市委员会大事记(2025年1-6月)

征稿启事

政协商洛市委员会机关刊物《商洛政协》,面向广大政协委员、政协工作者、各社会团体及社会各界人士征集文字和图片类稿件。

文字稿件包括:政协工作新闻、政协理论研讨、委员建言献策、政协委员专访、“三亲”文史资料及文学艺术类作品。

图片稿件包括:政协新闻照片及绘画、书法、摄影作品。

来稿请署明作者姓名、单位、通讯地址、联系电话。

刊名题字 雷珍民
地 址 陕西省商洛市商州区
民主路行政中心办公楼
邮 编 726000
电 话 0914-2310567
电子邮箱 slszxyjs@126.com
编辑出版 《商洛政协》编辑部
准印证号 (商洛)2025-DZ002
印 刷 商洛日报社印刷厂
开 本 880×1230 1/16
印 张 4.5
字 数 81千字
出版日期 2025年6月30日
印 数 1000册
发送范围 县区政协、市政协委员

封面:潋滟莲湖

封底:州城山色



赵璟出席市政协五届常委会第十九次会议并作专题报告

当好秦岭卫士 促进“两山”转化 谱写商洛高质量发展现代化建设新篇章

王宁岗主持

6月25日，市委书记赵璟出席市政协五届常委会第十九次会议，并围绕生态产品价值实现机制作专题报告。市政协主席王宁岗主持会议。市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记刘伟，市政府党组成员、市公安局局长鲁志华，市政协副主席赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、殷延青、李建洲和秘书长李久敏参加会议。

赵璟从生态产品价值实现机制的现实动因与战略考量、思路探索与体系构建、主要做法与发展成效、典型案例与带动效益、试点任务与工作重点等五个方面和与会人员作了交流。她说，商洛全域处于秦岭腹地，秦岭生态环境保护是“国之大者”。开展生态产品价值实现机制试点，是“当好秦岭卫士”的使命任务，也是新时代新征程上发挥自身生态、区位、文化、资源等比较优势，统筹发展、安全和环保，以生态产品价值转化为牵引，促进经济社会发展全面绿色转型的实践方案。

赵璟强调，今年是“绿水青山就是金山银山”理念提出20周年，也是国家首批生

态产品价值实现机制试点建设启动年。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想和党的二十届三中全会精神，聚焦实现生态美、经济强、百姓富目标，坚持生态优先、绿色升级，不断深化生态文明体制改革，扎实推进生态产品价值实现机制三年行动，进一步厚植生态优势、释放绿色效能，持续把生态“高颜值”变为经济“高价值”，推动高水平保护和高质量发展相得益彰。

赵璟表示，生态产品价值实现机制试点是新时代推进中国式现代化的新课题，希望市政协和广大政协委员始终牢记习近平总书记“当好秦岭卫士”的殷殷嘱托，围绕生态产品价值实现机制试点，积极开展议政协商、专题调研，多提“定位准、立得住、能操作”的提案建议和工作措施，合力推动我市“绿水青山”更多更好地转换为“金山银山”，为打造“一都四区”、推进富民强市，奋力谱写商洛高质量发展、现代化建设新篇章作出新的更大贡献。

（商洛日报记者 李敏 杨萌）

市政协召开五届常委会第十九次会议

6月25日，政协商洛市第五届委员会常务委员会第十九次会议在商州召开。会议集体学习习近平总书记重要文章《锲而不舍落实中央八项规定精神，以优良党风引领社风民风》，围绕“商洛地方戏曲传承与发展”开展专题议政协商。市委书记赵璟参加第一次全体会议并作专题报告。市政协党组书记、主席王宁岗主持并讲话。市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记刘伟出席会议。市政府副市长温琳通报有关情况。市政府党组成员、市公安局局长鲁志华，市政协副主席赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、殷延青、李建洲和秘书长李久敏参加会议。

会议指出，全市各级政协组织和广大政协委员要进一步领会把握中央八项规定及其实施细则精神的核心要义和实践要求，以高标准、严要求审视自身履职行为，筑牢遵规守纪和干事创业的思想根基。要对标对表中央八项规定及其实施细则精神，逐一查摆具体问题表现，深入分析症结根源，列出清单、建立台账，确保见人见事、具体真实。要立足政协职能定位，带头开短会、讲短话、办实事，持续推动政协履职工作提质增效。要把遵守规定融入日常、用在平常、抓在经常，

带头守纪律、讲规矩、重品行，争做为民务实清廉的表率，树立起政协委员的良好形象。

会议强调，要组建专业调研团队，围绕生态产品目录编制、GEP核算体系完善等难点，深入开展调查研究，善建睿智之言。要发挥政协优势，搭建协商平台，广泛收集关于生物多样性保护、生态基础设施建设的意见建议。要厚植绿色共识，发挥委员主体作用，积极开展绿色家庭、零碳社区创建宣讲，当好生态文明理念的积极传播者和模范践行者。

会议要求，要深入挖掘戏曲中蕴含的历史文化、民俗风情等元素，将其与商洛的自然生态资源相结合，为康养之都建设注入独特的文化内涵。要积极探索“戏曲+旅游”“戏曲+互联网”等融合发展路径，利用多种载体广泛传播戏曲文化，促进戏曲事业繁荣发展。要加强戏曲资金、人才、创作与排演力度，建立符合戏曲发展规律的保护机制，统筹各方力量，共同推动戏曲保护与传承工作健康有序发展。

会议还审议了有关人事事项。市政协委员张卫军、李曼、杨清平、李艳艳、何旭阳、刘丹、李晓峰、李亮作交流发言。

(商洛日报记者 杨 萌)



市政协召开专门委员会工作会议

6月24日,市政协召开专门委员会工作会议,集体学习《中国人民政治协商会议全国委员会专门委员会通则》,围绕“发挥政协专门委员会基础性作用”进行研讨交流。市政协主席王宁岗出席并讲话,副主席赵绪春主持会议,副主席杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、殷延青和秘书长李久敏参加会议。

会议指出,近年来,市县区政协各专委会立足“一专多能”工作定位,积极发挥界别特色,通过组织专题协商、对口协商、界别协商、党派协商等协商活动,广泛凝聚各方智慧,形成了一大批有见地、有深度、有影响的调研协商成果,得到了党委、政府和社会各界的普遍赞誉。

会议强调,政协专门委员会是政协履行职能的重要载体、联系委员的重要纽带、发挥人民政协专门协商机构作用的主要依托。全市各级政协组织要明晰职责定位,准确认识专门委员会在政协工作中的基础性作用,以学习座谈、专题研讨等形式,引导委员将党的创新理论转化为履职

实践。要立足界别,发挥专业优势,聚焦党政中心工作和群众关切问题,广泛开展调查研究、建言资政、凝聚共识等工作。要着眼于党政工作大局,找准专委会工作的切入点,整合内外资源,最大限度地调动各方力量,形成工作合力,推动专委会更好、更有效地发挥基础性作用。

会议要求,要与时俱进优化专门委员会设置和分类管理,结合自身实际创新履职方式,更好服务经济社会发展需求。要进一步发挥专委会优势,加强与党政部门的沟通合作,整合企业、研究机构、专家智库资源,提升调查研究能力。要加强协商平台建设,充分利用数字技术和人工智能手段,探索创新协商形式,不断优化协商议政的流程闭环。要聚焦人民群众急难愁盼问题积极建言献策,助推更多惠民生、暖民心、顺民意的工作举措落实落地。要加强自身建设,持续完善专门委员会党的建设工作制度、委员服务管理制度以及干部管理培养机制,提升专门委员会工作效能。

(商洛日报记者 杨 萌)

在全市政协专门委员会工作上的讲话

王宁岗

2025 年 6 月 24 日

同志们：

专委会在政协工作中具有基础性地位和作用。专委会的工作水平、工作状况、工作成效，直接关系到政协履行职能的实效，影响政协整体功能的发挥，如何有效发挥政协专门委员会的基础性作用，是当前政协工作中仍需进一步研究和探讨的重要课题。为了认真贯彻全国政协和省政协专委会工作会精神，促进全市政协系统工作学习交流，推动政协专委会工作提质增效，我们组织召开本次专门委员会工作会。刚才，会议集中学习了《中国人民政治协商会议全国委员会专门委员会通则》，部分市政协专委会和县区政协作了经验交流。从学习交流情况来看，大家准备充分、思考深入，工作成效突出、问题不足客观，后期工作措施聚焦问题、扎实到位，达到了交流提升、凝聚共识、推动工作的目的。下面，我讲几点意见，请大家一并抓好落实。

一、明晰职责定位，准确理解专委会基础性作用

《政协章程》明确指出，专委会制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的创新实践，人民政协专门委员会是常务委员会和主席会议领导下的工作机构，是人民政协履行职能的重要载体、联系委员的重要纽带、发挥人民政协专门协商机构作用的主要依托。新中国成立以来，在组织建设与发展的过程中，专门委员会的组织机构不断健全、组织设置与职能日渐完善、工作任务不断扩展。从协助常务委员会进行日常统一战线活动的工作小组、多委合署办公的机构，拓展到常务委员会和主席会议领导下的工作机构，开展工作的对象也有新变化。专门委员会工作任务在最初以学习教育、政治协商、文史资政为主的基础上，逐步拓展至民



主监督、参政议政、凝聚共识、对外交往等众多领域,服务党和国家中心任务的内涵不断丰富、能力显著提升。

准确认识专门委员会在政协工作中的基础性作用,是理解中国协商民主制度运行逻辑的重要切入点,需要结合专门委员会的性质、地位进行系统把握与研究。这里,我们可以从专委会建设的五个维度、四项职能加以理解和把握。

五个维度:一是在组织建设层面,各级政协在成立专门委员会的基础上,逐步建立完善主席会议成员联系或者分管专门委员会、专门委员会联系界别和委员的制度,形成“全体会议—常务委员会—主席会议—专门委员会—界别—委员”的组织架构,为政协履职奠定了组织基础。专门委员会在这个组织架构中“衔接上下、沟通左右”,既是落实党中央决策部署的执行机构,又是联系委员与界别群众的纽带。

二是在专业建设层面,各级政协分别设置若干个专门委员会。在全国政协,专门委员会组成人员占全体委员人数的30%左右,各专门委员会一般由50至100人组成。地方政协实行“全员入委”的做法,全体委员分别编入相关专门委员会。政协委员来自各行业各领域,专门委员会将他们按照工作领域和专业类别组织起来围绕具体问题开展专门的调查研究,产出专业化的研究报告。

三是在平台建设层面,各级政协以专门委员会为具体组织实施者,构建了包含学习、协商议政、视察考察调研、提案、反映社情民意、文史资料征集等各类工作平台,经常化、体系化地组织委员开展履职活动。政协组织开展的各类协商议政活动,包括双周协商座谈会、远程协商会、界别协商会、对口协商会、提案办理协商会等等,均由各专委会负责具体承办。

四是在联系群众层面,专门委员会组织委员深入界别群众做思想政治引领工作,到群众中深入了解诉求,在群众中广泛商量,为政协工作提供群众基础。

五是在制度建设层面,各级政协形成以专门委员会通则、专门委员会工作指南等为主体的专门委

员会工作制度体系。同时,从政协章程到各项具体规章制度几乎都包含对专门委员会相关工作的规定和要求,确保政协协商民主实践嵌入制度化轨道。

四项职能:一是政治引领的前沿阵地。习近平总书记强调,人民政协是政治组织,必须旗帜鲜明讲政治。专委会作为政协工作机构,肩负着将党的领导贯穿履职全过程的重任。专委会分党组或党支部要切实发挥把方向、管大局、保落实的领导作用,通过组织委员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。以学习座谈、专题研讨等形式,引导委员将党的创新理论转化为履职实践,确保专委会工作始终与党委决策部署同频共振。

二是专门协商的主要依托。专委会是政协发挥专门协商机构作用的核心依托与关键载体,是推动协商民主广泛多层制度化发展的重要力量。各专委会立足界别,发挥专业优势,聚焦党政中心工作和群众关切问题,组织政协委员通过专题协商、对口协商、界别协商等多种形式,广泛开展调查研究、建言资政、凝聚共识等工作。发挥联系广泛优势,推动协商内容从宏观政策向基层治理延伸,切实把协商成果转化为推动高质量发展、增进民生福祉的实际成效,为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献政协智慧和力量。

三是履职实践的专业团队。专委会作为政协履职实践的专业化骨干力量,其“专”的特质集中体现在专业人才的高效汇聚与专业领域的深度耕耘两大维度。一方面,委员队伍广泛吸纳来自各个行业和领域的优秀代表,形成了层次分明、结构合理的专业人才矩阵,为专委会履职提供了坚实的智力支撑;另一方面,专委会聚焦党和国家中心任务、政协重点工作以及民生热点问题,在各自对应的专业领域内开展系统性研究、持续性跟踪和前瞻性谋划,通过组织专题调研、协商议政、民主监督等活动,精准提出对策建议,切实将专业优势转化为服务国家治理体系和治理能力现代化的实际效能,充分彰显了人民政协作为专门协商机构在国家治理

格局中的独特价值和重要作用。

四是联系委员的重要纽带。专委会一头连着政协组织,一头连着广大委员,是委员履职的重要平台。

通过精心组织调研考察、视察督导、学习培训等多样化活动,为委员创造深度参与政协工作的实践机会,助力委员准确把握政策走向、全面了解政情动态,切实提升履职尽责的能力水平。通过建立健全委员联络机制,常态化开展定期走访委员工作,及时深入了解委员在履职过程中的实际需求,认真倾听委员提出的意见建议,充分激发委员主动履职的积极性与主动性。同时,引导委员充分发挥自身专业特长和资源优势,密切保持与界别群众的血肉联系,主动深入基层一线收集社情民意,搭建起政协组织与人民群众之间的沟通桥梁,使政协工作能够更精准地反映群众的呼声诉求,更广泛地凝聚社会各界的思想共识,将专委会的职能作用转化为服务发展大局、增进民生福祉的实际成效。

二、认真分析研判,明确全市专委会工作现状

根据《中国人民政治协商会议全国委员会专门委员会通则》等文件的规定,专门委员会在政协工作中具有基础性地位和作用。地位明确“专门委员会处于何处”,即其在政协组织体系中的层级关系和职能边界,界定其组织层级;作用说明“专门委员会能做什么”,侧重于其在履行政协职能中的具体效果,反映其功能价值。近年来,市县区政协各专委会都能立足“一专多能”工作定位,积极发挥界别特色,通过组织专题协商、对口协商、界别协商、党派协商等协商活动,广泛凝聚各方智慧,形成了一大批有见地、有深度、有影响的调研协商成果,得到了党委政府和社会各界的普遍赞誉。

一是服务中心有作为。市政协提案委围绕“加快西商融合发展”“加快建设国家排球训练基地,打造国际排球名城、中国赛事名城的建议”“推进商洛生态产品价值实现机制”等一号提案,扎实开展提案办理协商,有力助推了相关工作向前发展;市政协经济委围绕“县域经济民营经济”“首位产业”“工

业倍增计划”等课题开展调研协商,形成的多篇调研成果得到市级主要领导批示肯定;商州区政协牢记“国之大者”,实施“委员巡山护水”行动,建立秦岭生态保护监督常态化机制,彰显了“秦岭生态卫士”的政协担当。

二是调研协商有成果。市政协文史委提交的《陕南民宿的调研与思考》得到省委主要领导批示办理,并抄送各相关省厅、全省各市委参阅;市政协科教医卫体委提交的《加强青少年健康教育,提高中小学生身心素质》、市政协民宗法委提交的《坚持和发展新时代“枫桥经验”,提升基层治理水平》、市政协农资环委提交的《坚持“三茶”融合,推动茶产业高质量发展》等调研报告,分别得到市委、市政府领导批示办理;镇安县政协2022年以来,累计有30篇调研报告在市以上刊物刊发,22次被省市县主要领导批示肯定,咨政建言、助推发展作用持续彰显。

三是凝聚共识有成效。市政协委工委组织开展“学习二十大·书香诵经典”“书香润初心·奋进新征程”等诵读活动13期,展现了政协队伍风采,提振了履职热情;洛南县政协打造“阅读悦美·书香政协读书”品牌,开展读书活动51场次,委员荐书300余本,推送学习文章8000余篇;丹凤县政协将凝聚共识贯穿于专委会调查研究、视察监督等各项履职活动全过程,常态化开展走访界别委员、群众活动,积极做好理顺情绪、协调关系、化解矛盾等工作,架起了政协与群众的“连心桥”。

四是自身建设有提升。商南县政协修订完善《专门委员会工作规则》,确保专委会各项工作有章可循,为部分专委会增设副主任职数各1名,为各专委会分别调配1-2名工作人员,工作力量得到显著加强;山阳县政协建立“专委会+联络组”工作机制,坚持每个专委会联系包抓3至4个镇(街)政协联络组,定期深入基层召开工作推进会、经验交流会,推动政协工作向基层延伸;柞水县政协坚持“因事设岗、按需配人”原则,优化专委会设置,调整组建经济委等5个专委会,配备工作人员2-3人,实行“一人一岗一责”清单化管理,为专委会履职奠定坚实基础。

在肯定成绩的同时,专委会工作也还存在一定



的短板和弱项,这也是大家努力提升的工作重点。一是思想认识不够到位。部分专委会成员对专委会的职能定位认识不足,不能很好地回答“干什么”和“怎么干”两个问题。在履职过程中,缺乏主动性和创造性,习惯于按部就班完成任务,对一些新问题、新挑战缺乏深入思考和研究。二是履职能力有待提高。集中体现在“两支队伍”不强:一方面,部分委员履职能力不足,在调研、协商过程中,难以提出高质量的意见建议。另一方面,专委会工作人员的业务能力也需提升,在组织活动、撰写报告、联系界别群众等方面存在不足,影响了专委会工作的质量和效率。三是作用发挥不够充分。部分专委会活动形式单一,主要以会议、学习和常规调研为主,缺乏创新性和吸引力。调查研究还不够细致深入,高质量的调研成果还不够多。联系界别群众还不够紧密,服务群众、为民解忧的成效还有待提升。作为专门协商机构,助推区域发展的作用,与新时代的要求还有差距,协商的深度和广度有待进一步拓展。四是工作机制不够完善。协商机制不够健全,协商议题的选择缺乏科学性和前瞻性,协商过程中委员参与度不够高,协商成果转化机制不完善,导致一些协商成果未能得到有效落实。与其他部门的协作机制不够顺畅,在开展调研、监督等工作时,与政府部门、其他政协组织之间的沟通协调不够,影响了工作的整体效果。委员考核评价机制不够完善,对委员履职情况的考核不够严格,存在干多干少一个样的现象,影响了委员履职的积极性。

三、打造工作品牌,激活专委会全链条履职效能

专门委员会作用的充分发挥依赖于组织架构的完善性、专业能力的适配性及制度供给的有效性。全市各级政协组织要着眼于党政工作大局,找准专委会工作的切入点,整合内外资源,最大限度地调动各方力量,形成工作合力,推动专委会更好、更有效地发挥基础性作用。从全市当前实践来看,进一步发挥专门委员会基础性作用,可以从“突出四个必须”、“把握五个关键”进行有益探索。

突出四个必须:一是发挥专委会基础性作用,必须把握“新”这个前提。学习新思想,始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,落实中央政协工作会议精神、省市政协工作会议精神作为专委会工作的主题、主线、主责,真正从思想上政治上扣好专委会履职的“第一粒扣子”。落实新要求,贯彻落实全国政协专门委员会工作会议的部署要求,努力提高专委会工作的质量和水平。

二是发挥专委会基础性作用,必须聚焦“高”这个关键。高质量开展调查研究。做到在创新形式上下功夫,既组织好集中调研,又组织好分散调研,探索推进委员自主申报调研,坚持与党政部门、党派团体、县区政协等开展联合调研;同时在成果运用上下功夫,探索将首次协商议题再转为下年度专项民主监督议题等。高水平做好“搭台”服务。专委会的主要工作就是做好“搭台”这篇文章,要认真服务好全体会议、专题议政性常委会议、主席专题协商会议、专题协商座谈会、政企协商座谈会等重点协商议政活动,更加灵活地开展界别协商、对口协商、提案办理协商等,让委员中的“专家、大家、名家”在政协这个平台上“当主角”“唱好戏”。

三是发挥专委会基础性作用,必须加强“联”这个重点。加强与党政部门的对口联系,与对口部门建立情况互通机制,既要就调研视察、对口协商等及时主动与部门沟通联系,也要协调畅通部门联系专委会的渠道,及时了解掌握党政中心任务和重大活动安排、重点工作部署、重要工作动态。加强与各界人士的团结联谊,既不忘老朋友、也多交新朋友。加强与上下级政协对口专委会的沟通联系,做到制订计划“沟通”、推进工作“联通”、信息交流“畅通”、成果运用“互通”。

四是发挥专委会基础性作用,必须提高“能”这个保证。严抓组织领导促提高,加强常务委员会、主席会议对专委会工作的领导,完善专委会对常务委员会、主席会议负责机制,落实专委会向主席会议报告年度工作制度,实行专委会年度目标管理考评制度等。重抓干部履职促提高,主任、副主任是专委会中的“关键少数”,要主动担当,积极作为。狠抓

制度规范促提高,加大制度供给力度,完善《委员履职管理及考核实施办法》《专委会联系界别办法》,确保专委会工作有章可循,规范运行。同时,持续开展专委会工作制度“回头看”活动,对执行好的要坚持下去,对执行不到位的加大落实力度,对不适应形势要求的及时修订完善,真正让制度管根本、管长远。

把握五个关键:一要优化专门委员会的设置和分类管理,强化组织基础。全市各级政协专门委员会设置不尽相同,例如,市政协设置了委员工作委员会,专门的委员联络机构建设仍需要加强;市县级政协专门委员会设置存在较大差异,部分地区存在工作人员配备不足的情况。各级地方政协要在党委领导下与时俱进优化专门委员会设置,更好服务经济社会发展需求。各专门委员会职责不同,在综合性、专业性等方面,在功能发挥上,互有不同、各有侧重,工作理念、工作对象、工作方式也会有所差异。因此,在做好共性管理的基础上,要根据不同专门委员会的工作规律,鼓励结合自身实际创新履职方式。

二要提升调查研究能力,强化专业基础。与政府机关相比,政协专门委员会开展调研,不受部门利益局限,一定程度上便于听到真话、摸到实情;此外,专门委员会汇聚了各方面的专家人才,有利于组织跨界别跨专业跨领域的综合研究,能够多维度扫描问题、研究问题;时间要求上相对宽松,有条件在关注当下的同时着眼长远,有些问题还可以长期持续跟进。但有时也存在难以全面了解情况、难以从决策部门的角度作深入分析等问题。为此,专门委员会需进一步发挥优势,以委员为主体,与党政部门加强沟通合作,整合企业、研究机构、专家智库资源,提升专业知识与政策制定间的传导效能。

三要提升“搭台”能力,加强协商平台建设。目前,全市各级政协形成了协商形式多样,线上线下相结合,常态化、体系化、制度化的协商平台体系。在专委会工作或活动安排上,要注意把握好“度”,在活动的频次、时间、地点、参会委员的选择上考虑周全,既要坚持“经常性”,又要注意“适当性”。专门委员会在组织协商议政活动中面临的主要挑战是如何进一步提高质量的问题。为此,在做好调研的

基础上,专门委员会应发挥其所联系界别和委员的优势,选好发言委员、找准发言角度、打磨发言内容、设计好发言程序、转化好发言成果,不断优化协商议政的流程闭环。同时,专门委员会应充分利用数字技术和人工智能手段,面对数字社会带来的治理新问题,从完善协商形式、扩大协商主体参与面、优化议题生成机制等方面探索创新协商形式,推动政协协商与其他协商渠道有机衔接,进一步发挥协商民主的整体效能。

四要创新形式载体,把凝聚人心、汇聚力量工作做深做实。专门委员会应始终把关注民生、推动改善民生贯穿履职全过程,聚焦人民群众急难愁盼问题积极建言献策,助推更多惠民生、暖民心、顺民意的工作举措落实落地。探索委员联系群众的有效机制,把思想政治引领融入组织委员联系界别群众、开展“服务为民”活动之中,嵌入到视察考察调研活动之中。同时,加强与上级政协对口专委会的协作,争取支持和指导;加强与同级政协对口专委会的协作,学习借鉴先进经验;加强与下级政协对口专委会的互动联系,加强工作指导,理顺工作关系。加强政协内部各专委会之间的工作协调与协作,充分发挥各自优势和专长,形成整体优势。

五要加强自身建设,提升专门委员会工作效能。要完善专门委员会党的建设工作制度,抓好专门委员会班子建设,政协党组进一步加强对专门委员会分党组的领导,发挥好分党组在专门委员会工作中把方向、管大局、保落实的作用。要完善委员服务管理制度,激励委员担当作为,做好委员履职统计分析工作,更好发挥委员主体作用。要完善干部管理培养机制,选优配强专门委员会的办事机构干部队伍,加强对干部的教育、培养和历练,不断提升履职的能力和水平。

同志们,专门委员会强,则政协工作强。让我们以“专”的定位彰显特色,以“特”的标准提质增效,以“实”的作风深耕细作,真正让专委会成为政协工作的“活力单元”、协商民主的“示范窗口”、服务大局的“专业智库”,以专委会基础性作用的充分发挥推进政协工作提质增效,为推动商洛高质量发展和现代化建设贡献政协智慧和力量!



在五届市政协十九次常委会议上的讲话

王宁岗

2025年6月25日

各位常委、同志们：

市政协五届十九次常委会议，认真传达学习了习近平总书记有关锲而不舍落实中央八项规定精神，以优良党风引领社风民风的重要论述，审议通过了有关人事事项，重点聚焦“商洛地方戏曲传承与发展”进行专题议政性协商。特别邀请市委赵璟书记作“生态产品价值实现机制试点工作”专题讲座，擘画了工作蓝图，提出了工作要求，提振了发展信心。市政府温琳副市长出席会议，并通报了有关情况，对市政协常委会协商议政给予了大力支持。调研综述和议政发言，主题鲜明、脉络清晰、重点突出，体现了认真负责、履职尽责的务实作风。这次会议各方高度重视，前期调研充分，协商氛围浓厚，统一了思想认识，形成了广泛共识，达到了预期目的。

下面，我就贯彻落实好会议精神，统筹抓好当前重点工作讲几点意见，请大家共同抓好落实。

一、坚持常学常新、真知真行，锲而不舍落实中央八项规定精神

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，严字当头、刀刃向内，以“徙木立信”的政治勇气和“抓铁有

痕”的政治定力，开启了激浊扬清的作风之变，成为新时代共产党人的“金色名片”，党风政风社风焕然一新，党心军心民心高度凝聚。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育是对党员干部纪律作风的一次再教育、再检阅、再提升，习近平总书记有关锲而不舍落实中央八项规定精神，以优良党风引领社风民风的重要论述，站在事关党和国家前途命运的战略高度，围绕为什么要制定、如何看待、怎样贯彻中央八项规定作出一系列重要指示，为深入贯彻中央八项规定精神、推进新时代党的作风建设提供了重要遵循。全市各级政协组织和广大政协委员，必须深学深用习近平总书记关于深入贯彻中央八项规定精神的重要论述，进一步领会把握中央八项规定及其实施细则精神的核心要义和实践要求，以更高标准、更严要求贯彻中央八项规定精神，努力在深化内化转化上下功夫，切实把学习教育的“必答题”转化为履职尽责的“行动表”，以作风之变厚植履职之基。

一要深思“为何学”，在学深悟透中筑牢政治基石。思想是行动的先导，认知的水平决定行动的方向。共产党人的“心学”是理想信念、初心使命、政治品质的集中体现。只有深学细悟党的创新理论，用马克思主义原理、哲理、观点武装头脑、修正偏差，将“心学”修炼好，解决好世界观、人生观、价值观

“总开关”问题，才能防止歪风邪气近身附体，实现返璞归真、固本培元。中央八项规定从改进调查研究、精简会议活动、规范出访活动、改进新闻报道、严格文稿发表、厉行勤俭节约等方面提出了明确要求，虽始于细微之处，却旨在全局之效能。其通过优化调研模式、精简文会数量、严控公务开支等具体举措，旨在全方位提升规矩意识、责任担当与服务精神。人民政协是政治组织，必须坚持不懈在深化内化转化上下功夫，学出政治自觉、学出思想自觉、学出行动自觉。要带着感情学、带着信仰学、带着使命学，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，以认识上的清醒和思想上的坚定淬炼共产党人的政治本色。要以高标准、严要求审视自身履职行为，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二要勤思“查什么”，在精准把握中倡导务实作风。“千里之堤，毁于蚁穴”，这句古训时刻警醒着我们，细微之处往往决定着成败。中央八项规定，虽然只有短短 600 多字，但内涵丰富、指向具体，是要落实到每一项事务中的行为准则，传递了脚踏实地、务实重干的价值导向。要坚持问题导向，认真对照中央八项规定及其实施细则精神和省委、市委工作部署，明确是什么、能干什么、不能干什么，切实增强纪律意识和规矩意识。同时，还要善于从典型案例中汲取教训、总结经验，以案为鉴、以案促改、以案促治，不断提升自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，从思想根源、责任缺位、作风短板、纪律漏洞、工作实效五个维度，逐一查摆具体问题表现，深入分析症结根源，列出清单、建立台账，确保见人见事、具体真实。要把学习教育当做一次难得的政治体检和党性洗礼，深挖隐性的、变异的“新生病灶”，对思想之尘、作风之弊、行为之垢来一次彻底的大扫除，推动全市政协系统和广大政协委员校准思想坐标，重塑行为准则，倡导务实作风，持续推动政协履职工作提质增效。

三要常思“如何改”，在学以致用中提升履职成效。“细微之处见变化，百姓心中自有秤。”这不仅仅是一场简单的知识学习，更是一次心灵的洗礼和思

想的升华。核心是自觉遵守。只有按照中央八项规定的标准来修身、用权、律己和谋事、创业、做人，我们才能把人做好、把事干好，一车一行、一文一会、一饭一餐、一举一动都与八项规定有关，事事对标、件件看齐，才是真正意义上的遵而守之。关键是抓在经常。要把遵守规定融入日常、用在平常、抓在经常，不因时间推移而松懈，不因小事小节而大意，不因任务繁重而忽视，让好文风、好会风、好作风成为新常态、新风尚、新气象。本质是养成习惯。通过此次学习，要更加坚定以制度为准绳、以监督为镜鉴、以习惯为基础的工作信念。要时刻警醒自我，保持自律意识，将制度视为不可逾越的底线，将规矩融入日常生活。要常态自我加压，主动接受监督，及时纠正偏差，做到心中有尺、行中有度、事上有章，不疏不漏、不遗不失每一条规定，才能有尺有寸、有理有节干好每一件事情。要把深入贯彻中央八项规定精神和新时代加强和改进人民政协工作的重要思想结合起来，立足“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”职能定位，对标习近平总书记对政协委员提出的“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”工作要求，团结带领全市政协系统和广大政协委员，主动投身学习教育“大熔炉”淬炼党性、转化思想、改进作风。

尤其是在座的各位市政协常委，都是来自全市各行各业的佼佼者，在政治上有地位、社会上有影响、事业上有成就、业务上有专长、学术上有造诣，要带头遵守中央八项规定及其实施细则精神，带头守纪律、讲规矩、重品行，带头发扬“为民”之风、“务实”之风、“清廉”之风，争做为民务实清廉的表率，树立起政协委员的良好形象。

二、坚持主动作为、接续发力，积极为生态产品价值实现机制试点贡献力量

市委赵璟书记关于生态产品价值实现试点工作的专题讲座，深入浅出诠释了商洛作为国家生态文明建设示范区，坐拥秦岭腹地的生态宝库，每一片森林都是自然馈赠的“绿色银行”，每一湾清泉都是孕育希望的“生态资本”，如何将“绿水青山”转化



为“金山银山”，积极探索政府主导、企业与社会各界参与、市场化运作的生态产品价值实现路径，创新生态产品价值实现机制，推进生态产业化和产业生态化，建设生态优美、环境宜人、经济活跃、人民富足的美丽商洛，打造生态产品价值实现机制试点的“秦岭模式”与“商洛经验”，是时代赋予我们的必答题。人民政协作为专门协商机构，更需以“躬耕笃行”之姿，积极发挥独特优势，主动为生态价值转化贡献政协智慧和力量，共同谱写生态保护与经济发展相得益彰的商洛新篇。

一要深入开展调查研究，善建睿智之言。市政协协商计划已将“健全生态产品价值实现机制，促进商洛高质量发展”作为三季度常委会专题议政性议题，市政协办公室、研究室和经济委要尽快组建专业调研组，吸纳市内外高校、科研院所专家，聚焦生态产品价值实现的体制机制创新，围绕生态产品目录编制、GEP核算体系完善、碳汇交易路径等难点，开展沉浸式调研，针对生态补偿标准偏低、产业融合度不高、特色农产品“高质低价”等问题，建立木耳、核桃等生态产品全生命周期价值评估模型，探索商洛版“秦岭生态银行”运作模式，提出可操作性意见建议，形成一批有份量、有价值的调研成果，推动政策供给与实践需求同频共振。

二要积极搭建协商平台，多献务实之策。政协联系广泛、位置超脱，应成为资源聚合的融通联动平台。举办“生态价值转化企业家沙龙”，邀请发改委、自然资源、金融监管等部门与龙头企业面对面，打通生态产品认证、绿色信贷申请等堵点，推动成立“商洛生态产业协会”，建立“企业需求清单”与“政策服务清单”对接机制。创建“秦岭生态卫士”政协委员工作室，设立“生态价值转化”社情民意直报点，通过“随手拍”“码上议”等方式，积极收集关于生物多样性保护、生态基础设施建设、生态产品交易平台建设、绿色金融支持的意见建议，及时反映基层呼声和委员建议，让监督触角直达基层末梢，推动解决试点工作中的实际问题。

三要全面厚植绿色共识，广聚同心之力。生态价值转化需要全民行动，全市各级政协组织和广大政协委员要当好生态文明理念的传播者。讲好

“两山”故事的商洛篇章，组织委员创作《秦岭生态启示录》系列短视频，在抖音、视频号等平台开展“我为商洛生态代言”活动。编辑出版《商洛生态珍品图谱》文史资料，系统展示秦岭中药材、特色农产品等生态瑰宝。培育生态文明实践品牌，联合文旅部门打造“政协委员生态研学路线”，将金丝峡5A景区、牛背梁国家森林公园等基地建设成生态教育实践高地。弘扬生态文化新风尚，让“护生态就是护饭碗”成为社会共识。开展绿色家庭、零碳社区创建宣讲，推动垃圾分类、节水节能成为市民自觉行动，争做生态产品价值实现的参与者、推动者和践行者，形成人人参与、人人尽责、人人享有的良好局面。

三、坚持推陈出新、传承发展，奋力实现商洛地方戏曲创新突破发展

地方戏曲是中华文化的重要根脉，商洛作为“戏剧之乡”，地方戏曲是我们珍贵的文化瑰宝，承载着地域文化基因，纪录着百姓生活图景，更是新时代讲好中国故事的重要载体。然而，随着时代变迁，地方戏曲面临着传承断代、创新乏力、市场萎缩等诸多挑战。推动商洛地方戏曲持续繁荣发展，需要突出“三个赋能”，携手构建“政策保障有力度、社会参与有热度、文化表达有温度”的戏曲生态，让传统艺术在新时代焕发蓬勃生机。

一要深挖戏曲资源，赋能戏曲传承生态构建。习近平总书记指出：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。”地方戏曲是地域发展的深厚根基与独特标识。商洛地方戏曲种类丰富、底蕴深厚，是地域文化的鲜明标识。我们要深入挖掘戏曲中蕴含的历史文化、民俗风情等元素，将其与商洛的自然生态资源相结合，为康养之都建设注入独特的文化内涵。通过系统整理戏曲剧目、挖掘背后的故事，展现商洛的历史变迁与人文精神，让更多人了解并热爱这片土地，树立坚定的文化自信，以文化自信提振发展信心，吸引更多游客前来感受商洛的戏曲魅力与康养资源，推动文化旅游产业融合发展，为康养之都建设增添动力。

二要拓展演艺功能，赋能戏曲跨界融合发展。地方特色是商洛戏曲的核心优势。要聚焦商洛花鼓、道情等独特剧种，加大精品剧目创作与排演力度。一方面，要深入生活、扎根人民，从脱贫攻坚、乡村振兴等现实题材中汲取灵感，创作出反映时代精神、贴近群众生活的优秀作品，排演一批以商洛本土人物和事迹为原型的精品现代戏，让戏曲更具生命力和感染力。另一方面，要参照外地市先进经验，创新经营模式。积极探索“戏曲+旅游”“戏曲+互联网”等融合发展路径，将戏曲演出融入旅游线路，在景区开展常态化演出，吸引游客驻足；利用网络平台，打造戏曲网红IP，通过直播、短视频等形式广泛传播戏曲文化，扩大受众群体。同时，建立健全剧目创作激励机制，对优秀作品和演出团体给予奖励，激发创作热情，促进戏曲事业繁荣发展。

三要完善政策保障，赋能戏曲人才梯队建设。戏曲的保护与传承需要整合各方资源，强化人才要素保障。加强人才队伍建设。建立分层培养体系，在中小学开设戏曲兴趣班，选拔培养后备人才；加强与专业院校合作，定向培养高素质戏曲专业人才；加大人才引进力度，通过优化编制、提供优惠政策

等方式，吸引优秀戏曲人才来商工作。加大专项资金投入。将戏曲传承发展经费纳入财政预算，设立专项资金，支持剧目创作、人才培养、设备更新等工作；完善政府购买公共演出服务机制，激发院团创作演出积极性；鼓励社会资本参与戏曲事业，拓宽融资渠道。完善政策机制保障。制定《地方戏曲保护传承工作规划》，建立符合戏曲发展规律的保护机制，加强对濒危剧种的抢救性保护；建立部门协调机制，统筹文旅、财政、人社、教育等部门力量，形成工作合力，共同推动戏曲保护与传承工作健康有序发展。全市各级政协组织和广大政协委员既是戏曲创新的建言者，更应成为文化传承的践行者，需要我们以协商之能汇聚创新之力，让传统戏曲在新时代绽放更加绚丽的光彩。

各位常委、同志们，今天的会议已经完成了各项议程，希望大家要以开展主题教育、落实本次会议精神和开展主题教育为契机，以高度的政治责任感、饱满的精神状态和扎实的工作作风，加强守正创新、深耕特色，勇于探索、提质增效，力争打造更多的政协工作新品牌，为商洛经济社会高质量发展贡献政协智慧和力量。





“商洛地方戏曲传承与发展”专题调研协商报告

市政协文化和文史委员会

商洛戏曲文化源远流长,底蕴深厚,特色各异的商洛花鼓、商洛道情、秦腔、眉户、汉剧、豫剧等剧种,形成了独具地方特色的文化品牌,在推动商洛文化传播、促进社会进步等方面发挥着重要作用。为深入贯彻习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神,推动商洛地方戏曲繁荣发展,市政协将“商洛地方戏曲传承与发展”确定为常委会协商专题,组织委员4月下旬在市内开展了实地调研,5月中下旬赴长沙市、湘潭市、合肥市、安庆市进行了学习考察;6月25日,召开五届十九次常委会议,进行了专题议政性协商,现报告如下:

一、现状与成效

长期以来,商洛市委、市政府高度重视地方戏曲的传承与发展工作,特别是近几年来,认真学习贯彻习近平总书记关于传承弘扬中华优秀传统文化的重要论述,扎实落实中省关于支持戏曲传承发展的实施意见,以推动商洛地方戏曲繁荣发展为抓手,通过加强人才培养、开展戏曲普查、打造戏曲精品、丰富戏曲活动、强化戏曲保护、规范院团建设等措施,多点发力、多元

创新、融合发展,取得了令人瞩目的成绩。商洛花鼓、商洛道情先后被列入国家级非物质文化遗产名录,成为商洛文化的代表品牌。一批原创剧目精彩呈现、影响深远,上个世纪排演的《夫妻观灯》《屠夫状元》《六斤县长》等剧目进京演出,剧本被多个剧种移植排演;进入新时代创排的《月亮光光》《带灯》《情怀》《若河》等剧目多次荣获中省嘉奖,走出国门交流演出,参加省内外优秀剧目巡演,创造了商洛“戏剧之乡”的新辉煌。

(一)传承基础不断夯实。开展地方戏曲资源普查,充实完善商洛地方戏曲资源库,摸清商洛地方戏曲资源“家底”。加强地方戏曲传承基础设施建设,新建2个专业演出剧场,投入800万元对商洛老剧院进行了改造升级。积极实施“像音像”工程,商洛花鼓被纳入中国地方戏曲剧种之列,录入《中国戏剧大全》。收集整理戏曲老艺人相关视频文字资料,出版《辛书善商洛花鼓音乐集成》《商洛道情音乐集成》《田井制剧作选》等,完成《中国戏曲剧种全集·商洛花鼓》编撰工作。持续推进老戏复排工作,先后复排演出《屠夫状元》《月亮光光》《带灯》等一批经典剧目,保护弥足珍贵的地方戏曲艺术资源,夯

实传承发展根基。

(二)剧目创作再出精品。文艺院团立足本土、守正创新,创作了一批精品剧目。市地方戏曲研究院创作的商洛花鼓戏《情怀》《若河》等剧目荣获陕西省艺术节文华大奖;商州区文工团创作的花鼓小戏《量心尺》在陕西省第十届小戏小品展演中荣获优秀剧目奖,商南县剧团创排的花灯戏《春风吹绿茶园村》受邀参加全国黄梅戏展演,镇安县剧团创排的《换猪》等剧目荣获国、省表彰奖励,柞水县剧团原创渔鼓山歌剧《孝义川》获陕西省第八届艺术节文化优秀剧目奖。为备战第十一届陕西省艺术节,市地方戏曲研究院将陈彦的长篇小说《主角》改编成花鼓戏,预计9月份搬上舞台,原创现代戏《张淑珍》剧本已经创作完成;洛南县剧团以洛南豆腐为题材创排现代秦腔戏《南洛河畔的人们》剧本已经完成创作、进入排练;丹凤县剧团原创的商洛花鼓剧《冬去春来》、山阳县剧团创排的古装戏《双戏楼》排练前期工作已基本完成。同时,在剧目创作中优化音乐编排,创新舞台设计,提升演出品质,力推精品佳作。

(三)队伍建设逐步加强。将市、县区8个文艺院团全部转为国有事业单位,先后为市地方戏曲研究院招引人才29人,丹凤县剧团增加事业编制20名。举办地方戏曲人才培训班5期,选派市县区40余名专业人才参加国省进修学习,选派推荐4名同志参加优秀艺术人才高校进修,推荐30人参加省文旅厅陕南民歌骨干人才培训班和研修班。实施戏曲文化进校园专题培训和名师传承活动,多途径提升演职人员业务素质,为商洛地方戏曲传承发展提供人才保障。对国有文艺院团实施考核,将考核结果作为政策扶持、项目申报、资金分配的依据。健全完善院团内部管理机制,实施考核奖励制度,激发演职人员的创作演出活力。

(四)戏曲展演精彩纷呈。持续开展“周周有戏看”“戏曲进乡村”“廉洁文化商洛行”“中心

城区广场公园2+N演出”等常态化文化惠民活动。中心城区年惠民演出350多场次,全市戏曲进乡村每年演出900余场次。成功举办商洛原生态民歌民谣戏曲大赛、U19国际沙排锦标赛欢迎会暨陕南民歌音乐会、“秦岭的回声”群众合唱专场音乐会,打造突出商洛特色的群众文化品牌。民间戏曲团体经常性自发组织,开展丰富多彩的演出活动,满足基层群众文化需求。

二、困难及问题

(一)保护传承意识不强。部分县区对地方戏曲传承发展的重要性认识不足,缺乏有效的保护传承措施,院团作用发挥不充分,存在重申报、轻保护,重开发、轻传承的现象。部分县区院团基础设施需要改造升级,阵地保障还需加强。

(二)人才队伍青黄不接。国有院团体制改革后,近一半富力强且有丰富舞台经验的演职人员提前退休,部分国有文艺院团长期没有招录新人,人员结构老化,院团缺乏“新鲜血液”,编导、作曲等后继乏人的局面日益凸显。演员待遇相对偏低、发展空间有限、职称评定较难,导致戏曲人才流失,大型剧目创作力量不足。缺乏人才培养引进机制,没有专业人才培养学校和定向培养办法。

(三)创演资金投入不足。全市8个国有文艺院团均为差额拨款单位,财政拨款只能保证基本工资,缺乏剧目创作专项资金。中、省扶持传统戏曲的有关政策在县区难以兑现,剧目创作扶持力度有限,社会资本参与度不高。政府购买公共演出资金没有落实到位,演出积极性难以调动。

(四)演出市场培育不够。传统戏曲表演形式创新不足,观众群体逐渐缩小,尤其是对年轻观众缺乏吸引力,戏曲演出市场培育面临挑战。剧目推广依赖传统舞台演出,不能有效适应新时代市场需求。经营性演出缺乏市场,创



收能力不足,国有文艺院团和民间戏曲团体经济效益不佳。

三、对策和建议

(一)强化政策机制保障,统筹推动传承发展。一是深化思想认识。要充分认识地方戏曲传承发展的重要意义,将地方戏曲传承发展作为弘扬中华优秀传统文化、推动文化强市建设的重要内容,列入经济社会发展整体规划,建立务实有效的保护机制,对濒危剧种实施抢救性保护与活态传承。二是制定完善政策。制定出台商洛市戏曲传承发展的实施办法,从资金投入、阵地建设、人才培养、市场培育等方面给予明确,为戏曲文化保护传承发展提供政策保障。加强政策落实和监管,确保各项政策措施在地方得到有效落实。三是建立推进机制。建立健全地方戏曲传承发展推进机制,文旅、财政、人社、教育等部门密切协作,形成工作合力,统筹推进地方戏曲传承与发展。

(二)坚持传承创新并重,持续打造精品佳作。一是深入挖掘本土题材。抢抓筹办第十一届陕西省艺术节机遇,立足商洛地域文化特色,深度挖掘商鞅文化、商山四皓、民俗风情、名人志士、重大事件等本土资源,结合康养之都、乡村振兴等现实题材,打造一批反映时代精神、贴近群众生活、具有商洛特色的精品力作。二是加强经典剧目创新。对一些经典剧目在保留原有精华、传承戏曲精髓的基础上,结合时代特点和观众需求,运用现代舞台设计、灯光音响技术,融入现代音乐元素,创新表演形式,增强演出效果,让经典剧目焕发新生机。三是丰富艺术表现形式。鼓励文艺院团大胆借鉴和吸收其他艺术形式的长处,推进地方戏曲与舞蹈、杂技、现代科技等深度融合,打造出具有独特艺术风格的跨界作品,通过新颖的表现形式吸引更多观众,为商洛地方戏曲发展注入新活力。

(三)加强人才培养引进,储备壮大创演队伍。一是完善人才培养体系。建立分层培养机制,构建从基础人才到高端人才的培养体系,推进人才梯队建设,为戏曲传承发展储备力量。在基础层面,实施戏曲文化培根育苗计划,选取部分中小学作为戏曲传承试点学校,开设戏曲兴趣班,培养学生对戏曲的兴趣爱好,选拔有潜力的苗子。在专业层面,制定人才培养计划,联合商洛学院或商洛职院开设“戏曲表演专业”,采用“3+1”模式(3年理论专业+1年院团实践),培养复合型人才。加强与西安音乐学院、陕西艺术职业学院等高等专业艺术院校的长期合作,建立戏曲人才培养基地,通过定向委培、订单培养等方式,为商洛培养一批高素质的戏曲专业人才。二是深化院团体制改革。持续深化国有院团体制改革,推动全市国有院团成为全额拨款事业单位,同步建立灵活人才流动机制,打通演职人员流动壁垒,对于年龄偏大、难以适应高强度演出的专业人员,提供转岗、调岗等多元化退出渠道,激发文艺院团内生动力。三是加大人才招引力度。根据大型舞台艺术作品创作演出需求,调剂增加编制,制定优惠政策,在住房、子女入学、配偶就业等方面给予保障,拓宽人才引进渠道,吸引省内外优秀戏曲人才来商工作。对于编剧、导演、舞美、作曲等急需的专业人才,按照特人特招、特事特办原则,采取“一事一议”的方式定向招聘。鼓励民间戏曲艺人通过考核选拔等方式进入专业院团,为他们提供更广阔的发展舞台。四是加强戏曲人才培养。定期举办在职戏曲从业人员进修班,选派优秀人员到国内知名戏曲院团学习深造,参加各类学术交流活动,提升专业水平和业务能力;大力实施青蓝工程,设立“名师工作室”,发扬名师名角“师带徒”传统,让戏曲人才青蓝相继。

(四)加大投入支持力度,着力提供资金保障。一是加大财政投入力度。将地方戏曲传承发展经费纳入财政预算,设立商洛地方戏曲传承

发展专项资金,重点支持戏曲剧目创作、人才培养引进、设备设施购置、演出场地建设、舞台艺术提升等。二是建立奖励激励机制。对在创新发展方面取得显著成效的项目通过以奖代补的方式给予经费补贴,对在全国、省级各类戏剧汇演中获得重要奖项的院团和个人给予专项奖励,对新创作并成功上演的优秀剧目,按照剧目影响力和艺术水准给予经费补助,激发地方戏曲传承发展热情。三是出台购买演出办法。制定出台《商洛市政府购买公共演出服务管理办法》,明确政府购买演出服务的标准和流程,采取成本购买和场次补贴的方式对惠民性演出给予财政支持。全面落实政府购买公共演出服务政策,定期足额拨付演出资金,激发院团创作和演出积极性。四是重视民间团体发展。加强对民间戏曲团体规范管理,加大在创演资金、演出场地等方面的扶持力度,鼓励创作新剧目,促进民间戏曲团体持续健康发展。五是积极拓宽融资渠道。制定相关政策,鼓励社会资本参与地方戏曲传承发展,通过税收优惠、项目合作、冠名赞助等方式,吸引企业、社会组织和个人投资戏曲事业。积极争取国家和省级文化产业发展专项资金支持,推动地方戏曲产业发展。

(五)拓展传播推广途径,不断扩大戏曲影响。一是加强戏曲宣传推广。充分利用现代媒体、网络平台、影视书刊等,通过拍摄戏曲纪录片、制作戏曲短视频、开展戏曲讲座等方式,加大对商洛戏曲文化的宣传推广力度,让更多的人了解和喜爱商洛戏曲。以举办第十一届陕西省艺术节为契机,每年举办戏曲文化节、戏曲大赛等活动,邀请省内外优秀戏曲院团交流参演,提升商洛地方戏曲的知名度和影响力。二是加大演出传播力度。利用城市剧院定期定时开展

主题突出、影响较大的经典剧目展演,持续开展“周周有戏看”等惠民演出,尝试开展街头快闪式戏曲表演、社区戏曲互动演出等活动,组织好民间戏曲团体在露天剧场的演出,让戏曲更贴近群众生活。积极推动戏曲进乡村、进社区、进学校、进企业、进景区,扩大戏曲演出覆盖面。鼓励戏曲院团开展商业演出,加强与演出经纪机构、演出场所的合作,探索“院团主导、市场运作”运营模式,拓展演出渠道,增加演出收益。三是开拓传播推广方式。学习借鉴外地经验,建立官方戏曲网站、微信公众号、抖音账号等,打造“商洛戏曲IP”,定期发布戏曲演出资讯、精彩唱段、戏曲知识科普等内容;利用直播和短视频平台,常态化开展“名家教唱”“幕后探班”直播,制作戏曲元素创意短视频、动漫,培养戏曲网红,构建新媒体传播矩阵,扩大受众范围。四是探索创新“戏曲+”模式。创新打造“戏曲+旅游”融合新模式,推动地方戏曲与旅游景区合作,打造“跟着戏曲游商洛”等精品旅游线路,在核心景区、旅游度假区、民宿聚集区等场所嵌入戏曲展演,开发沉浸式戏曲体验项目,增强全市旅游文化内涵;精心编排一部传统演艺与现代舞台技术相结合的《主角》精品剧目,植入景区进行常态化实景演出,吸引广大游客来商时慕名观看,真正将戏曲文化优势转化为经济发展动能,为康养之都建设增添动力。创新发展“戏曲+产业”,加强戏曲与其他产业合作,探索与动漫、文创等时尚产业结合,与柞水木耳、商南茶、洛南核桃等特产推介结合,借助产业融合拓展发展空间,实现传承保护的文化价值与经济价值良性循环,促进全市地方戏曲艺术在新时代绽放新光彩,为加快“一都四区”建设、推动商洛高质量发展贡献文化力量。





商洛政协

SHANGLUOZHENGXIE



让商洛地方戏曲焕发新的时代光彩

——商洛市政协五届十九次常委会会议“商洛地方戏曲的传承与发展”专题协商会综述

陈俊清

秦岭深处，弦板激荡。

传承发展地方戏曲，赓续文化根脉的调研之歌正在商山洛水间袅袅奏响。

“在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时代新的文化使命。”习近平总书记这一重要论述，为赓续中华文脉指明了方向。商洛，这个被商山洛水滋养的“戏剧之乡”，正站在传统与现代的交汇点上——拥有国家级非遗项目4项、省级非遗项目42项的丰厚积淀，却也面临着古老艺术在时代浪潮中的存续挑战。

2025年6月，商洛市政协五届十九次常委会会议以“商洛地方戏曲的传承与发展”为议题，组织委员深入院团、校园、乡村，探病灶、开良方。一场关于如何让戏曲“活化石”重绽光华的协商实践，在秦岭腹地蓬勃展开。

从薪火相传到枝繁华艳

地方戏曲赓续发展的一个根本要素，就是要破解人才断层与机制困境，克服青黄不接的传承危机，确保传统文化薪火相传。

“商洛花鼓的传承是我最挂心的事”，现年84岁的辛书善是商洛花鼓国家级非遗传承人、国家一级作曲家。近年来，他反复念叨着商洛花鼓的传承，“我们年纪越来越大，年轻人愿学的少，担心花鼓会在我们这一代失传。”

“体制改革后近一半年富力强且舞台经验丰富的演职人员因政策原因提前退休，招录新人比较难，造成演员行当不齐，青黄不接，特别是导演、编剧、创作人才困乏，传承人年龄普遍偏大。”市地方戏曲研究院院长李淼认为，要构建“引育并重”的人才生态链，畅通引进优秀戏曲专业人才通道。调研数据显示：商洛虽有53名市级以上戏曲曲艺类非遗传承人，但35岁以下戏曲传承人不足2%，编曲、舞美等专业人才更是稀缺。

市政协委员、商洛市剧团党支部书记李艳艳呼吁：“‘输血’不如‘造血’！”建议制定地方戏曲保护传承五年规划；设立戏曲专项扶持基金，将改造提升基础设施纳入全市文化发展重点工程；对考入国家级艺术院校的学生给予学费补贴，要求其毕业后返乡服务不

少于5年；发挥国家级传承人工作室作用，以“师带徒”绩效奖励激发传习动力。

市政协委员、商洛电影产业有限公司总经理李晓峰表示，要制定出台政府购买公共演出服务管理办法，完善政府购买地方戏曲演出服务机制，鼓励社会资本参与戏曲演出市场，激发院团的创作和演出积极性，为群众创演更多更好的文化大餐。

“商洛市地方戏曲研究院2020年由企业转回事业性质后，实行财政差额补贴与市场演出收益双轨并行，机制活化后，目前市县区8个文艺剧团全部转为国有事业单位，市地方戏曲研究院从演职人员流失发展为拥有77人的团队”。在市文旅局副局长张德峰看来，改活机制加大投入才能盘活一池春水。他呼吁下大力气培养青年领军人才，形成传承保护发展的良性循环。

从紧贴时代到古调新声

传统剧目《夫妻观灯》《屠夫状元》曾让商洛花鼓享誉全国，但部分新创剧目陷入“专家叫好、群众不热”的窘境。委员们在调研时发现，青少年对花棍舞的兴趣远高于传统戏曲，一名学生直言：“老戏里的故事离我们太远了！”

“商洛地方戏曲创作要坚守正道，突出地域特色，题材扎根现实，形式拥抱时代。”在创作中，必须贴近城乡巨变、贴近百姓生活、贴近青年审美。市政协委员、商州区文联主席陈明玉指出。

商洛地方戏曲研究院青年编剧，陕西省作协会员梁怀玉认为，应设立“商洛戏曲创作孵化中心”，整合资源，提供选

题论证、剧本研讨、排练演出全链条扶持；设立“新创剧目投资基金”，探索金融支持地方戏曲传承的商业化路径与形式，催生更多契合时代精神、深受观众喜爱的精品剧目。

商洛青年作曲家解遥星星曾参与商洛花鼓现代剧《情怀》创作：保留花鼓传统程式，加入电子音乐与舞蹈旋子技巧。外地观众惊叹：“比想象的地方戏更时尚！”她建议以科技赋能激活传统基因，建立“商洛戏曲数字基因库”，可运用AI分析花鼓曲牌，生成适配现代审美的变奏模板，让古老乡音焕发青春律动。

从“送戏下乡”到“种戏在乡”

尽管商洛“周周有戏看”“戏曲进乡村”惠民演出每年开展七百多场，但委员们在调研中发现：中小学戏曲课程覆盖率较低，一些偏远山村年均观戏不足1场。一场在杨斜镇西联村的送戏活动中，老农拉着演员的手问：“这么好的戏，啥时能常来？”

市人大代表、市人大专职委员田朝霞建议打造“戏曲扎根工程”。她主张在戏曲传统积淀深厚的镇办推行“一镇一剧团”。每镇培育1个本土剧种社团，财政补贴购置流动舞台车，让“戏窝子”深扎民间土壤。

“花鼓作为商洛代表性剧种，必须从群众抓起，让老百姓从小就打下商洛花鼓的烙印。”市政协委员王有山表示应构建全龄传播体系，积极探索“戏曲进社区”路径，发挥“高台教化”作用，将戏曲种子深播群众心田。

农工党商洛市委认为要持续推动



“戏曲进校园”制度化、课程化，编写戏曲地方教材，将戏曲知识教育纳入中小学课后服务、美育课程或社团活动体系，以润物无声的方式培养中小学生对戏曲文化素养。

从整合资源到融合出圈

商洛拥有 298 项市级非遗项目，但委员们看到，一些项目各自为战，如商山四皓文化、丹凤高台芯子、商南花灯戏、柞水渔鼓等珍贵资源未能形成合力。

搭建“非遗矩阵”文旅融合平台。镇安县剧团团长唐乐表示，要打造“以文塑旅、以旅彰文”的融合模型，在云盖寺镇等省级非遗示范镇开辟戏曲主题旅游线路，游客可白天体验传统非遗技艺，夜间观看戏曲实景演出，促进文体旅跨界融合发展。

“实施‘戏曲+文旅’深度融合工程，激发文化消费动能。”市政协委员、商洛日报社团委书记、综合记者部副主任李亮说，打造“跟着戏曲游商洛”精品线路，开发沉浸式戏曲文旅项目，打造“戏韵商洛”主题民宿。设计“花鼓”“道情”系列农产品包装，将戏曲表演与柞水木耳、商南茶等特产推介相结合。

“加大商洛地方戏曲线上传播力度，开发商洛戏曲 IP 产业链。”在商州区文化馆馆长张森看来，为花鼓道情戏设计动漫角色“商商”“洛洛”，开发文创雪糕、数字藏品，让古老艺术变身“潮玩”，

反哺传承经费。同时要善用新媒体，鼓励周婉怡等青年演员线上直播，以轻量化内容破圈传播。

从传承发展到文脉重光

当童声演唱的花鼓小调在校园回荡，当《若河》的廉韵唱段成为全省党员干部的必修课，商洛人蓦然发现，戏曲不仅是技艺的传承，更是一个地域的精神基因与文脉根基。

这场专题协商会落幕时，商洛市政协分管文史工作的副主席杨建军表示：“我们要守护的不仅是舞台上的唱念做打，更是商洛人走出大山、拥抱世界的文化底气！”

商洛花鼓的兴衰史，恰是秦岭儿女精神成长的隐喻——它从北宋年间商洛山民创作的畲田调的明快中萌芽，在几代人“守正不守旧，创新不离根”的坚守中重生。当《情怀》巡演百场传递脱贫壮志，当《若河》的善念滋养万千心灵，戏曲早已超越艺术本身，化为丈量商洛人文化自信的标尺。

今日的商洛，正以戏曲为钥，开启一扇走向世界的门：让花鼓的锣鼓震响长安，让道情的清音飘向四海。当每个商洛人都能昂首说出“我来自戏剧之乡”，便是对习近平总书记文化自信嘱托最铿锵的回应——唯有不忘根本的民族，才能屹立于时代潮头；唯有珍视文脉的土地，终将收获精神的丰饶。

（作者系市政协副秘书长、研究室主任）



商洛戏曲文化源远流长,底蕴深厚,独具特色的商洛花鼓、商洛道情等剧种,形成了颇具地方特色的文化品牌。6月25日,政协商洛市第五届委员会常务委员会召开第十九次会议,主要围绕商洛地方戏曲繁荣发展进行专题协商。市级各民主党派、部分市政协委员围绕“戏曲+旅游”“戏曲+互联网”等融合发展路径积极建言。现将部分大会发言予以印发,供学习参考。



民建商洛市委员会

加强戏曲专业人才培养 助力地方戏曲传承发展

民建商洛市委员会副主委 张卫军

商洛是“戏剧之乡”。市地方戏曲研究院秉承优良传统,坚持创作与演出并重。花鼓戏《夫妻观灯》《六斤县长》等剧目进京演出,受到党和国家领导人接见。《屠夫状元》《月亮光光》《带灯》《情怀》《若河》等剧目屡获嘉奖,并巡回演出。坚持开展“周周有戏看”“城区公园文化2+N”“欢欢喜喜过大年”“国庆优秀剧目展演”等惠民演出,极大的丰富了群众文化生活。但随着时代变迁,商洛地方戏曲艺术面临传承人才接续乏力,专业艺术人才结构失衡,培养体系薄弱、艺术经验难以高效传承等困境。

为此,建议:

(一)激活存量,壮大骨干人才队伍群体。一是做实“名家传戏”工程。发挥好商洛花鼓国家级非遗传承人辛书善、商洛道情国家级非遗传承人刘浩智等老艺术家领头雁作用,系统整理老艺术家代表剧目和绝活,遴选优秀中青年演员,通过“一带一”“一带多”的形式,进行精准传承,确保

经典技艺薪火相传。二是搭建研修提升平台。联合陕西戏曲研究院、西安易俗社、西安音乐学院等专业机构,定期举办高层次专业培训班、工作坊,邀请国内戏曲名家来商授课指导。鼓励支持商洛地方戏曲骨干人才赴省级、国家级院团或专业院校进修深造,提升艺术修养和创新能力。三是拓展人才引进渠道。以项目制、签约制等方式,引进编剧、导演、音乐设计、理论研究等领域的专家,为商洛戏曲创排精品剧目、解决关键难题提供智力支持。加强与专业艺术院校联系,提供实习和就业岗位,吸引优秀毕业生加入商洛戏曲队伍。

(二)优化生态,营造注重戏曲人才氛围。一是改善待遇保障。建立政府购买公共演出服务机制,探索建立符合戏曲艺术规律的薪酬分配制度。出台公益性惠民演出经费补助方案,按照财政负担演出成本并适当予以场次补助的方式,给予公益性惠民演出机构经费补助,支持戏曲院团积极开



展公益惠民演出活动。二是拓宽发展空间。设立地方戏曲传承发展基金，为商洛戏曲剧目创作、排练、外出交流展演等提供支持。设立地方戏曲传承发展成果奖，加大对成绩突出剧目创作及演职人员的奖励力度，调动戏曲从业人员工作激情。三是营造尊崇氛围。加大宣传力度，利用媒体平台展示戏曲艺术魅力，讲述戏曲人特别是传承人坚守与奋斗的故事，提升职业荣誉感和社会认同感。评选商洛地方戏曲传承发展大使，让戏曲人才真正成为受人尊敬的文化使者。

(三)夯实根基，构建后备人才培养体系。一是深化“校团合作”。推动商洛地方戏曲研究院与省市职院、陕西戏曲研究院、西安音乐学院等深度合作，通过联合办学、设立教学点、开展在职培训、举办大师班或骨干班等方式，开设商洛地方戏曲特色班，制定符合剧种特点的培养方案，建立“订单式”培养模式，确保教学内容与舞台实践无缝衔接。二是拓展生源渠道。文旅部门应加强与教育部门和学校沟通，促进有条件的学校与市地方戏曲研究院和各县区剧团合作，由院团派专业人员进校园开展戏曲普及讲座、示范演出，建立“戏曲兴

趣社团”或“戏曲传承基地”，举办少儿戏曲大赛，激发参与热情。三是编写地方教材。发挥商洛地方戏曲研究院专业优势，组织人员编写商洛地方戏曲普及读本，梳理商洛花鼓、商洛道情的发展历程、曲艺特点、经典剧目等，让学生了解家乡戏、爱上家乡戏。

(四)凝聚合力，推动地方戏曲持续发展。一是发挥政府政策引领作用。建议宣传、文旅部门从资金投入、平台搭建、人才培养、氛围营造等方面出台支持性政策，将地方戏曲人才培养纳入文化发展规划和人才工作重点。二是落实戏曲院团主体责任。市地方戏曲研究院和县区院团要切实承担起人才培养的主阵地责任，创新管理机制，用地方政策和资源，培育高素质戏曲传承发展团队。三是组建地方戏曲传承发展专家团。聘请陕西戏曲研究院、西安音乐学院表演艺术家、资深导演、资深编剧等担任商洛地方戏曲传承发展专家团成员，参与商洛地方戏曲研究、剧目创作、人才培养等工作，为学员配备省上专家和商洛本土著名艺人作为共同导师，确保地方戏曲传承的专业性，彰显地方文化艺术特色。

农工党商洛市委员会

关于破解商洛地方戏曲 传承发展难题的建议

农工党商洛市委员会主委 李曼



商洛作为享誉三秦的“戏剧之乡”，拥有花鼓、道情等丰富多元的地方戏曲资源，凝结着深厚的历史文化底蕴与民间智慧，是商洛文化身份的重要标识。近年来，市委、市政府高度重视戏曲保护工作，出台一系列强有力措施，为戏曲传承注入强劲动力。商洛专业院团凭借守正创新的探索精神，接连推出《情怀》《若河》等多部扎根现实、贴近生活的

优秀剧目，成功打开局面，吸引更多关注。但随着时代变革与文化生态的深刻变化，传统艺术与现代社会的适应性矛盾凸显，人才断层、创作创新能力不足、社会参与度不高，地方戏曲的传承发展面临严峻挑战。

为此，建议：

(一)构建人才保障体系，破解断层困局。一是

靶向引才。建议编办、人社、文旅部门联合制定《商洛市地方戏曲特殊人才引进与评价办法》，在编制、职称评定上开辟“绿色通道”，对专业人才实行“一事一议”，吸引高层次戏曲人才汇聚商洛。二是系统育才。设立“戏曲名家工作室”，给予经费和场地支持，明确带徒任务与目标要求，确保传承实效；推动市县（区）院团与艺术院校共建“戏曲传承班”，探索“订单式”委托培养模式，为戏曲传承输送后备人才。三是事业留才。将市县（区）院团人员的基本工资和社保全额纳入财政预算，解决戏曲人才的后顾之忧；设立“商洛戏曲新苗奖”“优秀青年戏曲人才创作基金”，对崭露头角者给予持续扶持；改善院团排练、演出条件，营造尊重人才、成就事业的良好环境。

（二）激活创作演出引擎，打造时代精品。一是创作扶持。设立“商洛戏曲创作孵化中心”，整合资源，提供选题论证、剧本研讨、排练演出全链条扶持；设立“新创剧目投资基金”，探索金融支持地方戏曲传承的商业化路径，催生更多契合时代精神、观众喜闻乐见的精品剧目。二是经典活化。对《一文钱》《屠夫状元》等经典剧目，鼓励创作者运用现代

舞台前沿技术、创新叙事方式与表现手法进行复排演绎，在保留经典内核的基础上，赋予新时代审美特质与艺术魅力，使其重新焕发生机。三是文旅融合。精心打造商洛戏曲旅游特色线路，将金丝峡、漫川关等重点景区、特色小镇、历史文化街区巧妙串联，常态化嵌入沉浸式戏曲演出活动，让游客在观光游览中领略戏曲魅力。

（三）深化社会参与机制，厚植文化土壤。一是教育渗透。推动“戏曲进校园”制度化、课程化，编写商洛戏曲地方教材，将戏曲知识教育纳入中小学课后服务、美育课程或社团活动体系，以润物无声的方式培养中小学生的戏曲文化素养。二是搭建平台。鼓励企事业单位、社会团体通过冠名、赞助、志愿服务等形式支持戏曲活动，举办“戏曲文化周”“票友大赛”等群众性活动，培育发展基层戏曲社团、民间班社，营造全民参与戏曲传承的浓厚氛围。三是拓展市场。线上线下协同发力拓展戏曲市场。线下持续做优“商洛周周有戏看”“花鼓小剧场”品牌，提升演出品质与吸引力；线上打造“商洛戏曲数字剧场”，制作幕后探班、名家教唱等高质量短视频、直播内容，将商洛戏曲推向省内外乃至国内外舞台。



政协镇安县委员会

弘扬中华优秀传统文化 推动地方戏曲传承发展

镇安县政协主席 杨清平

党的二十大报告明确提出“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌”，将传统文化保护与创新置于重要地位。近年来，商洛市在戏曲保护与创新中积累了宝贵经验：一是非遗保护机制逐步完善。镇安花鼓、渔鼓等列入省级非遗名录，县剧团作为传承主体，创排了《聂焘》《杜鹃花开》等省级获奖

剧目，扩大了地方戏曲影响力。二是政策支持初见成效。市县两级通过专项资金支持戏曲进乡村、文化惠民演出，缓解了基层演出经费压力。三是名人效应初步显现。茅盾文学奖得主陈彦等文化名人的作品，为商洛、镇安戏曲发展注入文学深度，带动了社会对地方文化的关注。然而，当前商洛戏曲传承



仍面临诸多困难和问题:

(一)人才缺失、力量薄弱,制约戏曲传承发展。县级剧团编制紧缺,镇安剧团仅30人编制,实有43人,专业人才引不进、留不住。编剧、导演、舞美等核心岗位长期空缺,老艺人退休后技艺濒临失传,如镇安县剧团20年来未招聘、培养出专业编剧、导演。其根源在于基层文化单位改革滞后,激励机制缺位,人才待遇与职业发展路径不明。

(二)资金短缺、设施落后,服务保障能力不足。县级剧院设备陈旧,数字化改造滞后;乡镇文化站功能弱化,多数缺乏固定演出场地。资金依赖中央专项转移支付,市县配套能力不足,导致地方戏曲创排、培训、非遗保护等工作难以常态化开展。

(三)创作乏力、创新滞后,文化内涵挖掘不深。近年来,商洛虽有个别剧目获奖,但整体创作乏力,对地方戏剧文化内涵挖掘不深,缺乏具有全国影响力的精品力作。陈彦等名家的文学资源未充分转化为地方戏曲精品。

(四)形式单一、融合不足,联动效应不够明显。目前对地方戏曲的传播仍以传统舞台为主,与新媒体、研学旅游、文创产品结合不足。比如,镇安县虽开发了“书香文旅路线”,但戏曲元素融入不够,未能形成“以戏带旅、以旅促戏”的发展格局。

为此,建议:

(一)强化制度保障,加大人才培养。建议财政、编制、人社等部门,积极争取政策支持,推动县级剧团由差额转为全额事业单位,调剂增加传承单位(县剧团)编制,设立“戏曲人才特岗”,联合专业艺术院校,建立“订单式”人才培养模式,定向招聘编剧、导演等紧缺人才。设立“商洛戏曲人才发展基金”,对在戏曲传承、创作、表演等方面有突出贡献的人才给予奖励,对非遗传承人发放专项津贴,抓好地方戏曲人才梯队建设,建立“传帮带”机制,为青年人才提供进修、交流、演出的机会和资金支持。将戏曲人才纳入市县人才引进计划,完善基层文化单位激励机制,明确人才待遇和职业发展路径,建

立健全戏曲人才培养体系,让地方戏曲薪火相传、生生不息。

(二)加大投入力度,夯实基层基础。积极争取中央专项资金,推进县级剧院数字化改造,建设乡镇文化站小型舞台和排练室。建立“戏曲传承基金”,按比例保障市县财政投入,探索社会资本参与模式,鼓励企业、社会组织和个人通过捐赠、赞助等方式参与花鼓、道情、渔鼓、汉剧等非遗剧种保护传承与发展。推动县级剧院与企业合作,进行数字化改造和设备更新,打造智能化、现代化的演出场馆。利用闲置的乡镇学校等资源,建设乡镇文化站小型演出场地和排练室,为戏曲演出和培训提供场所。

(三)发挥名人效应,打造精品力作。成立“商洛戏曲文化研究中心”,组织专家学者深入研究地方剧种的历史、文化、艺术特色,为戏曲创作提供丰富的素材和灵感。充分利用陈彦等名家的文学资源,邀请他们参与地方戏曲剧本创作和指导,将《主角》《星空与半棵树》等文学作品改编为戏曲剧目,打造“文学IP+戏曲演绎”双品牌。设立“商洛戏曲精品创作扶持项目”,对有潜力的创作项目给予资金、人力等方面的支持,打造一批具有全国影响力的戏曲精品力作。

(四)深化文旅融合,推动创新发展。开发“商洛戏曲文化旅游专线”,在商洛各个景区、景点植入沉浸式戏曲演出,设计如“跟着花鼓游商洛”等戏曲文化旅游线路,让游客在欣赏自然风光的同时,感受地方戏曲的魅力。与新媒体平台合作,开展“商洛戏曲线上展演”活动,制作戏曲短视频、直播节目,扩大商洛戏曲的传播范围和影响力。开发戏曲主题文创产品,将戏曲元素融入旅游纪念品、生活用品中,提高戏曲文化的附加值。将康养产业与戏曲文化深度融合,举办“秦岭戏曲节”,推出“看大戏、品药膳、游山水”特色品牌,整合戏曲演出、非遗展览、戏曲研讨会等活动,吸引国内外游客和戏曲爱好者,提升商洛戏曲的知名度和美誉度,为商洛打造“中国康养之都”注入文化动能。

市政协常委

补短板 强阵地 推动商洛文艺院团高质量发展

商洛市剧团有限公司党支部书记 李艳艳



文化是城市的灵魂,文艺院团则是传承与弘扬地方文化的重要阵地。近年来,我市文艺院团在传承地方戏曲、丰富群众精神文化生活、促进文旅融合等方面发挥了积极作用,成为展示商洛文化魅力的重要窗口。然而,对照高质量发展要求,我市文艺院团仍面临诸多亟待解决的问题。

(一)编制管理受限,人才队伍青黄不接。当前文艺院团存在超编与人才紧缺并存的矛盾。一方面,由于编制核定受限,部分院团虽超编却无法招录急需专业人才;另一方面,受待遇、发展空间等因素影响,骨干人才流失严重,编剧、导演、舞美设计等专业人才严重短缺,年轻演员培养体系不完善,老艺术家退休、中年演员断层、青年人才匮乏的局面日益严峻,严重制约院团的艺术创作和演出水平提升。

(二)基础设施薄弱,艺术创演条件落后。多数文艺院团基础设施建设滞后,部分院团办公场所年久失修,存在严重安全隐患,有的院团长期借房办公,缺乏稳定的排练和创作场地,新建剧院项目因资金短缺进展缓慢。舞台灯光、音响、幕布等演出设备陈旧落后,难以满足现代剧目对声光电效果的要求,既影响演出质量,还存在安全隐患。办公设备老化,数字化水平低,严重制约工作效率的提升。

(三)运营机制不活,内生动力严重不足。在资金保障方面,财政仅按一定比例拨付基本人员工资,办公经费、创作经费严重短缺,住房公积金、降温取暖费等基本福利未得到保障。在运营模式上,

过度依赖政府投入,市场化运营能力薄弱,缺乏文创产品开发、商业演出运营等多元化收入渠道。内部管理运行机制需完善,用人权、分配权受限,绩效考核和激励机制不完善,难以充分调动演职人员的积极性和创造性。

针对上述困境问题,现就推动文艺院团高质量发展提出如下建议:

(一)拓宽引才通道,深化院团改革激发活力。一是畅通引进优秀戏曲专业人才通道。结合戏曲专业人才特点,合理确定招聘方式,按照特事特招、特事特办原则招聘引进优秀专业艺术人才。各文艺院团现有的演职人员根本无法满足大型舞台艺术作品创作演出需求,建议编办、人社部门,调剂增加事业编制,确保第十一届陕西省艺术节各项工作任务圆满完成。二是推进文艺院团全额财政拨款改革。通过稳定的财政保障夯实发展根基,确保创作经费与人员待遇。同步建立灵活人才流动机制,针对年龄偏大、难以适应高强度演出的人员,提供转岗、调岗等多元化退出渠道,同时优化招聘政策,定向招收年轻演员,补充新鲜血液。通过双向流动机制,有效改善人才结构,破解人才老龄化与短缺难题,激发文艺院团内生动力。

(二)加大投入力度,夯实艺术生产基础。一是将院团基础设施建设纳入全市文化发展重点工程。积极争取省级、市级专项支持资金,优先推进危旧办公场所改造、新建剧院项目竣工等重点工程,确保院团拥有安全、稳定的办公和排练场地。二是设立舞台设备升级专项资金。加大对演出设备更新换



代的投入,引入数字化灯光、音响、幕布系统,建设智能化排练厅和线上演出平台,提升艺术呈现效果和传播能力。改善办公条件,配备现代化办公设备,提高工作效率。

(三)借力政策机遇,提升院团发展能级。一是紧抓 2026 年第十一届陕西省艺术节举办契机,将文艺院团建设纳入全市文化发展规划核心任务,从

顶层设计层面统筹资源配置。市级设立商洛市地方戏曲传承发展专项资金,为院团发展提供专项支持。二是聚焦重点精品剧目创作、青年人才梯队培养及演出设施升级改造,通过政策赋能与资源倾斜,推动院团在艺术创作、人才储备、硬件建设等方面实现突破,全面提升文艺院团综合实力与品牌影响力,为地方文化繁荣注入强劲动力。



市政协民族宗教和社会法制委员会

构建“四位一体”体系 续写“戏剧之乡”新辉煌

市政协民族宗教和社会法制委员会主任 何旭阳

商洛文化底蕴深厚,戏曲历史悠久,特色各异的商洛花鼓、商洛道情等地方剧种,根植民间,竞相争艳,形成了一批享誉省内外的精品剧目,为商洛赢得了“戏剧之乡”的美誉。然而,随着文化体制改革的深入推进和时代的进步,商洛地方戏曲的传承与发展面临诸多挑战:一是人才断层严重。老一辈艺术家逐年减少,青少年群体兴趣不足,高校戏曲专业设置缺位,后备人才严重匮乏。二是发展资金受限。财政投入有限,文化公益性与市场化矛盾突出,民间艺术团体缺乏政策扶持。三是保护与利用失衡。地方戏曲数据库建设滞后,文旅融合浮于表面,未能将戏曲文化的优势转化为经济发展的动能。

地方戏曲的传承发展,既需要政府的“有形之手”筑牢制度根基,也需要市场的“无形之手”拓展发展空间,更需要全社会的广泛参与凝聚共识,唯有以系统性思维破局,方能续写“戏剧之乡”新辉煌。为此,建议:

(一)构建“戏曲保护”体系,夯实传承基础。整合戏曲资源,建立乐谱、音频、影像及传承人档案数据库,并实行动态管理。利用 AI 人工智能技术对濒

临消逝的曲目进行修复还原,建立“智能档案馆”,以科技支撑赋能戏曲保护。设立“戏曲传承人津贴”,提高传承人待遇,以“传帮带”传统夯实传承基础。推广“非遗+研学”模式,探索创建“地方戏曲保护区”。

(二)构建“教育培育”体系,破解人才难题。推动省市高校设立戏曲专业,鼓励高校与院团合办“戏曲学院”。落实“特人特招”政策,缓解急用人才难题。健全进修深造机制,梯次提升演艺水平,分级消除人才断档现象。编写《地方戏曲鉴赏》教材,推进“戏曲进校园”常态化,有效拓展地方戏曲的受众面和人才选拔空间。

(三)构建“制度保障”体系,优化发展环境。落实政府购买公共演出服务,设立市县“地方戏曲传承发展专项资金”。深化院团改革,鼓励院团市场化运营,以市场化反哺公益性。建立专业院团与民间演艺团体“一对一”帮扶机制,促进民间艺术团体健康发展。探索地方戏曲传承保护立法,为戏曲传承发展提供法治保障。

(四)构建“文旅融合”体系,着力补短扩链。荣获茅盾文学奖的商洛籍作家陈彦的长篇小说《主

角》，以其恢弘的历史画卷、感人肺腑的故事情节，完美演绎了主人公忆秦娥的艺术人生，被多家艺术团体搬上舞台，特别是今年3月由张艺谋执导的电视剧《主角》在西安的开机，万千观众满怀期待，必将对戏曲文化产生深远影响。我市审时度势，已将《主角》改编成花鼓戏，并将在9月搬上舞台。建议借鉴《长恨歌》、《刘三姐》等成功案例，在

商洛花鼓《主角》一期完成后进行二次改编，以主人公艺术人生为主线，以花鼓曲目为背景音乐，将传统演艺与现代舞台技术相结合，精心编排一部《主角·忆秦娥》精品，植入景区进行常态化实景演出，为广大游客和《主角》粉丝打造一场来商洛必看的文化盛宴，真正将戏曲文化优势转化为经济发展动能。

市政协常委

激活戏曲文化瑰宝 推动文旅融合发展

市侨联党组书记 刘 丹



商洛，不仅拥有秀美的山水生态文旅资源，更孕育了璀璨夺目的地方戏曲文化，以国家级非物质文化遗产——商洛花鼓为代表，连同秦腔、道情等剧种，共同构成了商洛深厚文化底蕴的重要组成部分，是流淌在商洛人血脉中的乡音乡情，是这座生态旅游城市独特而鲜活的文化标识。推动地方戏曲与旅游产业的深度融合，是破解戏曲传承困境的关键钥匙，更是实现文化传承与经济发展双赢的战略选择。为此，建议：

（一）深化“戏曲进景区”，打造沉浸式文旅体验。一是开展主题性驻场演出。在金丝峡、牛背梁、漫川关古镇、棣花古镇等景区，策划推出常态化、高品质的商洛花鼓、秦腔等主题性驻场演出。剧目选择上，既要精选如《屠夫状元》《六斤县长》《月亮光光》等经典曲目，又要结合景区特色和游客爱好，创排短小精彩、互动性强、富有地域风情的“微剧目”，例如，在棣花古镇设置“宋金边城”快闪剧场，以互动问答形式增强参与感。二是提供沉浸式场景演艺。在古镇、古街等特定区域，探索打造沉浸式、行进式戏曲演艺。让游客在移步换景中，不经意间邂逅“戏中人”，感受“戏中景”，成为“戏中客”，深度体

验商洛戏曲的魅力与风土人情。三是突出“非遗”活态展示。在游客中心、文化驿站或特定区域，设置戏曲文化展示体验区。开发“戏曲文化护照”，游客集满景区体验印章可兑换限定文创礼品，提升旅游消费粘性。邀请传承人进行片段表演、脸谱绘制、乐器展示、唱腔教学等互动活动，让游客近距离感受非遗技艺，提升参与感和获得感。

（二）开发戏曲主题旅游产品，延伸产业链条。一是精心设计特色旅游线路。设计“商洛戏曲寻根之旅”、“非遗文化体验之旅”等主题线路。串联戏曲博物馆、专业剧团排练场、代表性传承人工作室、特色演出场所（如漫川古镇剧场）、相关历史遗迹等，形成完整的戏曲文化体验链条。二是积极研发戏曲文创产品。深入挖掘商洛花鼓、秦腔等剧种的视觉元素、音乐旋律、经典台词、故事IP等，开发具有实用性、艺术性、趣味性的文创产品。例如，设计以商洛花鼓经典人物形象为蓝本的玩偶、制作带有戏曲脸谱图案的手机壳和明信片、开发戏曲主题的音乐盲盒等，让游客能够将商洛戏曲文化“带回家”。三是开发戏曲主题民宿与餐饮。鼓励在景区周边或特色村镇打造融入戏曲元素的主题民宿、餐厅。在环



境装饰、服务人员服饰、特色菜品命名等方面融入戏曲文化符号,营造独特的文化氛围。

(三)创新传播营销方式,扩大品牌影响力。一是新媒体矩阵赋能。充分利用短视频、直播、社交媒体等平台,制作形式新颖的戏曲内容,邀请知名网红、旅游博主参与戏曲演出直播,策划线上挑战赛、话题营销,吸引年轻群体关注,实现“破圈”传播。二是节庆活动引爆。策划举办“商洛戏曲旅游文化节”、“商洛花鼓艺术周”等品牌节庆活动,集精品演出、非遗展示、学术研讨、旅游推介、文创市集于一体,形成聚集效应。三是“戏曲+科技”体验。探索运用AR、VR技术,在景区或特定场所开发戏曲互动体验项目。例如,游客通过手机扫描,即可“看”到虚拟名角在实景中表演,或体验“换装”扮演戏曲人

物,增强游客的参与感和体验感。

(四)强化保障与协同,构建融合发展生态。一是加强政府引导与政策支持。建议政府层面加强顶层设计,出台专项扶持政策,设立引导资金,在项目审批、用地保障、税收优惠、人才培养等方面给予倾斜。二是市场主体培育与联动。鼓励专业剧团、景区运营公司、旅行社、文创企业、民宿业主等市场主体深度合作,组建文旅融合联盟或项目公司,探索市场化、可持续的运营模式。三是人才培养与内容创新。培养一批既懂戏曲艺术又懂旅游市场、熟悉新媒体运营的复合型人才。通过设立戏曲创作专项资金等方式,支持创作者深入基层采风,挖掘商洛民间故事,创作一批具有思想性、艺术性、观赏性的新剧目,推动地方戏曲文旅融合发展。



市政协委员

关于加大财政投入支持地方戏曲传承发展的建议

商洛电影产业有限公司总经理 李晓峰

商洛作为“戏剧之乡”,拥有深厚的地方戏曲文化底蕴,地方戏曲种类多样,内容丰富多彩。因独特的地域文化,秦腔的豪迈激昂、眉户的婉转细腻、静板书的韵味悠长、豫剧的铿锵有力、黄梅戏的清新柔美、花灯戏的活泼灵动、汉剧的典雅庄重、渔鼓的质朴醇厚等在此交织融合。商洛花鼓以其明快的节奏、生动的表演,商洛道情凭借独特的唱腔、浓郁的乡土气息,双双入选国家级非物质文化遗产名录,成为商洛戏曲文化的璀璨明珠。

进入新时代以来,在党委政府的高度重视和文艺工作者的不懈努力下,商洛地方戏曲的传承发展与与时俱进,持续发力,取得了令人瞩目的成绩。《月亮光光》《带灯》《情怀》《若河》等十余部精心编排的剧目,凭借精湛的艺术水准,多次荣获中省重要奖

项,在戏曲舞台上绽放光彩。

尽管我市在戏曲传承与发展方面做了大量的工作,创编一批新戏好戏,复排一批经典剧目,受到群众的欢迎。但当前依然面临着严峻的资金困境问题。一是我市地方财政仅拨付各文艺院团人头经费的70%-90%,基本上再无其他资金投入;二是剧目创作缺乏专项资金,制约戏曲剧目的推陈出新,难以创作出具有较高艺术水准和市场竞争力优秀艺术作品;三是演出经费短缺、演出成本较高,戏曲的普及及保护继续艰难。为此,建议:

(一)加大人员经费投入。将地方戏曲院团人员工资全额纳入财政预算,提高演职人员待遇,吸引更多专业人才投身地方戏曲事业。同时,设立人才

发展专项资金,用于人才引进、培养和交流,为地方戏曲发展提供坚实的人才保障。

(二)设立戏曲创新发展专项资金。市财政每年安排专项资金,用于支持地方戏曲的剧本创作、音乐创新、舞台美术提升等。鼓励文艺工作者深入生活,深挖商洛本土题材,将商洛的历史故事、民俗风情、自然人文等融入戏曲创作,呈现更多富有地方特色和时代精神的优秀剧目。对在戏曲创新发展方面取得显著成效的项目给予重点扶持。

(三)完善政府购买地方戏曲演出服务机制。以“政府购买、市场运作、群众看戏”为原则,制定出台《商洛市政府购买公共演出服务管理办法》,采取成本购买和场次补贴的方式对惠民性演出给予财政支持,明确政府购买演出服务的标准和流程,确保资金使用透明高效。鼓励社会资本参与戏曲演出市场,通过政府与社会资本合作的模式,举办各类戏曲演出活动,激发院团的创作和演出积极性,为群众创演更多更好的文化大餐。

(四)建立健全激励奖励机制。设立地方戏曲发展专项奖励基金,对在全国、省级各类戏剧汇演中获得重要奖项的院团和个人给予重奖。对新创作并成功上演的优秀剧目,按照剧目影响力和艺术水准给予不同层次的奖励,如设立最佳剧本奖、最佳表演奖、最佳舞台美术奖等,鼓励文艺工作者在各个方面进行创新。对长期致力于地方戏曲传承发展,做出突出贡献的单位和个人,给予表彰和奖励,营造良好的发展氛围,激发全社会参与地方戏曲传承发展的热情。

(五)加大基础设施投入。针对市、县区各艺术院团普遍存在缺乏正规剧场、设施设备老旧落后的问题,市、县区财政应逐年安排专项资金,改造提升老旧剧院,新建场地尽快交付使用,更新灯光、音响、舞台机械等设备设施,改善基础条件。同时,注重剧场的多功能性和实用性,使其不仅能够满足戏曲演出的需求,还能举办各类文化活动和艺术展览,提高剧场的利用率。

市政协委员

科技融合 文旅联动 让商洛地方戏在守正创新中谱写时代华章

商洛日报社团委书记、综合记者部副主任 李 亮



商洛地方戏曲种类丰富,全市共有戏曲剧种 16 个,主要剧种有商洛花鼓、商洛道情、秦腔、眉户、豫剧、汉剧、花灯戏、渔鼓等。其中商洛花鼓和商洛道情最具代表性,商洛花鼓 2006 年被列入首批国家级非物质文化遗产名录,商洛道情 2011 年被列入第三批国家级非物质文化遗产名录。近年来,我市致力于商洛地方戏曲的保护、传承与创新,坚持开展“戏曲进乡村”“戏曲进校园”系列活动,持续开展常态化惠民演出,凝聚合力推动文旅体融合发展,在戏曲保护传承上取得一定成效。但因种种原因,地方戏曲在市场化、社会化的发展过程中,仍存

在学生知晓率低、青年观众较少、宣传力度有限、文旅融合不深入等问题,传承发展面临严峻挑战。为此,建议:

(一)建立“戏曲进校园”传承体系,不断夯实传承根基。建议市教育局将“戏曲进校园”作为学校社团活动的重要内容,联合市文旅局制定工作方案,形成长效工作机制,实现“戏曲进校园”“三有”目标。一是有学校戏曲社团。市教育局负责在全市实施“戏曲进校园”“一校一社团”工作,力争 3 年内实现全市中心小学以上戏曲社团全覆盖。市文旅局负责选派优秀戏曲演员担任学校社团指导老师,负



责对教育系统音乐老师开展戏曲专业培训,不断充实戏曲传承人才队伍。二是有戏曲教材读本。组织相关专家编写《商洛戏曲读本》地方教材,编排商洛花鼓戏韵律操,使中小学生学习、了解商洛地方戏曲。三是有全市成果展示。市教育部门、市文旅部门每年举办“商洛青少年戏曲汇演”活动,对在汇演活动中表现优秀的人员予以表彰奖励,激发学生、老师参与热情。

(二)创新“年轻化”传播与体验模式,调动青年参与热情。一是注重创作,贴近现实。剧目创作应根据时代发展特色,创编一些年轻人爱看的现实题材,对经典剧目进行创新,唤起年轻人的情感共鸣,使地方戏曲从“讲古”转向“讲我”,成为青年人喜闻乐见的时代画像。同时,推出“99元戏曲卡”,每年可观看戏曲类演出10场次。二是科技融合,沉浸式体验。利用市、县区博物馆、文化馆、景区等场所设置戏曲体验角,探索利用影视技术、混合现实、人工智能创新舞台设计与互动体验,使技术与艺术结合,延伸戏曲的美学边界,回应青年对“参与式”文化消费的偏好。三是构建新媒体传播矩阵。市、县(区)戏曲院团与主流媒体合作,开设“商洛有戏”专题,邀请青年戏曲演员入驻抖音、视频号,常态化开展“名家教唱”“幕后探班”直播,制作戏曲元素创意短视频、动漫,投放至本地生活类APP或广场大屏幕。

(三)实施“戏曲+”文旅深度融合工程,激发文化消费动能。一是实施“戏曲+旅游”,做活戏曲资

源。打造“跟着戏曲游商洛”精品线路,在金丝峡、漫川关等核心景区常态化嵌入非遗戏曲展演,如花鼓选段《夫妻观灯》,道情经典《孝廉弑母》片段等。开发沉浸式戏曲文旅项目,打造“戏韵商洛”主题民宿,提供戏曲服饰打卡、夜间庭院小戏体验,游客可参与数字化身段学习、虚拟扮相体验。二是实施“戏曲+农产品”,使戏曲赋能特色农产品。设计“花鼓”“道情”系列农产品包装,扫码可听相关戏曲选段;举办“戏曲名家助农直播”,将戏曲表演与柞水木耳、商南茶等特产推介相结合。

(四)建立“全社会”协同保障机制,筑牢传承发展根基。一是强化政府购买服务工作机制。制定《商洛市戏曲类公共文化服务采购目录与实施细则》,将商洛花鼓、商洛道情国家级非遗名录的经典保留剧目、优秀新创剧目、特色戏曲普及教育活动(进校园课程、工作坊等)及承担核心传承的院团纳入采购范围。设定年度基础采购场次,采购价格参照省上标准并结合本地实际合理确定。二是提高院团激励标准。大幅度提高新创剧目、优秀剧目等奖励标准,对剧目获省级以上奖励或青年观众上座率明显提升的院团,给予额外场次采购或单场补贴上浮10%-20%的奖励。拓宽资金渠道,设立“商洛戏曲振兴基金”,鼓励企业赞助。三是夯实人才梯队。实施“名家传艺计划”,为70岁以上非遗传承人配备青年助手(政府补贴),与专业院校合作定向培养商洛花鼓、道情专业人才。



政协专门委员会是政协履行职能的重要载体、是联系委员的重要纽带、是发挥人民政协专门协商机构作用的主要依托。6月24日,商洛市政协召开全市政协专门委员会工作会议,集体学习了《中国人民政治协商会议全国委员会专门委员会通则》,县区政协、市政协各专门委员会围绕发挥政协专门委员会基础性作用进行研讨交流。现将部分大会发言予以印发,供学习参考。



政协商南县委员会

注重专委会建设 发挥专委会作用

商南县政协主席 张贤慧

近年来,商南县政协在加强专委会建设、管理方面,主要做了四点工作:

一、加强组织建设,夯实专委会基础。一是党建+专委会,强化政治引领。由专委会主任兼任党支部书记,将全县77名党员委员全部纳入各专委会党支部管理。县政协党组成员每人分管1至2个专委会,并以普通委员身份参加专委会履职服务活动,形成了“一面旗”引领“一盘棋”的效能。二是学习组+专委会,强化思想引领。将政协委员全部纳入15个学习小组管理,由每个专委会管理2至3个学习组,一体推进党建、学习、调研等活动,形成了党支部+专委会+学习小组“三合一”履职模式,将基层政协拧成了“一股绳”。三是政协智库+专委会,强化业务引领。根据专委会职能建立了工业、城建等6个领域34名专家组成的政协建言献策智库,在专委会统筹下参与调研、建言,为县域规划、决策提供咨询,提升了专委会的专业素养和

服务能力。

二、压实职责任务,发挥专委会作用。一是定岗明责,有效发挥专委会职能。为经济委、提案委增设副主任职数各1名,为各专委会分别调配1-2名工作人员,优化岗位设置。同时将协商调研、评议监督等任务分配到专委会,要求各专委会每月至少撰写1件提案、发表3篇宣传信息、反映5条社情民意信息,每季度组织小微协商1次,每半年开展对口协商1次,让专委会成为政协履职的基石。二是对口负责,有效凝聚部门合力。各专委会分别对口联系1至2个政协参加单位、15至20个镇办部门,既对口落实协商调研、评议监督等任务,又将专委会优势和部门职能融合起来,拓展了履职路径。三是归口定责,有效激发委员所能。将界别委员全部归口到各专委会管理,督促委员落实读书学习“五个一”要求和履职服务“六个一”要求,负责委员日常履职的在线考



核和年度履职的综合考核,充分发挥了专委会的基础性作用。

三、丰富履职载体,彰显专委会优势。一是多元搭台,发挥联系广泛的优势。经济委借助县总商会平台搭建了界别委员工作室,文史委借助县图书馆等平台搭建了委员读书吧,社法委在金丝峡景区等设立委员监督岗7个,提案委在社区建立了乡贤议事堂2个、百姓说事点6处,科教委在茶海公园等设立委员茶话吧21个,将联系广泛的资源优势转化为赋能基层的平台优势。二是开门协商,发挥位置超脱的优势。将界别群众、乡贤能人等组织起来,敞开大门开展小微调研、小微协商、小微监督活动。2024年,协商办理企业融资、手续办理等具体事项26件,促成产销对接6300多万元,协助基层调处群众矛盾41件,赢得了方方面面的好评。三是创新履职,发挥资源富集的优势。经济委通过智慧政协系统组织“千人朋友圈·心系家乡情”远程招商等活动,吸引北京、上海等4地商会及近百名社会各界人士参与;科教委联合县科协等成立了12支委员服务团,常态化开展“六送下乡”活动,受益群众超千人,切实发挥了专委会作用。

会作用。

四、完善工作机制,规范专委会管理。一是完善制度,形成规范化的工作规则。修订完善了《专门委员会工作规则》,明确了专委会人员组成、活动规则、工作原则等,确保专委会各项工作开展有章可循。二是量体裁衣,落实个性化的指标任务。制定了《专门委员会履职量化考核办法》,按照个性指标60分、共性指标40分、加分项(亮点工作)20分的比例对专委会进行量化考核。同时,制定了5个专委会的工作规则,专门制定了提案、社情民意信息工作办法和社情民意调查工作实施办法,将履职服务指标化、履职考核规范化,引导各专委会比学赶超、创优争先。三是守正创新,构建特色化的协商机制。各专委会将创新融入日常、抓在经常,提案委创新了“局长与提案人面对面问询”的督办提案模式,社法委探索了“委员现场问询、部门现场答题”的协商监督模式,教体界、文化艺术界委员探索了送教、送戏下乡等活动,“一委一精品、一界一亮点”的协商特色日益彰显。

下一步,商南县政协将务实创新、积极作为,推动专委会履职再上新水平、迈上新台阶!

政协洛南委员会

以专委会之“专” 提升政协履职之“效”

洛南县政协主席 李江峰



近年来,洛南县政协坚持把专委会作为政协履职的“主力军”、联系群众的“连心桥”、服务大局的“助推器”,以“四个聚焦”为抓手,推动专门委员会工作不断提质增效,为全县政协事业高质量发展奠定坚实基础。

聚焦党建引领,筑牢“专”的根基。一是坚持党的领导。做好政协专委会工作,首要的是坚持党的

全面领导,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是深化理论武装。坚持专委会先学一步、深学一层,建立“专委会学习+界别联学+委员自学”机制,用好“学习强国”、委员大讲堂、政协读

书吧等学习平台,全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学,经常组织开展以政治学习、知识讲座、座谈交流、谈心谈话为主题的团结联谊活动,推动理论学习与履职实践深度融合。三是建强组织体系。持续深化“汉字故里·同心向党”党建品牌,健全完善党支部与委员一条线贯通、党建与履职一张网融合的工作机制,按照18个界别将78名党员委员划入五个专委会支部,增强了委员归属感,也让委员履职平台更具体、履职方向更明确、履职重点更清晰。

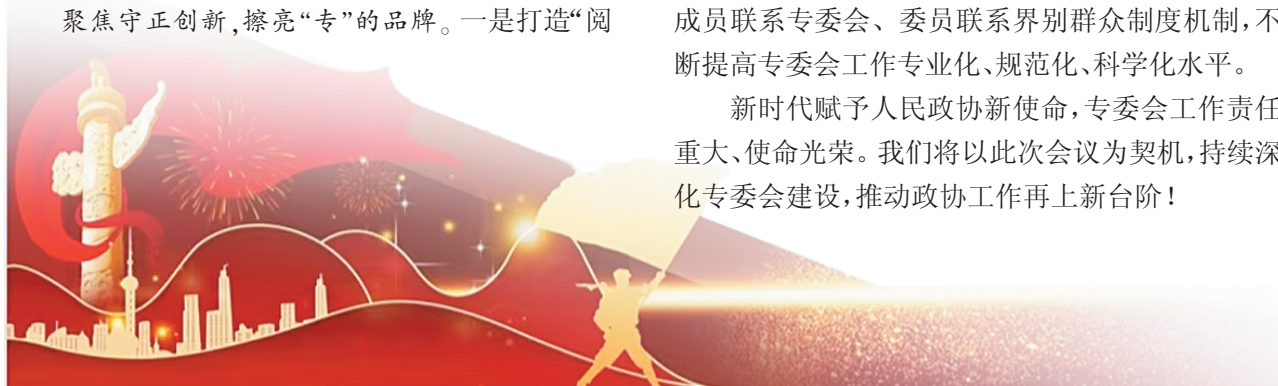
聚焦中心大局,突出“专”的优势。一是当好协商议政组织员。围绕县委县政府中心工作,各专委会找准献计出力结合点、切入点和共振点,精心组织常委会议专题协商、界别协商、专委会对口月度协商等各类协商议政活动,用好“深、实、细、准、效”五字诀,深入基层、深入一线,提出真知灼见,形成有份量、有水平、切实可行的调查报告,体现专委会“专”的深度和水平。二是当好政协民主监督员。立足各专委会专业特点和工作对象,发挥“协商+监督”“视察+监督”“提案+监督”作用,围绕项目建设、产业发展、康养旅游、四种陋习治理等热点开展“微监督”160余次,专题监督视察20余次,政协监督实效进一步凸显。三是当好统筹协调联络员。发挥专委会联系广泛的优势,保持与党政对口部门的经常性工作联系,整合内外资源,最大限度地调动各方力量,形成工作合力;加强与上级政协对口专委会的协作,争取支持和指导;加强与同级政协对口专委会的协作,学习借鉴先进经验;加强与镇办政协联络处的互动联系,加强工作指导,理顺工作关系。

聚焦守正创新,擦亮“专”的品牌。一是打造“阅

读悦美·书香政协”读书品牌。把读书作为政协委员集中充电、为履职蓄力赋能的重要方式,搭建线上线下读书平台,认真落实“一月一主题”“一委牵头、全委联动”的读书机制,开展“学习党的二十大精神”交流分享、“奔跑吧,少年”亲子读书、“共读好书·共品经典”读书荐书等读书活动51场次,委员荐书300余本,推送学习文章8900余篇,将读书迸发的思想火花和真知灼见转化为履职的“金点子”“好方子”“新路子”。二是创新履职平台。持续探索打造具有鲜明辨识度的履职品牌,建立“专委会+界别”“专委会+委员工作室”“专委会+镇(办)政协联络处”工作机制,积极打造“请你来协商”“一线去协商”“协商+”等协商品牌,创新“走进党校大讲堂·搭建协商新平台”“三学三走三服务”等履职平台,让专委会在履职过程中有载体、有抓手,激发工作活力。三是深化“一委一特色”。各专委会各显所“专”、各展所“长”。提案委创新建立重点提案培育、审查、办理机制,强化示范带动作用,用好提、办双方协商平台,推动提案办理质量和办理效率双提升;经济委引导委员化身网红,以“直播带货”助农特产品“出圈”;文史委创新探索以短视频方式展示洛南风土人情、非物质文化遗产,让历史“活”起来;教科医卫体委建强读书阵地,丰富活动载体,以书香浸润履职路。

聚焦固本培元,夯实“专”的基础。坚持加强自身建设,围绕协商议政、调查研究、社情民意信息等开展专题培训,帮助委员丰富知识储备、拓宽履职视野,提高委员队伍的整体素质和专业能力。依据政协章程,研究制定专门委员会工作通则,建立重点关切问题情况通报会等制度机制,完善主席会议成员联系专委会、委员联系界别群众制度机制,不断提高专委会工作专业化、规范化、科学化水平。

新时代赋予人民政协新使命,专委会工作责任重大、使命光荣。我们将以此次会议为契机,持续深化专委会建设,推动政协工作再上新台阶!





政协柞水县委员会

“五员联动”筑同心 “提质增效”助履职

柞水县政协副主席 徐光亮

近年来,柞水县政协紧扣新时代人民政协使命,以专委会“五员联动”机制为纽带、以“提质增效”为目标,推动专委会基础性作用更好发挥,为政协事业高质量发展注入强劲动力。

一、当好“领航员”:筑牢思想根基,以政治引领正确方向。我们坚持筑牢专委会基础,确保专委会工作沿着正确方向前行。一是强化组织建设,打造专业队伍。坚持“因事设岗、按需配人”原则,优化专委会设置,组建经济委等5个专委会、配备2~3人,实行“一人一岗一责”清单化管理。二是深化学习培训,提升履职能力。把政治建设摆在首位,构建“月专题研讨+季书香政协+半年集中研讨+年度能力提升班”学习体系,开展“订单式”培训。经济委邀请专家解读乡村振兴政策,文史委组织红色研学,社法委举办宗教政策讲座,提案委开展5次提案撰写培训并组织现场协商。三是深化党建引领,践行初心使命。建立“总支引领、支部覆盖”模式,设立3个专委会党支部,实现党的组织和工作全覆盖。坚持“第一议题”制度,开展党的重要会议精神集中宣讲11场次。创新“书香政协”品牌,组织专题讲座12期、读书会32场、参与委员400余人次。

二、当好“组织员”:激活协商效能,以机制创新提升议政质量。我们大力发挥政协专委会协商作用,以机制保证议政高效能。一是制度创新“专而优”。修订《专委会通则》等制度,专委会联合部门与镇办形成“专委会+部门+基层”模式,形成协同工作网络,推动政协调研成果获县委主要领导批示19

次。二是履职尽责“专而深”。专委会推行“1+4”履职模式,每年至少1次专题调研、1次对口协商、1次微协商、1次提案督办,提案委聚焦停车难问题,组织“微协商”推动新增停车位1200个;社法委针对老旧小区改造提出“三方共担”建议,纳入民生实事,被人民政协报报道。三是服务民生“专而暖”。专委会依托特色委员工作室,2024年“微议政”“微协商”27次,解决民生难题18个,工商联界委员捐赠物资价值60余万元。专委会组织委员走访23场,惠及群众2000余人,反映社情民意220条。四是跨界协作“专而广”。专委会组建跨界别调研组,教科委与经济委共研康养产业,文史委与社法委同推非遗保护。建立专委会与党政部门双向通报机制,2024年专委会参与重要会议12次,建议采纳率达90%。

三、当好“服务员”:架起连心桥梁,以精准联络汇聚界别力量。我们坚持优化专委会联络效能,确保联系群众高质量。一是常态化联系群众。专委会联系委员下沉社区,建立“委员+群众”结对台账,收集民生诉求122件,解决率达90%。委员为柞水“7·19”洪灾捐款103.2万元、捐物捐房价值519.3万元。二是建设专业化委员工作室。专委会对口联系13个委员工作室,组建法律、医疗等服务队,组织“送法进乡村”“义诊到家门”等活动16场次,受益群众4100多人次。三是打造智能化智慧平台。专委会开发提案智慧管理系统,设置“民声直通车”模块,实现群众诉求“一键提交、限时办结”,去年解决留守儿童入学、乡村道路维修等15件民

生问题。

四、当好“联络员”：织密协作网络，以载体创新激发履职活力。我们坚持发挥专委会联络渠道，确保发挥载体好作用。一是推行“四联系四促进”工作法。主席会成员联系常委、常委联系委员、专委会联系界别、党员联系非党委员，形成“上下贯通、左右联动”工作网络。二是贯通“三级履职平台”。构建“专委会牵头—委员界别小组落实—镇办联络组协同”网络，9镇办设立联络组，延伸履职触角。三是项目化推进履职。将年度任务分解为11个子项目，实行“挂图作战”，推动新增中药材基地3万亩、民宿集群5个。专委会牵头组建民主监督小组，运用“听看访查评比改”七字诀，助推16个重点部门作风优

化、工作提速。

五、当好“宣传员”：奏响时代强音，以凝聚共识画好最大同心圆。我们坚持专委会宣传有特色，确保发出政协好声音。一是线上宣传有声有色。政协公众号开设“委员风采”等专栏，发布500余篇原创文章，制作委员短视频9期，年浏览量突破6万人次。二是线下宣传有影有形。社法委每年推介10名优秀委员，文史委编撰《柞水非遗文化》等文史资料，将民歌制作成视频传播，引发巨大反响。三是政策宣讲有温度有深度。专委会组织委员深入基层开展“党的政策进万家”11场次，用通俗语言解读政策，覆盖1500余人次，推动惠民政策落地落实。

市政协教育科技医药卫生体育委员会

立足界别特色 发挥独特优势 推动专委会工作提质增效

市政协教育科技医药卫生体育委员会主任 石新卫



专门委员会是政协联系委员的重要纽带，是政协履行职能的重要载体，有着协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的独特优势。近年来，教科医卫体委员会立足界别特色、发挥独特优势，推动专委会基础性作用发挥和各项履职工作提质增效。

一、坚持团结民主主题，发挥协调关系优势。始终牢记人民政协的性质定位和政治属性，坚持团结和民主两大主题，一是发挥委员的代表性作用，组织委员认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，持续强化思想政治引领、凝聚思想共识，筑牢团结奋斗的共同思想政治基础，通过委员带动界别群众，自觉在推动高质量发展上与党委政府同心同德、同心同向、同心同行。二是发挥委员会的桥梁纽带作用，组织委员参加全委会、常委会、专题协商会、政情通报会等履职活动，通过提

案、社情民意、大会发言等履职形式，反映界别群众的意愿和诉求，架起界别群众与党政部门沟通联系的桥梁。三是积极协调各方关系，加强与上下级政协、市级相关部门和各民主党派的工作联系，开展省市县联合调研，跨界别、跨党派联合协商等，工作的整体合力和履职质效逐步提升。

二、凝聚界别智慧力量，发挥汇聚力量优势。紧紧抓住委员人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，一是建平台，通过“秦商量”、书香政协、委员工作室等系统平台，组织委员围绕经济社会发展中的热点问题和群众切身利益的突出问题，先后开展了中小微企业发展、体育健身器材管护、普惠性托育机构建设等微调研、微协商活动，汇聚各界智慧为推动高质量发展建言献策。二是搭舞台，通过专题协商会、对口协商会、提案督办会等形式，为委员知情明政履职尽责搭建平台，几年来组织委员撰写各类发



言材料 40 多篇,提交提案 100 多件、社情民意信息 80 多件等,其中《关于消除御湖公馆安全隐患的建议》等社情民意信息,引起了市委市政府领导的重视和批示,取得了较好的办理效果。三是拓渠道,通过组织委员参与民主评议、民主监督、督办考核,选派委员担任民主监督员等工作,以界别形式贡献专委会的智慧和力量。

三、聚焦协商履职主业,发挥建言献策优势。坚持把协商民主贯穿于履职的全过程,不断提高调研协商质效,一是在超前谋划上下功夫,每年都在学习中省市有关会议文件精神的基础上,注意加强与委员、部门、上下级政协的沟通协商,确保协商课题符合市情实际和各界预期。二是在调研协商上下功夫,调研前坚持召开调研培训会,集中学习、通报情况、明确任务,调研中坚持轻车简从,深入基层、深入群众,调研后坚持每名委员都形成一份质量较高的发言材料,调研质量明显提升。三是在协商成果转化上下功夫,通过领导批示、跟踪督办等办

法,推动履职成果转化形成闭环,几年来在教育“双减”、青少年身心健康等方面形成的协商成果,都得到了市上领导批示并在有关媒体刊发,协商成效不断提高。

四、助力中心工作任务,发挥服务大局优势。始终将围绕中心、服务大局作为工作的出发点和落脚点,一是紧贴中心,组织委员围绕经济发展和社会民生中的热点难点问题凝聚共识建言献策,努力使履职工作与中心工作相适应、相统一、相协调。二是紧贴群众,组织委员主动深入界别、深入基层、深入群众,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,协助党和政府做好春风化雨、解疑释惑和理顺情绪、化解矛盾工作。三是强化管理,引导委员按照市政协“双五个一”履职工作要求,争当行业标杆和履职模范,配合相关委室加强考核管理,定期通报履职情况,号召委员争做“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的优秀委员,为商洛高质量发展现代化建设做出更大贡献。



市政协农业农村和资源环境委员会

增强“四种能力” 提升协商效能 不断开创农资环委工作新局面

市政协农业农村和资源环境委员会主任 吴建军

近年来,市政协农业农村和资源环境委员会认真学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上的重要讲话精神,准确把握新时代政协工作的新要求,增强“四种能力”,提升协商效能,不断开创农资环委工作新局面。

一、着力增强政治把握能力,确保专委会协商建言“说得对”。坚持把思想政治建设作为专委会工作的首要任务,加强理论学习和思想武装,着力提升与新时代协商履职要求相适应的政治把握能

力。一是持续深入学。始终把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二是组织专题学。用好委员工作室交流平台,组织委员深入学习党的二十届三中全会、习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上的重要讲话精神等,引导委员先读书后议政、边读书边议政。三是联系实际学。把专委会党建工作作为加强思想政治建设的重要抓手,积极参加党支部活动,在学

习实践中统一思想、明辨是非，不断强化政治认同，努力提高政治鉴别力和抵御风险挑战的能力。

二、着力增强调查研究能力，促进专委会协商建言“说得实”。坚持聚焦党委政府中心工作开展调查研究，努力做到“不认真调查不发言、不深入研究不协商”。一是科学选题。紧紧围绕市委、市政府工作大局，广泛征集调研议题，力求对策建议有的放矢、切中要害。近年来，围绕“特色农业产业发展”“三茶融合”等议题开展协商议政，成果得到了市委市政府及相关部门的肯定。二是深入调查。每次调研前，向各对口联系单位收集相关资料，确保委员知情明政，在调研中能发现问题、提出真知灼见的建议。组织委员、相关部门负责人深入一线、深入田间地头，通过面对面与群众交流，真实倾听群众呼声和基层意见，为更好地建言资政掌握一手资料。三是认真研究。在深入调研获取丰富一手资料的基础上，注重发挥专家学者的专业优势，先后邀请西北农林科技大学余有本教授就茶产业等专题开展讲座，把重点放在研究具体工作意见建议上，力求提出有针对性、操作性强的合理化建议。

三、着力增强联系群众能力，务求专委会协商建言“说得准”。高度重视在协商实践中提升联系群众能力，始终站稳群众立场，围绕群众所期所盼议政建言，努力做到建言建到点子上、议政议到关键处。一是引导委员密切联系界别群众。按照市政

协党组《关于加强中共党员委员联系党外委员工作的通知》要求，充分发挥委员主体作用，引导委员深入界别群众，广泛了解群众所思所想，努力为群众办实事、解难题、增福祉。二是畅通界别群众反映情况渠道。充分发挥社情民意信息便捷高效的优势，引导委员关注“三农”领域、资源环境方面的热点难点问题，通过政协渠道及时反映群众诉求。三是拓宽界别群众参政议政途径。针对网络协商议政的特点，鼓励委员开展微协商，通过委员工作室常态化协商，突出群众参与互动，通过在政协委员与群众间架起沟通桥梁，让各界群众能够参与到政协协商议政中来。

四、着力增强合作共事能力，推动专委会协商建言“说得好”。坚持调动一切积极因素，不断增强协商实效。一是搭平台。近年来，通过委员工作室，扎实推进“微协商”工作，真正把委员工作室打造成学习交流的园地、联系群众的桥梁、社情民意的窗口、协商议政的平台。二是聚合力。为更有效地汇聚各方智慧、更广泛地增进共识，持续加强各方联动，对上贯彻上级精神、争取工作指导，对下加强工作联系、联合开展活动，形成了以上带下、以下促上、共同发力、整体推进的良好局面。三是凝共识。注重在调研考察、会议协商等各项履职活动中主动联合党派，充分发挥民主党派和界别委员联系广泛、人才荟萃、智力密集的独特优势，为更好地凝聚思想共识、提升建言质量提供了有力支撑。

市政协文化和文史委员会

强化“四抓四提升” 推动专委会工作提质增效

市政协文化和文史委员会主任 徐风莲



政协专门委员会是人民政协履行职能的重要工作机构，是政协组织委员开展履职活动的重要载体。近年来，市政协文化和文史委员会在主席会议

坚强领导和分管副主席悉心指导下，紧扣中心大局，聚焦主责主业，积极探索创新，认真履职尽责，通过突出强化“四抓四提升”，推动专委会工作提质



增效,为政协事业高质量发展贡献力量。

一、抓理论武装,提升政治引领力

正确的政治方向是做好政协专委会工作的前提。文化和文史委员会始终把理论学习放在首位,利用“学习强国”、干部网络学院等平台,组织引导委员和委室干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、习近平总书记在庆祝人民政协成立75周年大会上的重要讲话精神,以及政协工作重要理论,筑牢思想根基,凝聚思想共识;利用专委会周例会、委员工作室、支部会议,围绕调研协商、社情民意信息撰写等课题,系统学习政策法规和业务知识,提升专业素养,增强履职能力。在开展各类履职活动中,坚持党的全面领导,把党的主张和重大决策部署贯彻落实到专委会工作的全过程和各方面,确保专委会工作始终与党委政府中心工作紧密结合,同向发力。

二、抓调研协商,提升建言资政力

调研协商是政协专委会的主要履职形式,文化和文史委员会全力做好政协调研协商活动。一是精选课题,找准履职切入点。紧紧围绕市委市政府中心工作和民生问题,广泛征求委员、界别群众和相关部门意见建议,力求选题科学精准、符合实际。近年来,围绕健全健康养老服务体系、民宿产业发展、古镇古村落保护等课题开展调研协商,取得良好成效。二是精心调研,确保成果真实性。调研前联系职能部门,召开情况通报会及业务培训会,让委员知情明政、熟悉业务。调研中组织委员深入现场、深入一线,运用问卷调查、实地走访、座谈交流、案例分析等多种方式了解情况。在调研点位选取上,坚持好中差结合,全面了解真实情况。三是精准协商,增强建议可行性。组织委员,并邀请熟悉议题领域的专家学者、从业人员和界别群众代表,进行深入讨论、广泛交流、充分协商、集思广益,形成内容详实、分析透彻、建议可行、具有较强操作性的调

研报告,先后有4篇调研报告获得领导批示或刊发,为党委政府决策提供参考,助力推动相关工作开展。

三、抓文史征编,提升文化影响力

编印文史资料是文化和文史委员会的主责和主业,文史委深刻把握新时代文史工作新要求,积极开展文史资料征编工作。一是建强队伍,夯实工作基础。采取聘用文史研究员、资料员、特约撰稿人等方式,组建文史工作团队,根据课题内容,选择性邀请相关人员参与资料征集和编撰工作。二是严把质量,打造文史精品。紧扣地域文化和党政关注点选题,依托专业人士和社会力量开门办文史,多渠道收集归纳整理资料,认真做好征稿、编稿、审稿、定稿各个环节工作,反复打磨、持续优化,严格把好“三关”,力求文史图书导向正确、内容详实、装帧精美、雅俗共赏。三是加强推广,扩大社会影响。发挥文史资料存史资政团结育人作用,举办图书赠阅、对外交流、图书进校园进社区等活动,扩大文史资料阅读群体和社会知晓度,让文史资料更好地服务社会、传承地域文化、增强文化自信。

四、抓服务管理,提升履职保障力

强化服务意识,在开展调研协商、集中视察等重要履职活动前,积极对接相关部门和县区政协,摸清基本情况,对重要工作材料和学习资料分析整理,汇编成册,及时向委员发送,协助委员快速融入工作,提高履职效能。加强委员管理,明确委员履职方式及要求,动态统计并反馈委员履职情况。密切与委员沟通联系,常态化走访看望委员,及时了解并协助解决委员在履职中的困难问题,为委员履职提供全方位支持。发挥委员主体作用,结合委员专业特长和自身优势,组织引导委员开展自主调研、微调研微协商、撰写提案、提交大会发言及反映社情民意信息,完善激励考核机制,激发委员履职热情,推动专委会工作提质增效。



为各界人士找“娘家” 为县域发展出“妙招”

张贤慧

联系广泛、汇聚力量、凝聚共识、建言献策是政协工作寻求最大公约数、画出最大同心圆的最大优势。商南县政协大胆创新，积极探索，依托建成的商南县政协经济界委员工作室和商南县总商会，组建成立了“政协商南县社会各界人士联络中心”，建立“六项制度”，着力搭建社会各界人士交流沟通、建言献策平台，为商南县域经济、民营经济高质量发展凝聚人心、汇聚力量。

实行培训学习制度，思想引领有效。社会各界人士联络中心坚持把学习培训作为开展工作的重要内容，实行第一学习制度，认真深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，定期向社会各界人士传达习近平总书记重要讲话、重要论述和重要指示、重要批示精神，宣讲党的二十大和二十届二中、三中全会精神，学习传达重要会议精神及最新政策措施，2024年累计组织各界代表人士培训学习21场、1860余人次，广泛凝聚社会各界人士思想共识。

实行广泛联系制度，沟通联络有方。社会各界人士涉及经济、科技、养老、健康等方方面面的人才，人脉联系广泛，资源丰富，联络中心充分借助电话、微信、短信等多元化沟通渠道，与社会各界人士构建常态化联络机制，定期通报县域经济社会高质量发展和“四大名城”建设有关情况，全面深入了解各界人士思想动态、工作现状与发展意愿，让社会各界人士感到“有家可归”。

实行定期见面制度，协商交流有章。社会各界人士联络中心采用现场座谈、网络视频、电话随访等灵活多样的形式，每月至少召开1次交流会。今年两会前夕，县政协、县委统战部先后组织开展各

界人士交流活动6期，覆盖各界代表人士183人，通过直接见面沟通，促进思想碰撞，倾听各界人士对家乡建设的想法与建议，共同探讨商南高质量发展新路径。

实行远程议政制度，建言献策有为。社会各界人士联络中心充分发挥统一战线人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势，积极开展远程协商议政活动，突破地域限制，广泛收集社会各界人士的意见和建议。借助现代信息技术，让身处各地的商南籍人士和关心商南发展的各界朋友积极参与商南发展，为全县经济社会高质量发展提供智力支持。

实行登记交办制度，助力发展有序。社会各界人士联络中心详细登记、定期统计社会各界人士参与活动、参政议政、建言献策、意见建议等情况，梳理归类后，以送阅件的形式，报县委县政府参阅。对具体的问题或事由交县政府有关部门研究办理，并及时反馈办理结果，取得社会各界人士的认可。

实行鼓励激励制度，作用发挥有力。县政协每年对积极参与县域经济社会发展的社会各界人士进行表彰奖励，充分肯定其在返乡投资创业、宣传家乡、参政议政、慈善捐助、志愿服务等方面的突出贡献。设立“鹿城同心奖”评选活动，建立“鹿城同心奖”评审工作机制和评选办法（试行），张淑珍等48名社会各界人士荣获商南县首届“鹿城同心奖”。商南县“迎老乡、回故乡、建家乡”第四届乡党回乡发展大会上，对26名情系县域经济高质量发展人士进行了表彰奖励，现场签约电子信息、健康医药、现代农业、现代材料等领域项目9个，总投资7.12亿元。

（作者系政协商南县委员会党组书记、主席）



深化殡葬改革 推进移风易俗

市政协民族宗教和社会法制委员会

为了认真贯彻党的二十大、二十届三中全会精神和习近平总书记对殡葬工作的重要指示重要批示精神，深入落实党中央、国务院关于殡葬改革的决策部署和省委、市委工作要求，进一步深化殡葬改革，推进移风易俗，助力谱写商洛高质量发展现代化建设新篇章，按照市政协 2025 年度协商工作计划，4 月至 5 月，市政协成立调研组围绕“深化殡葬改革，推进移风易俗”议题深入中心城区、洛南县、山阳县开展专题调研。5 月 21 日召开专题协商会议，综合各方面意见建议形成调研协商报告。现将调研协商情况报告如下。

一、工作成效

近年来，全市上下认真贯彻落实习近平总书记对殡葬工作的重要指示重要批示精神和省委、市委工作要求，各级民政部门、相关成员单位以创建省级殡葬综合改革试点市为抓手，坚持治存量与控增量共管、补短板与探路子结合、惠民生与树新风并重，创新探索绿色惠民

殡葬、节地生态安葬的新路径，不断深化殡葬改革，推进移风易俗，为助力“中国康养之都”建设，谱写商洛高质量发展现代化建设新篇章做出了积极贡献。

(一)综合改革试点统筹推进。始终把殡葬综合改革作为重点民生工作，聚焦助力“中国康养之都”建设，统筹推进殡葬综合改革。一是合力初步形成。通过成立领导机构和开展专题研究、视频调度、现场观摩等举措，推动形成党政“一把手”亲自抓、分管领导具体抓、部门单位一起抓的殡葬综合改革合力。二是目标任务明确。突出“治理、改革”两个重点，紧扣“丧葬祭”三个环节，印发《商洛市殡葬综合改革试点工作方案》，明晰“133456”工作思路和举措，为全市纵深推进殡葬综合改革工作提供科学指引和依据。三是机制逐步健全。出台《商洛市农村公益性公墓建设管理标准》《商洛市惠民殡葬免费和节地生态安葬补助暂行办法》《商洛市殡仪馆服务规范》等政策文件，殡葬工作机制逐步健全。

(二)基础设施建设有序推进。始终把基础

设施建设作为殡葬改革重要支撑,有序推进基础设施补短扩面工程。一是编制专项规划。将殡葬基础设施建设纳入国土空间规划,聘请第三方机构编制专项规划,做到规划先行。二是“补空白”项目有序推进。柞水县殡仪馆“补空白”项目筹备建设中,商州区、镇安县殡仪馆提升改造加快推进。建成城市公益性公墓4个、经营性公墓5个、县级殡仪馆7个(含市级1个)。三是村级公益性公墓建设创新推进。坚持“一次获地、分批规划、逐年建设、以需定建”的原则,所有村(社区)全部预留公益性公墓建设用地,通过支持项目建、尊重民俗建、镇村联合建等多种方式加快推进示范点打造。积极探索移民搬迁集中安置点周边林地墓地复合利用新模式。

(三)公益惠民服务稳步推进。始终把公益性作为殡葬综合改革的落脚点,稳步推进各项惠民政策落实,提升服务水平。一是机构回归公益属性取得新突破。各县区均将殡葬机构核定为全额事业编制,为殡葬事业回归公益属性提供坚强保障。二是政策措施不断完善。在全面落实困难群众殡葬救助制度的基础上,实行基本殡葬服务免费和生态节地安葬分类奖补。开展减项降费优化服务。全市殡葬服务机构累计取消收费项目27个,降低收费项目28个,为群众减轻丧葬负担17.5万元。三是“身后事一次办”集成改革逐步推行。各县区依托政务服务中心,通过多部门一站式联办,进一步优化服务流程。四是服务水平持续提升。坚持服务项目、收费标准和服务内容、程序、承诺、监督“六公开”,殡仪服务规范化水平持续提升。

(四)移风易俗新风全面推进。始终把殡葬改革作为树立文明乡风、助力乡村振兴的要素之一,全面推进移风易俗。一是制度措施逐步健全。围绕婚事新办、丧事简办、余事不办,印

发《推进移风易俗六条措施》。出台《商洛市“千万工程”市级重点村建设标准和管理办法》,将高额彩礼、大操大办、厚葬薄养等不良风气治理纳入“千万工程”示范村建设指标体系。二是宣传动员形式多样。向全市干部群众发出《“爱我商洛·文明殡葬”倡议书》,确定殡葬综合改革集中整治月,积极开展发一份倡议书、办一期成果展、讲一堂法制课、开一次院落会、栽一片绿化林、搞一场文明祭等“六个一”宣传活动。三是文明祭扫持续提升。组织开展“书写寄语、制作思念卡”、“丝带寄哀思、鲜花换纸钱”等活动,采取建设纪念设施、设置流动祭扫设施实行集中文明祭扫。上线运行全省首个“云寄思”平台,推动由传统祭祀向多元文明祭扫的转变。四是生命文化拓展创新。山阳县建成集“生命文化+殡葬文化+孝道文化”于一体的西北首家生命文化教育基地,成为尊重生命、厚养礼葬、文明治丧的有益探索和精神食粮,为深化殡葬改革、推进移风易俗提供了有力的文化支撑。

二、存在问题

(一)基础设施建设方面。一是规划编制尚需完善。殡葬服务设施专项规划进展不平衡,编制要件未达到专项规划要求,尚未纳入市级国土空间“一张图”,导致立项难、审批难、用地难。二是公益性公墓建设进展缓慢。省上审批我市6个县级城市公益性公墓,只有山阳建成运营。农村公益性公墓仅建成56个,距离“2025年底实现农村公益性公墓全覆盖”的目标差距较大。三是经营性公墓运营尚需规范。政府和运营企业经营性墓位、公益性墓位产权不明晰,落实“经营性公墓至少预留30%的墓位用于公益事业”的要求不到位。四是火化设施短板突出。丹凤、商南、镇安、柞水



无火化设施,对标“2025 年底全市火化炉、焚烧炉等设施设备全部配备到位且节能环保达标”欠账较大。

(二)殡仪殡葬服务方面。一是殡葬回归公益属性尚需用力。殡葬基本服务费实行全民免费尚需持续推进。部分殡仪服务机构存在乱收费、乱加价问题。经营性墓位价格偏高,部分墓位价格达到 10 万元,超出普通群众承受能力。二是殡仪服务水平有待提升。群众办理“身后事”仍存在多头跑、重复跑现象,“身后事一次办”集成改革仍需持续推进。殡仪服务人才匮乏,无持证从业人员。服务项目不够丰富,难以满足群众多元化、个性化需要。三是医疗服务尚需规范。医疗机构普遍存在太平间面积不足、设施简陋。院内死亡遗体接转、农村医务人员开具死亡医学证明有待规范。四是“安宁疗护”认知度不高。我市安宁疗护机构匮乏,唯一的山阳县安宁疗护中心,目前还处于停运状态。

(三)移风易俗方面。一是宣传引导不够广泛。受传统观念、封建迷信思想影响,群众对生态节地安葬接受度不高。农村空心化加剧,移风易俗主体缺失,群众主动参与率低。二是生命文化教育滞后。生命价值、厚养薄葬、慎终追远等生命文化教育滞后。崇尚社会公德、家庭美德、公序良俗,培育现代殡葬新理念新风尚的思想基础尚需加固。三是自治组织作用发挥不够。殡葬行业协会组织尚未成立,部分村(社区)红白理事会尚需优化。

(四)综合监管方面。一是法治化程度不高。殡葬管理法规体系不完善,处罚依据不明确,容易引发行政争议和群体性纠纷。二是执法监管力量薄弱。市级没有殡葬管理执法队伍,县区殡葬执法职能下放到镇办后,人员配备不到位。三是协同机制不健全。部门协同机

制不健全,联合执法难、工作开展难。四是智慧平台建设滞后。各级互联互通平台尚未形成,数据信息缺乏共享联动。殡葬管理智慧平台信息化应用水平不高,难以支撑精准管理和优质服务。

三、对策建议

(一)推进设施建设,扎牢惠民根基。一是坚持规划引领。补齐专项规划所需要件,做好专项规划与国土空间规划衔接,推进专项规划编制取得实质性进展。简化审批流程,加快手续办理,解决用地难,确保项目落地。持续对集中成片的老旧墓地进行生态化改造,盘活存量资源。二是拓宽融资渠道。在保障市县两级财政投入的基础上,积极争取中省资金支持。探索公益性公墓与经营性公墓互补机制,以经营性收益反哺公益需求。探索跨区域多元化投融资模式,将殡葬改革纳入西商协同发展框架,实现资源互补、优势叠加。三是推进公益性公墓建设。加快县级城市公益性公墓建设进度,确保已批复项目尽快建成运营。落实“一村一墓”或“多村联建”要求,探索“村集体+政府补贴”共建模式,鼓励企业、乡贤捐赠,大力推进农村公益性公墓建设。四是填补火化设施空白。对已建成殡仪馆、火化设施持续进行设施优化、设备更新、环保改造,增设便民空间,完善配套设施。加快填补丹凤、商南、镇安、柞水火化设施空白,确保每个县(区)至少有一套火化设施设备正常使用。五是明晰墓位产权。明晰政府和运营企业经营性墓位、公益性墓位产权,有效落实“经营性公墓至少预留 30%的墓位用于公益事业”。

(二)优化服务供给,厚植惠民底色。一是落实惠民政策。健全惠民殡葬免费和生态节地

安葬奖补政策,全面推行辖区居民基本殡葬服务费“四免一送”,严格落实特殊困难群体丧葬优惠政策。结合本地区实际和公众消费能力,合理制定经营性公墓墓位价格,持续落实减项降费政策,真正让殡葬事业回归公益属性,惠及人民群众。二是推行阳光服务。建立健全殡仪服务规章制度,明确服务项目、服务标准、服务价格、操作流程,提供个性化服务清单。实行明码标价,禁止捆绑消费、强制收费。建立服务质量评价体系,定期开展第三方评估。三是拓展服务内容。持续推进“公民身后事一次办”集成改革。推行网上预约、服务热线等便捷服务。增设遗体美容与修复项目,开发个性化告别与纪念服务,拓展服务内容。借鉴江西经验,将殡仪馆功能拓展为集遗体处理、社工服务于一体的综合服务平台,提升服务内涵。四是强化人才支撑。推动职业院校开设殡仪殡葬相关专业,培养复合型人才。招聘心理学、社会工作专业人才,引入多元化人才。开展职业技能等级评定,建立特殊岗位津贴,培树先进典型。五是优化医疗服务。改善医疗机构太平间设施条件,健全遗体接转机制。加强医务人员培训,提高死亡证明开具规范性。在三级医院试点设立安宁疗护中心,提供临终关怀,提升生命质量。

(三)深化移风易俗,共树文明新风。一是推进节地生态安葬。完善我市统一的公职人员死亡一次性抚恤金政策和非公职人员火葬奖补办法,适当提高奖补比例,提高火化率和公墓安葬率。鼓励建设小型墓穴,倡导家庭合葬、一墓多穴、代代公墓。引导群众选择花坛葬、草坪葬、树葬等安葬方式。二是培育现代殡葬文化。依托殡葬设施资源,充分发挥殡仪馆、公墓的生命文化教育功能,建立生命文化教育基地。倡导网络祭扫、鲜花祭扫等文明低

碳祭扫方式,组织集体共祭、社区公祭、家庭追思等现代追思活动,弘扬慎终追远优秀传统文化,推动思想观念破冰。引导年轻一代自觉抵制迷信低俗、奢侈浪费等陈规陋习,共树文明新风。三是发挥自治组织作用。发挥基层组织自治作用,将治丧规范纳入村规民约,通过潜移默化,教育引导群众转变观念,摒弃陈规陋习,文明节俭治丧。培育发展殡葬行业协会、公益组织等社会力量,优化红白理事会组织。建立风水先生、殡仪乐队从业人员备案培训制度,规范行业自律行为。四是发挥示范引领作用。充分发挥党员干部、公职人员、村组干部示范引领作用,带头抵制封建迷信、大操大办、高价彩礼等不良习俗,以“关键少数”带动“绝大多数”。对违规人员依规依纪严肃处理。

(四)凝聚工作合力,构建殡葬格局。一是健全体制机制。健全殡葬改革工作机制和联动体系,夯实属地管理责任,形成推进殡葬改革的强大合力。推进殡葬机构整合优化提升,理顺管理体制机制,为殡葬改革提供坚强保障。二是加强制度建设。推动县级层面构建覆盖规划、建设、服务、监管全链条的制度框架,提升殡葬管理法治化水平。三是健全监管体系。建立殡葬设施运营维护管理长效机制,打造专业管理团队,确保合法合规安全运营。建立健全联合执法机制,配齐配强基层殡葬监管执法力量。设立殡葬服务投诉举报平台,建立限时回应机制,保障群众权益。四是加强智慧殡葬建设。依托省级殡葬管理服务平台,拓展平台服务功能,健全数据录入、动态更新和运维监管,打造商洛特色殡葬服务模块。打破部门数据壁垒,推进数据信息资源共享。提升殡葬管理智慧平台信息化应用水平,为精准管理和优质服务提供有效支撑。



加快紧密型县域医共体建设提升基层医疗卫生服务能力的调研协商报告

市政协教育科技医药卫生体育委员会

推进紧密型县域医共体(以下简称医共体)建设既是全面深化医药卫生体制改革的重大举措,也是提升基层医疗卫生服务能力、构建分级诊疗秩序的重要载体和有效抓手。为全面了解我市医共体建设情况,推动全市如期实现国家卫健委等10部门提出的“到2025年底,紧密型县域医共体建设取得明显进展,到2027年底,紧密型县域医共体基本实现全覆盖”目标,按照市政协2025年度协商工作计划,4月14日至17日,市政协教科医卫体委员会联合农工党商洛市委、九三学社商洛市支社,组织部分医药卫生界政协委员,赴山阳县、丹凤县进行了实地调研,5月22日组织召开了专题协商座谈会。现将有关情况报告如下:

一、现状与特点

自2019年丹凤县、镇安县开展医共体建设试点工作以来,我市医共体建设在探索中创新、在创新中发展,形成了全国示范的“1126”山阳模式(构建一套整合型医疗卫生服务体系,建成全县数字健康“一张网”,积极推进人事薪酬制度改革和医防融合模式两项改革,不断强化党建引领、政府财政、基础硬件、学科能力、帮扶协作、中医药服务六项支撑),在优化县域医疗卫生资源配置、提高县域服务能力、改善群众就医体验等方面取得了积极进展和成效。



(一) 目标导向促进医共体在政策调整中基本建立。我市医共体建设以为县域内居民提供系统、连续、优质高效的医卫服务为目标,建立了党委领导、政府主导、卫健牵头、多方协同的医共体建设工作格局。以国家试点和鼓励探索为契机,按照“紧密型、同质化、促分工、提效能、保健康”的建设目标和国家医共体建设“八统一”的管理机制要求,初步建成了10个医共体,其中山阳县1个、丹凤县2个,基本形成了以医共体为载体的管理、责任、服务、利益共同体,镇安县“12345”改革模式被评选为2022年全国紧密型县域医共体建设典型案例,山阳县被授予2024年全国医共体建设示范县,丹凤等县区医共体建设稳步有序推进。

(二) 薪酬人事管理改革激发医共体建设活力。在薪酬制度改革上,印发《商洛市医疗机构落实“两个允许”实施方案》,在镇卫生院全面落实“两个允许”政策,探索推行按岗取酬、按工作绩效取酬的新型绩效工资分配机制和以服务数量、服务质量、工作效率等为指标的考核评价体系。在人事及内部管理上,出台《商洛市二级以上公立医院临床科室负责人任期制管理办法(试行)》,打破医院科室负责人“终身制”,探索实行县级总院、镇级分院、村级卫生室人员一体化管理和使用,积极推进行政、人事、财务、业务、用药目录、信息系统等统筹管理,建立了总院派驻专家分院坐诊和分院医技人员到总院学习培训机制、医共体内诊断检查检验结果互认机制、专家会商诊断机制、转诊转院机制等,医共体建设的体制机制不断完善、活力不断释放。

(三) 数字建设构建医共体一体化发展体系。积极打通信息壁垒,全面推动医共体内部数字建设互联互通。山阳县全面更新上线HIS、LIS、PACS电子病历等信息系统,在医共体总院建设了“远程心电诊断中心、远程影像中心”,建成了县镇村数字健康一张网,在医共体内实现了医学影像联到镇、远程心电通到村、消毒物资统一供、医共体内检查结果互认、诊疗信息全面共享。柞水县推进智慧医院建设,商州区建成了行走的医院“健康180”项目,商南县、山阳县实行慢性病“红、黄、绿”三色信息化管

理服务,数字技术的应用极大节约了诊疗时间,提升了诊治效率,方便了群众就医,更好地保障了群众生命健康安全。

(四) 资源下沉惠及医共体基层院站和群众。以资源下沉作为推进医共体均等化、同质化建设的重要举措,积极落实总院人员、技术、服务、管理向分院下沉,提升镇村级院站“造血功能”。全市医共体总院下沉331名医务人员和18名执行院长,建设共建专科54个、标准化急救分站32家、胸痛救治单元17个,心电“一张网”除镇安外其他6县区镇卫生院全覆盖,远程影像“一张网”联通49个镇。2024年,山阳县中村分院在总院指导下,以院外溶栓救治急性心肌梗死患者1人,开山阳县救治先例。丹凤县2024年度基层首诊率达68.64%,位居全市首位。全市2024年基层门急诊人次、住院人次分别增长6.6%、33.7%,基层诊疗量自2021年以来连续四年位居全省第一。

二、困难与问题

医共体建设是一项涉及医疗、医保、医药的综合性改革,全市目前还处于试点探索和完善调整阶段,建设中面临着各种体制机制不顺畅、不协调等方面的困难和问题。主要有以下几个方面:

(一) 思想认识有差距。一是个别县区对医共体建设的认识和决心不足,存在畏难情绪和等靠思想,人社、财政、编办、医保等相关部门协同发力的工作机制尚未形成,各县区医共体建设模式各不相同,建设进展不平衡,部分县区医共体建设相对滞后。二是医共体内部思想认识不统一,部分县区总院与分院关系尚未完全理顺,内部运行机制未健全,利益共同体还没有实质性建立。三是群众对医共体建设知晓率不高,看病希望“一步到位”、“看名医”的惯性思维依然存在,加之基层医改政策的变化,群众无论大小病都去县级以上医院,对基层医疗机构信任度恢复还需要一个过程。

(二) 管理体制不通畅。一是医共体内行政、人事、财务、业务、用药、信息、后勤等没有实现完全



统筹,制度建设相对滞后,总院分院一体化管理及运行尚未取得实质性进展。二是县镇村诊疗设备、诊疗技术方面存在差异,总院与分院及站点的分级诊疗机制还不畅通,医共体内统一的服务质量、服务流程、责任考核、监督追究等医疗服务质量管理体系还没有建立。三是县镇村医疗机构的薪酬分配方式不一致影响到医共体健康持续发展,由于县级总院差额、镇级分院全额的工资制度,总院在医共体建设中负有牵头、资源下沉等责任,还要面临职工工资、自身建设发展等压力,加之药品、耗材落实集采,总院收入缩减,债务压力比较大运营困难,医共体利益分配机制有待进一步探索。

(三)基层承载能力弱。一是受三年疫情影响,部分分院医疗功能弱化,医生护士大多身兼数职,公共卫生工作任务繁重,医务人员外流严重,专业技术人员短缺,部分专科建设有名无实,难以承接复杂诊疗甚至常规性诊治。二是医共体总院与分院信息化水平参差不齐,基层信息化建设滞后,镇村远程医疗普及率低,医共体内互联互通难度较大。丹凤县县医院、中医医院都是医共体牵头医院,在信息化建设中形成了两张网络,相互之间还没有实现互联互通,既不利于资源共享,也造成了一定浪费。三是基层分院自身造血功能不强,诊疗技术和设备落后,医务人员缺乏系统化的继续教育,自身发展依赖政府,缺乏系统性规划,专科建设依赖总院支持及外部援助,难以满足医共体建设长久发展需要。

(四)“三医”矛盾制约大。一是在中省层面医共体政策文件中存在医疗、医保、医药三者不协同不协调的地方,如医保支付与分级诊疗相衔接的支付方式尚不匹配,医疗机构不得超范围执业,药品用药目录不得自行调整等规定,不利于医共体建设和引导病人就近就医、向基层转诊。二是在大部分医疗机构亏损和流动资金困难情况下,医保资金延迟支付、年度预算超支不补,加之异地就医人数持续增加等因素,造成医保资金透支风险增加,医疗机构运营艰难,不利于基层医共体建设。三是市级“三医”联动机制尚不健全,统筹指导各县区医共体建设的联动工作合力尚未形成。

三、对策与建议

医共体建设是一项涉及千家万户、事关民生福祉的社会性工程,关系到基层医疗卫生事业发展的长远发展,加强医共体建设对我市康养之都和现代化建设具有十分重要的意义。建议如下:

(一)强化统筹扩大宣传,推进医共体高标准建设。一是坚持高位推动,市、县区要高度重视,加强顶层设计和组织领导,将医共体建设作为县域医疗卫生事业发展的头等大事纳入县区改革重点任务,将政府对公立医院的“六项投入”纳入财政预算,积极化解公立医院历史债务,减轻医院运行压力,明确人社、财政、编办、发改、市监、卫健、医保等部门职责和任务,学习推广山阳经验,鼓励各地因地制宜、大胆创新,整合县域内医疗资源,以坚强的组织领导保障推进医共体建设,确保2027年底完成建设任务。二是加强政策协调,一方面积极向中省反映医共体建设中的分级诊疗用药问题、医疗与医保信息系统不兼容等工作堵点难点,一方面建立医疗、医保、医药等部门联席会议制度,定期会商研究解决影响医共体建设中政策壁垒,形成既有利于医疗机构发展,又有利于医保基金监管的医共体建设指导性意见。三是加强宣传引导,组织开展医共体建设知识进基层、进社区、进农户活动,让广大群众知晓医共体建设带来的改革红利,特别是宣传好分级诊疗制度、医保报销政策等有关优惠措施,让群众切实感受到基层服务能力的提升,推动实现“小病不出村和镇”的基层就医新格局。

(二)构建科学运行机制,推进医共体一体化管理。一是优化资源布局,构建县域一体化医共体组织架构,加快深化“放管服”改革,赋予医共体充分的人财物自主权,优化整合医疗资源,按照医共体建设的总体目标,科学制定医共体建设监测评价指标体系,努力形成医共体内县镇村各级医疗机构责任共担、利益共享、优势互补的一体化管理机制。二是构建医共体一体化运行机制,全面强化总院牵头作用,积极构建科学合理的医共体工作机制和内部运行机制,进一步厘清基层分院及站点的功能定

位、诊疗范围、专科特色等,着力构建权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的医共体工作机制。三是构建分工合作上下一体的诊疗机制,按照“基层首诊,双向转诊,急慢分治,上下联动”的分级诊疗工作要求,进一步明确总院处理疑难杂症、危重病救治和分院负责常见病、健康管理等基本定位,建立顺畅的上转和下转转诊规则,建立远程会诊、影像诊断、病例分析等远程诊疗规则,完善和重视家庭签约医生服务,不断提高基层首诊率,以分级诊疗实现医共体分中有合、合中有分的诊疗秩序。

(三)优化医疗资源配置,提升医共体基层服务能力。一是打造智慧医疗服务体系,推进落实“三秦智医助理”系统和全民健康信息平台建设,持续加强“心电一张网”和探索完善“影像一张网”、双向转诊平台及医学检验、病理诊断、医共体中心(云)药房等远程信息平台,落实线上集中审方,加强医共体总院之间的资源整合、信息共享,建立覆盖市县镇村的远程医疗系统,以数据互通共享实现基层分院与总院业务协同精准对接。二是推动基层分院错位发展,根据各分院服务半径和当地居民疾病谱及就医需求,科学设置和推进特色专科建设,特别是距离城区较近的分院及站点,注意分析群众就医心理,加强与总院之间的业务衔接,避免重复建设造成资源浪费,以差异化诊治实现错位发展。三是提升基层医疗机构的自我造血功能,抓住总院人员、技术、服务、管理“四个下沉”的机遇,全面落实“两个允许”薪酬政策,建立完善适合医共体发展的新型绩效工资分配机制和考核评价体系,优化人事编制管理,按照“归属不变、统一管理、统一调配”的原则,建立医共体事业编制周转池,通过大学生乡村医生专项计划、农村订单定向免费医学生培养等途径不断充实基层医疗卫生队伍,全面提升基层医疗机构服务能力,实现从“被动输血”到“主动造血”的转变。

(四)推进医防有机融合,构建一体化诊疗体系。一是做实家庭签约医生首诊服务,建立以全科医生为主体、医防有机融合的家庭签约医生服务模式,落实签约群众在就医、转诊、用药、医保等方面

的差异化政策,促进签约服务信息化进程,推动家庭签约医生服务成为群众小病治疗、大病预防的第一道防线,做实分级诊疗的基础性工作。二是做实信息化诊疗体系,积极构建“预防保健”“健康管理”“急慢分治”“社区康复”“长期护理”五位一体连续性健康服务新模式,推广商南、山阳经验,建立健全慢病管理体系,做优“绿标村级管、黄标去分院、红标总院治”三色服务动态管理系统,适时建立常见病、慢性病、突发性重大疾病和群众治疗及用药为一体的电子健康档案,以分类标准精准性、数据流动性、响应协同性实现对服务对象的精准分类管理和诊治,推动医防精准对接融合。三是推动医保支付与疾病预防有机融合,科学测算,强化制度设计,积极推动将疾病预防纳入医保支付预算范畴,从降低重大疾病发病率、减少异地就医人数就是减少医保基金支出角度,推动形成预防、诊疗、康复、保障为一体的闭环式服务和一体化的医防诊疗体系。

(五)全面深化系统性改革,推动医共体建设走深走实。一是坚持目标导向,抓住国家连续出台系列医共体建设的政策导向机遇,把推进医共体建设作为医疗卫生事业改革的目标方向,坚持以人民健康为中心和基本医疗卫生事业公益性,通过党政主导、医疗机构配合、群众支持,构建起人民群众得实惠、医务人员受鼓舞、卫生事业得发展的医疗卫生服务体系。二是坚持问题导向,抓住医共体建设中推进不力、运行不畅、基层薄弱等突出矛盾和难题,着力推动编办、发改、人社、财政、农业农村、卫健、医保、市监等部门及医共体成员单位的协同配合,通过系统重塑医疗卫生体系、整合优化医疗卫生资源,实现医疗服务的公平可及、效率提升和成本优化。三是实施“三医”联动改革,逐步理顺医疗服务比价关系,不断优化医保 DRG、DIP 付费结构,按照“结余留用、合理超支分担”的原则,稳步推进医保资金总额预付政策,推动即时结算兑付,加强医保资金使用内部监管和异地就医报销监管,倒逼医疗机构主动控费,优化医院收支结构。积极争取常态化药品、医用耗材和预防类用药纳入医保资金使用范畴,努力实现医疗、医保、医药共同推动医共体优质高效健康发展的新局面。



对标广东经验 加速产业跃升

——商洛抽水蓄能产业发展路径思考

市政协经济委员会

在全球能源转型与“双碳”目标驱动下，抽水蓄能作为大规模长时储能的核心载体，已成为构建新型电力系统的关键支撑。我国抽水蓄能装机规模居世界首位，但占电力系统比例仅 1.4%，远低于欧美发达国家水平。面对“十四五”期间新能源装机激增的态势，加快发展抽水蓄能对保障电网安全、促进新能源消纳具有战略意义。

粤港澳大湾区作为我国抽水蓄能发展的先行区，已建成 6 座电站，总装机 968 万千瓦，接近全国总量的五分之一。2023 年，大湾区抽蓄电站启动超 30000 次，发电量首次突破 100 亿千瓦时，为区域能源转型提供了强大支撑。我市地处秦岭腹地，依托 2950 万千瓦的规划装机容量和 2189 亿元总投资规模，正全力打造全国最大抽水蓄能产业集群。如何将广东经验与商洛实际创造性结合，走出一条具有秦岭特色的抽水蓄能高质量发展之路，是急需破解的重要课题。

广东经验：科技创新与机制创新的双轮驱动

一、技术赋能全周期管理

广东抽水蓄能的核心竞争力源于对科技创新

基因的深度植入，南网储能公司通过三大技术突破重构产业效能。控制系统国产化：自主研发抽水蓄能核心控制系统（“国产大脑”），涵盖计算机监控、调速等四大系统，取得 40 项重大技术创新，21 项技术填补国内空白，实现近 27000 小时安全运行。以国产数智调速器为例，较进口设备功耗减少 50%、启动速度提高 20%。人工智能运维：上线国内首个抽水蓄能人工智能数据分析平台 XS-1000D，集成 40 万个测点和 9000 种算法，实现设备毫秒级诊断，替代 90% 人工巡检，年创效超 3500 万元。多厂站集控模式：建成覆盖大湾区 6 座电站的远程集控中心，控制效率较传统模式提高 2-3 倍，2023 年成功实施 8 次“黑启动”试验，大幅提升电网极端故障恢复能力。

二、机制创新释放市场活力

广东在运营机制上的突破为产业注入持续动能。跨区域容量共享：广州抽水蓄能电站开创粤港“合资建厂、容量共享”模式，50% 容量直供香港，30 年累计对港调节电力超 300 亿千瓦时，相当于香港 8 个月全社会用电量。通过“双调度”运行机制，广东与香港调度中心直接控制各自容量份额，实现资源高效配置。电力现货市场参与：梅州抽水蓄能电站探索市场化交易，以“报量报价”方式参与电力现货市场，3 个月实现交易电量 5.3 亿千瓦时，开辟收益

增长新路径。全产业链创新协同:建立“需求牵引+集成创新”的产业链协同机制,如联合西开电气攻克抽水蓄能机组成套开关设备技术,打破国外垄断,产品综合性能达国际领先水平。

三、生态融合提升综合价值

广东通过“抽蓄+”模式拓展多元价值场景。生

态修复典范:广蓄电站建设期践行“四节一环保”理念,累计种树 70 万棵,植草 15 万平方米,形成“一库一景”的生态景观。

区域经济引擎:阳江抽水蓄能电站带动年税收近 2 亿元,创造就业岗位超万个,实现生态保护与经济发展的协同共赢。

粤港澳大湾区抽水蓄能运行效能核心指标

指标类别	2023 年数据	同比增长	技术支撑
总发电量	112.6 亿千瓦时	27.36%	人工智能平台优化调度
机组启动次数	超 30000 次	13.81%	远程集控中心响应提速
等效服务居民	514 万户/年	——	容量共享机制增效
国产化率	60%以上	较 2020 年提升 40%	核心控制系统自主研制

商洛现状:资源禀赋与挑战并存

一、优势条件分析

商洛发展抽水蓄能具备三大战略优势。资源储量丰富:境内水系发达,拥有 7.25 万条河流支流,天然形成 10 余处优质下库选址,规划 20 个抽蓄项目,总装机达 2950 万千瓦,总投资 2189 亿元,规模居全国前列。其中镇安月河(140 万千瓦)已投产,丹凤鱼岭(140 万千瓦)、柞水曹坪等 3 个项目纳入国家规划。区位市场独特:距离西安、郑州、武汉等 5 个超千万人口负荷中心均在 300 公里半径内,具备成为西北电网调节枢纽的先天条件。矿产资源协同:钒矿储量占全国过半,五洲矿业五氧化二钒产

能占国内 52%,为布局“抽蓄+钒液流电池”混合储能系统提供战略资源保障。

二、核心瓶颈剖析

商洛抽蓄产业发展面临三重制约。电网送出能力不足:全市仅 4 座 330kV 变电站,尚无 750kV 变电站,110kV 主变通过率 85.7%,低于陕西省平均水平。若不加快电网升级,在建的镇安电站(年发电量 23.4 亿千瓦时)将面临“有电送不出”的风险。产业链条短薄:当前发展重心集中于电站建设,在装备制造、智能运维、电力交易等上下游环节布局不足,缺乏类似南网储能的科技型平台企业牵引。体制机制滞后:电价形成机制、跨省交易规则等政策配套尚未突破,对比广东成熟的容量电费+电量电费+辅助服务补偿的多维收益体系,商洛项目经济性保障存在隐患。

商洛抽水蓄能项目布局概况

项目名称	装机容量	投资规模	当前进展	核心功能定位
镇安月河	140 万千瓦	88 亿元	已投产	西北电网主力调峰
丹凤鱼岭	140 万千瓦	90 亿元	预可研通过	陕豫鄂联网枢纽
山阳色河	120 万千瓦	75 亿元	开工建设	配套新能源消纳
柞水曹坪	140 万千瓦	85 亿元	具备开工条件	关中城市群保供
镇安米粮	140 万千瓦	80 亿元	申请纳规	西北电网主力调峰



对标建议：构建“五维跃升”发展体系

一、科技创新驱动：从设备引进到自主创新

搭建智能化建管平台。在丹凤鱼岭电站试点“BIM+GIS+物联网”数字孪生系统，集成地质勘探、施工模拟、生态监测功能，将前期工作周期从常规36个月压缩至18个月。借鉴广东“容缺受理+并联审批机制”，组建市级储能项目专班，建立审批绿色通道。引入陕投集团、西北勘测设计院共建工程技术中心，重点突破500米以上高水头机组、大容量变速机组等关键设备国产化，降低工程造价20%以上。

建设智慧运维体系。复制南网“多厂站集控”模式，在商州建设西北首个抽蓄集控中心，远期接入3-5个电站，配置人工智能诊断平台，实现设备状态毫秒级感知与90%机器代巡检。联合西安交大、西北电网调度中心开发“风光蓄联合调度算法”，提升新能源消纳效率15%以上。

二、电网协同发展：破解电力外送瓶颈

骨干网架升级。争取2026年前建成商750kV变电站，打通连接关中电网的主通道；同步推进山阳、丹凤330kV变电站建设，形成区域环网结构。推动镇安电站接入西安负荷中心的专用输电通道建设，确保23.4亿千瓦时年发电量全额消纳。

多能互补微网示范。在山阳色河电站周边布局“抽蓄+压缩空气+钒电池”混合储能系统，利用废弃矿穴建设压缩空气储能，配套50MW/200MWh全钒液流电池电站，构建就地消纳的柔性电网。试点“分布式光伏+小型抽蓄”模式，在洛南、商南等县开发10MW级社区储能项目，提升农村电网韧性。

三、产业生态构建：打造千亿级产业集群

装备制造链培育。在商洛高新区设立储能装备产业园，重点引进水泵水轮机、变频器等设备制造商，配套发展钒电解液、离子交换膜等新材料产业。支持五洲矿业建设年产万立方米钒电解液生产线，攻关离子交换膜国产化替代，降低钒电池成本。

“抽蓄+”融合开发。生态文旅融合：借鉴广东“一库一景”模式，在月河电站打造“水电科普馆—生态湿地—休闲民宿”综合体，联动牛背梁森林公

园形成康养旅游线路。

绿氢产业链条：利用弃电制氢，在商州建设陕西首座绿氢工厂，配套氢能公交、冷链物流等应用场景，培育氢储能产业链。矿区生态修复：改造山阳钒矿废弃矿穴为压缩空气储能基地，实现“生态伤疤”向“能源粮仓”转化。

四、运营机制创新：探索多元收益路径

跨省容量共享机制。复制粤港“双调度”模式，推动丹凤鱼岭电站与河南、湖北签订容量租赁协议，将30%装机容量定向用于华中电网调峰，预计年增收3亿元。建立“电量电价+容量电费+辅助服务补偿”收益模式，争取纳入陕西省输配电价核定的容量电费回收范围。

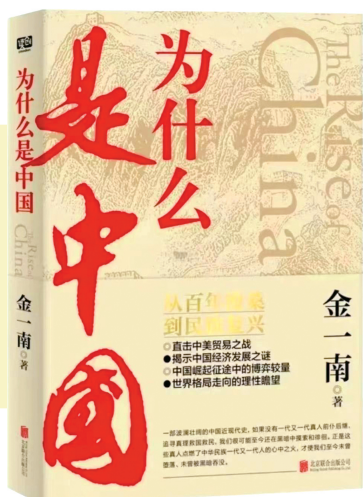
电力市场交易突破。参与陕西电力现货市场试点，开发调频、黑启动等辅助服务品种，参考梅州电站经验探索峰谷套利策略。创新“储能碳积分”交易机制，开发抽蓄碳汇方法学，将调峰减排量纳入全国碳市场。

五、政策保障体系：强化制度供给

体制机制创新。成立正处级能源发展局，统筹项目审批与电网规划，推行“标准地+承诺制”改革，将核准周期压缩至24个月内。制定《商洛抽水蓄能产业促进条例》，明确土地、环保等跨部门协同规则。

绿色金融支持。设立50亿元储能产业发展基金，发行西北首单抽水蓄能REITs（不动产投资信托基金），吸引社会资本参与。对钒电池、智能运维等创新企业给予3年所得税减免，培育本土科技型龙头企业。

商洛抽水蓄能产业的跃升，关键在于将“广东经验”转化为“秦岭实践”。在技术上，以智能化建管和集控运维突破效率瓶颈；在机制上，通过容量共享和电力市场交易激活价值潜能；在生态上，依托“抽蓄+文旅+钒储”融合模式实现多元收益。随着镇安、山阳等电站相继投运，商洛有望在2030年建成装机超千万千瓦的全国最大抽蓄集群，年发电量突破200亿千瓦时，支撑关中城市群5000万千瓦新能源消纳。这不仅将改写西北能源格局，更将创造“绿水青山”转化为“金山银山”的商洛范式，为秦岭生态保护与高质量发展树立新标杆。



好书推荐:《为什么是中国》

宋林宏

大家好!书卷常开,书香常伴。一部波澜壮阔的中国近现代史,如果没有一代又一代真人前赴后继、追寻真理救国救民,我们很可能至今还在黑暗中摸索和徘徊,正是这些真人点燃了中华民族一代又一代人的心中之火,才使我们至今未曾堕落、未曾被黑暗吞没。这就是我今天给大家推荐的,国防大学教授金一南将军继《苦难辉煌》后,有一部全新集大成之作《为什么是中国》。

此书直击全球热点,结合当下局势,以广阔全面的视野、一以贯之的犀利文笔、磅礴激昂的气势,生动客观地阐述了中国从百年沧桑到民族复兴的辉煌道路;按照时间空间全景绘制了中华民族从沉沦到站起来直至今天伟大复兴的宏伟画卷;以全球视角解读中国道路、书写中国力量、彰显中国自信,倾心回答“为什么是中国”这一历史之问。

全书以历史为脉络,将从甲午中日战争至21世纪世界新格局形成之间的历史事件为研究材料,寻道问路,深入分析近现代初期破碎山河中的世道人心、歧路惶恐间的挣扎

徘徊,解读阐释共产党人的伟大历史自觉、抗战胜利的能量密码,鸟瞰钩沉中国崛起征途中的较量,理性瞻望改革强军的挑战与机遇、世界格局的未来走向。《为什么是中国》如一剂强心针,帮助你理解强盛国力背后的自信“密码”,追溯沉重历史,看清脚下热土,获取前行动力。这也是我给大家推荐该书的理由和原因。

认真拜读这本书,一定会有无限感慨。全书有十多万字,共分为八个篇章:

开篇金一南将军回忆个人的一次不平凡经历,美国老牌政治家基辛格2015年访华,会谈时金一南回顾43年前基辛格陪同尼克松总统到中国访问,107辆车的豪华阵容,造成北京城长安街交通阻塞,导致当年还只是个工厂学头工的金一南上班迟到,已90多岁高龄的基辛格在会谈现场,向金一南将军深深鞠躬,为43年前访华耽误还只是一个学头工的金一南上班表示道歉,让金一南和会谈现场所有中国人都深深感慨,我们个人的命运就这样和国家命运紧紧结合在一起,离开



国家命运还谈什么个人命运，从而引出背后一个崛起的强大的中国。

第一篇章散沙。刻画了半殖民地半封建社会的旧中国，从鸦片战争到甲午战争，一败再败，自晚清到民国，国已不国，国力衰弱，风气败坏，士气低迷，人心涣散，中国沦落为一盘散沙，四万万中国人处于水深火热之中。诠释什么是中国的脊梁？什么是中国的血性？什么是中华民族不灭的灵魂？

第二篇章变局。刻画了无数的仁人志士，前仆后继，从林则徐的鸦片禁烟，到洪秀全的太平天国运动，曾、左、李的洋务自强，康、梁的戊戌维新，孙中山的辛亥革命，毛泽东的新民主主义革命，所有先进的中国人就为这三个字——救中国，挽救民族命运于危亡，虽历尽千难万苦，仍不屈不挠，不断地挣扎与徘徊，中华民族以灾难为土壤，等待着一颗光明的种子。

第三篇章星火。阐述正是在如此令人绝望和窒息的情况下，中国共产党人挺身而出，他们横刀立马，成为中华民族的脊梁和精神的图腾。共产党人是苍穹之上的星光，是大地深处的岩浆，势可燎原，照彻未来。

第四篇章重生。生动阐述明治维新和洋务运动，都是应对重大变局的重大抉择，但结果有天壤之别，由于清王朝日益滑向崩溃边缘，日本走向战争扩张的道路。英雄战场喋血，民众觉悟唤醒，曾经一盘散沙的中国，在抗日战争这场或者胜利或者灭亡的殊死战斗中，凤凰涅槃般的觉醒、再生，这种觉醒与再生，鲜明地表现在日本帝国主义面对的不再是一个软弱犹豫的清政府和国民党政府，而是整个中华民族。

第五篇章醒狮。阐释了“跨过鸭绿江”这一新中国抗美援朝战略决心的来源和重大意义。世界对中国的尊重，美国军人对中国人民

解放军的尊重，正是来源于当年跨过鸭绿江的先辈们，他们用坚韧、顽强、不惧牺牲的精神打出了国家尊严，打出了和平的发展环境，诠释了什么是钢铁般的意志，形成了西方人眼中“谜一样的东方精神”，称之为中国这个东方巨人在世界格局中睡狮猛醒。

第六篇章利益。阐释了新中国的诞生，让中华民族终于在政治上摆脱了颓势；改革开放，让中华民族在经济上扭转了劣势。随着中国国力增强，欧美强国都将崛起的中国视作威胁，在这个复杂多变的国际环境中，如何有效应对挑战，实现发展，完成“两个一百年”使命，是21世纪我们必须完成的艰巨任务。

第七篇章制胜。阐释了血性需要唤醒，军人必须担当。没有胜利，就失去尊严；军队不能制胜，强国终是妄谈；久经和平的军队，如何强化血性？未经战事的军人，怎样赢得未来战争？军改之路，步伐铿锵，大国强军，制胜担当，只能迎难而上。

第八篇章大势。阐释了美国为什么要打贸易战，根本原因是，美国人发现中国经济发生了结构性变化。同时阐释了中国的制造优势、市场优势、开放优势所在，构成了西方经济理论都永远难以解构的“中国经济发展之谜”。

《孙子兵法》云：“上下同欲者胜”。金一南将军全新著作《为什么是中国》，一部感天动地的奋斗史诗，一代又一代人铸就的中华之魂，历经五千多年的艰难困苦，中国依旧在这儿，中国将永远在这儿，这就是中国，也是每一个中国人的热爱与荣光！

阅读此书，颇受教益，真诚推荐，值得一读，谢谢大家！

（作者系市政协副秘书长、委员工作委员会主任）

书香润履职 奋进新征程

吴小青

在这春意盎然、生机勃勃的美好时刻，能与大家分享我的读书感悟，我深感荣幸。父亲曾教导我要“活到老学到老”，王主席也多次倡导女同志要多读书，做优雅女性。我深以为然，不仅要热爱读书，更要通过读书，做一个灵魂有香气的高雅之人。

我在教育领域耕耘十几年，又在中药中心工作六七年，如今来到市政协教科医卫体委员会，算是一名新人。初入这片新天地，我仿佛置身知识的海洋，而书籍就像那照亮航道的灯塔。

翻开书页，就像推开一扇扇新世界的大门，让我领略教科医卫体各领域的魅力。在教育领域，教育是未来的火种，每一本教育论著都凝聚着前辈的智慧。研读时，仿佛与他们促膝长谈，这些书教会我为学生铺就成长之路，用知识驱散愚昧。就像我们调研本地教育资源分配不均问题时，书中的公平理念鞭策我为偏远地区孩子争取优质师资和教学设施，因为这是我们培育栋梁的责任。

再看科技领域，“可上九天揽月，可下五洋捉鳖”，人类的科技壮举不断拓宽我们的认知。在委员会研讨科技企业扶持政策时，那些记录科技创新历程的书籍给我带来灵感。我认识到，只有鼓励企业加大研发投入、保护知识产权，才能激发创新活力，让我们的城市在科技浪潮中勇立潮头。

医疗健康关乎每个人的生命和幸福。在与医护人员和病患交流中，我深刻明白，我们的政策建议如同在生命天平上增减砝码，关乎患者的生存希望。推动分级诊疗、助力医疗资源下沉，让患者在家门口就医，这是对生命的敬重，也是我们的责任。

体育为生活注入活力。打造商洛赛事名城时，书中关于体育精神传承和全民健身战略的内容，给我们建言献策提供了强大动力，让我们坚信，每一份努力都能为城市精神文明建设添砖加瓦。

这些书籍不是知识的堆砌，而是行动指南和理论源泉，助力我这个新人迅速成长，找准前行的方向。

我愿让书香盈满衣袖，让知识融入血脉，将从书中汲取的无尽智慧，化作一份份扎实厚重、掷地有声的提案，化作一条条切实可行、行之有效的建议，化作一篇篇及时广泛、反映问题的社情民意，在市政协这个广阔无垠、充满希望的平台上，为城市繁荣、民众幸福砥砺前行。我相信，只要我们热爱读书、勤奋学习、勇于实践，定能书写政协人的辉煌篇章！愿知识之光，照亮我们奋进的道路！我愿成为学习者、实践者、传播者，正如那首歌所唱：“只要人人都热爱读书，世界将变成美好的人间”。

（作者系市政协委员联络中心主任）



见天地 知冷暖 守本心

——读《林清玄散文集》有感

陈聪利

今天我要给大家推荐一本好书——《林清玄散文集》。

林清玄，他是来自台湾的著名散文家，连续十年雄踞“台湾十大畅销书作家”榜单，被誉为“当代散文八大家”之一。今天推荐的这本散文集，全面收录了林清玄创作生涯各时期的代表作品，分为抒情、人物、感悟、小品四部分，包括《清欢》《生命的化妆》《温一壶月光下酒》等50多篇作品。

林清玄以佛家的眼光审视世俗社会，思考现实人生，因而他的作品充满了浓郁的佛学智慧，简约、明快、睿智、深邃，看似寥寥几笔，却蕴藏广博，含敛深厚，风格独特，我总结了五个特别有意思的点：

第一，禅意满满的人生课。他特别会通过生活里的小东西讲道理，像路边的野花、茶碗里的茶叶这些平常玩意儿，在他笔下都变成了人生课堂。比方说《可以预约的雪》里，用菅(jian)芒花的开开谢谢来讲人生的无常，教我们要学会接受变化。不过这些道理听着玄乎，其实都是教咱们怎么好好过日子。

第二，暖心接地气的人情味。林老师特别关心普通老百姓，写夜市摆摊的、乡下手艺人这些小人物的故事特别打动人。就像《心田上的百合花》里，把野百合的倔劲儿写成穷苦人的尊严，看得人心里热乎乎的。这种关怀既有儒家的仁爱，又有佛家的慈悲，读着特别温暖。

第三，说人话的文字功夫。他的文章读着就像跟你唠嗑似的，比如《有生命力的所在》开头就是朋友间的闲聊，特别自然。最厉害的是能把诗意和幽默混着来，比方说把农民种地比作“用血泪写诗”，播种是逗号，丰收是句号，既浪漫又有哲理。

第四，花花草草都有深意。林老师特别会“借物说事”，百合花代表坚强，睡莲象征清净心，连普普通通的水都能变成母爱的比喻。最绝的是把佛寺里的钟声、菩提树这些意象，变成连接现实生活和精神世界的桥梁。

第五，天马行空的讲故事法。他的文章结构特别自由，像《温一壶月光下酒》，从喝酒聊到夫妻相处，再拐到禅理上去，看着东拉西扯，其实都在说一个理儿。这种“从小见大”的写法，就像从一粒沙子里看世界，特别有意思。

在阅读林清玄老师的散文中，常常会有一些经典语句，给予我们启示，赋予人性温暖，值得体味品读：

比如：在《清欢》中，他说道：“清欢之所以好，是因为它对生活的无求，是它不讲求物质的条件，只讲究心灵的品味。”

在《生命的化妆》中，他描绘：“三流的化妆是脸上的化妆，二流的化妆是精神的化妆，一流的化妆是生命的化妆。”

在《幸福的开关》中，他感叹：“生命的幸福原来不在于人的环境、人的地位、人所能享受的物质，而在于人的心灵如何与生活对应。”

总的来说，林清玄的散文就像心灵鸡汤加了禅意佐料，用诗意的文字教我们在复杂世界里保持柔软的心。就像他自己说的，要“在热闹红尘里种莲花，在日常琐事中修智慧”。读他的书，就像给心灵做水疗，特别适合咱们在忙碌生活中找点精神滋养。

读书使人“见天地”“知冷暖”“守本心”，希望林老师的散文集，能够成为大家的手边书、枕边书。

(作者系市政协研究室宣传科干部)

政治协商和政党协商、政协协商的区别

一 政治协商

政治协商是指中国共产党同各民主党派和各族各界人士就国家政治生活中的重大问题进行的协商。

政治协商包括政党协商和政协协商两种形式。

二 政党协商和政协协商的区别

政党协商是中共同各民主党派的协商，政协协商是中共在人民政协同各民主党派和各族各界人士的协商。

(一)主体不同。政党协商是中国共产党和各民主党派。

政协协商是中国共产党同各民主党派和各族各界人士。

(二)人员不同。政党协商在中央层面，一般由中共中央主要负责同志和民主党派中央主要负责同志参加。政党协商的很多会议，都由中共中央总书记亲自主持召开，多名中央政治局常委、委员出席。民主党派中央方面，也是主席或常务副主席参加。

政协协商的人员则更加广泛，所有政协委员都可以是政协协商的参加者。政协协商的很多会议也是由政协主席亲自主持召开，时常也会邀请党政有关领导同志出席。

(三)内容不同。政党协商内容是中国共产党全国和地方各级代表大会、中央和地方各

级党委的有关重要文件；宪法的修改建议，有关重要法律的制定、修改建议，有关重要地方性法规的制定、修改建议；人大常委会、政府、政协领导班子成员和人民法院院长、人民检察院检察长建议人选；关系统一战线和多党合作的重大问题。

政协协商内容是国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题等。

(四)形式不同。还是以中央层面为例，政党协商主要有会议、约谈、书面三种形式。会议协商又分为专题协商座谈会（主要就重要方针政策、事关全局的重大问题进行协商）、人事协商座谈会（主要就重要人事安排在酝酿阶段进行协商）、调研协商座谈会（主要就民主党派的重点考察调研成果及建议进行协商）等等。约谈协商主要是中共中央负责同志与民主党派中央负责同志，通过约谈沟通思想、交换意见，既可以是中共约民主党派，也可以由民主党派约中共。书面协商，一个很重要的方面就是民主党派中央可以以调研报告、建议等形式直接向中共中央提出意见建议。民主党派中央负责同志也可以个人名义向中共中央和国务院直接反映情况，提出建议。

政协协商的主要形式则包括政协全会、专题议政性常委会、专题协商会、双周座谈会等。同时政协委员在视察、考察、专题调研等活动中，也可以开展协商。



商洛政协

SHANGLUOZHENGXIE

又见麦子黄

金静玉

在幸福林带晨练时，道旁杏树上几颗黄灿灿的杏子映入眼帘。恍惚间，记忆深处的麦香裹着杏子的酸甜气息扑面而来，忽然想起杏子成熟时也该到了麦收时节。

儿时的清晨，总是被“算黄算割”的叫声唤醒。母亲天不亮就带着镰刀出门，等她回家时，背笼里总是躺着几颗沾着晨露的杏子。那杏咬开时，满口的清甜。在那个物资并不宽裕的年代，那口酸甜至今记忆犹新。

中学时，收麦子是躲不开的“必修课”。凌晨三四点，父亲已然整理好农具，母亲将水和馍装进布袋放进背笼里。临走前，母亲会叫醒我，说趁着凉快赶紧起来。如果一时贪睡去晚了，是免不了一顿责骂的。由于地处山区，那时候路也不像现在这样方便，所有的麦子是靠人力一镰刀一镰刀割倒，再用背笼、扁担一

趟趟运回家中。

割麦不仅是体力活，更是技巧活。天气哪怕再炎热，也得穿个长袖长裤，否则定会被麦芒划出道道血印来。手握镰刀也有讲究，一般左手把麦秆拢起来，右手用镰刀割，偶尔也会在右手上吐口唾沫，增大摩擦力，不然还没割上多久，手心必然会磨出许多血泡来。最关键的是，一定要安全合理使用镰刀，稍有不慎就可能伤到自己。

好不容易割完一片麦子，拖着疲惫的身躯回到家，最盼望的就是能喝上一碗加了白糖的浆水了。掀开木盖，在瓮里舀出一碗带着淡淡酸香的浆水，大口喝下，暑热瞬间消散一大半。那清爽的滋味，从舌尖一直沁到心底……

学会做饭，想必也是初中时学会的。那会的收麦天，为了不被暴晒在太阳下，主动承担起回家做饭、送饭到地里的活计。还记得第一次做苞谷糝时的情景：馍是母亲头天晚上烙好的，我只负责熬个稀饭，拌个花白。听起来挺简单，可做的时候掌握不好稀稠，以至于最后做出来偏稠不说，还有糝子疙瘩（应该是未搅匀所致）；花白切丝泼油时，那个油溅起来吓得至今都难忘……即便如此，当我忐忑地把饭菜送到地里时，竟然还得到了母亲的夸赞，只叮嘱下次要熬稀一点，毕竟大热天喝稀饭舒坦些。

傍晚时分，父母用扁担将麦子挑到大路上，再装上架子车；母亲和哥哥背笼背些，遇到上坡路时父亲在前边拉车，我们在后边使劲推。这期间，是不能轻易歇息的，因为稍不注意，麦粒就会掉出来。至今我还记得母亲放下背笼顾不上休息，又带上我折返到地里捡拾麦穗的情景……

打麦机轰鸣的夜晚，是村里最热闹的时候。

麦子收回后，大人们会扫干净院子，将麦捆摊开晾晒，只等打麦机的到来。那时候邻里关系特别和谐，不管白天黑夜，只要谁家院子的机器声一响，大伙都会放下手中的活计去帮忙。而我，每次都是给父亲递麦捆，学着大人的样子，把毛巾弄湿围住口鼻，尽管如此，一场麦子打下来，浑身还是沾满了尘土……可想而知，父辈们付出了多少辛劳。可在那个龙口夺食的关键时刻，人们再累心里也是异常高兴的，那种丰收的喜悦和邻居间的亲情让所有的疲惫一扫而空。

如今，我们轻触手机就能点到香甜的奶茶，却不知这一杯背后，是数十斤小麦跨越千里的奔赴；当外卖小哥敲响家门，那包装精美的餐食背后，消耗的是四五十斤粮食的精华；周末和好友在餐厅大快朵颐时，一顿饭的分量，抵得上四五百斤小麦的生长轮回……这些数字像无声的惊雷，撕开了我们与土地的隔阂——原来每一口轻易获得的美味，都是父辈们用佝偻的脊梁、粗糙的手掌，在黄土地上一寸寸耕耘出来的馈赠。

只是，老家早已多年不再种植小麦，可我却时常在梦里梦到那段挥汗如雨的日子。梦里，又尝到了杏子的酸甜、感受到麦芒的刺痛，以及汗水流进眼睛的酸涩……

又是一年麦子黄，记忆中的麦浪在风中起伏，那金黄的麦浪仿佛从未消散。可那个曾经拼命逃脱的地方，如今成了再也无法靠岸的故乡。但父辈们用汗水浇灌的岁月，以及他们对粮食的敬畏与珍视，早已刻在了心底，提醒着我们每一口食物的来之不易……

（作者简介：金静玉，商州人，现居西安。从事教育工作，喜欢读书、旅游。）



清代商州有多美 知州陈祁告诉您

刘 毅

清嘉庆二年(1797),浙江嘉兴府嘉善县人陈祁,升任商州直隶州知州,嘉庆三年(1798)年七月抵达商州上任,至嘉庆六年(1801)年春升任兴安府知府,在商任职三年间,著有诗集《商於吟稿》。其最高官至甘肃布政使。

诗文中对商州风土人情、名胜古迹、山川风光多有描述,特别是他对商州风物的看法和见解有别于常人。“莫道山中险,须从心上看”道出对事物认知的方法和视角,“千家山郭净无埃,朝夕晖阴气象开。莫道荒城如瓮小,结庐正喜对三台”写尽山城之美,山有山的险,且有山的美,更有山的魂,须以审美的视角去看待。

初到商州,映入眼帘的是丹水绕城,静泉山下稻田漠漠,一片片荻芦在秋风中飘荡,龙山双塔对峙,核桃抖落了一地,红红的柿子夹道欢迎新到的主政官员,山中的草药引来无数商贾进山采收。“群山绕郭水环流,绾绶重来问旧游。漠漠溪田禾稻密,萧萧故

垒荻芦秋”是陈祁初识商州之喜。“郭东双塔峙崔嵬,岩壑苍茫烟树堆。一带水田缘涧筑,数家茅屋趁崖开。胡桃磊磊随人落,红柿离离夹道栽。日暮城边多贾客,问言采药入山来”是陈祁入商的所见所闻,深深地吸引了这位主政官员。

陈祁在商期间,白莲教活动频繁,兵戈战事频起,做好地方治理保一方平安之余,寄情于山水、寄情于坊间,把对山川风光、风土人情、社民生活的感怀倾注于笔端,刻画出诗与远方的意境,以豁达积极的心态看待所发生的一切。

九九重阳节与王笠渔一起登静泉山,“石磴层层上,青峰面面萦。烽烟看渐远,场圃筑初成。”稍稍平静间隙,同好友在静泉山“采菊风堪忆,烹茶水正清”,以静泉山之泉水煮一壶绿茶,茶香四溢驱赶多日的烦劳之累,苦中有乐,苦乐转换只在一念之间。

在他的诗中不乏对商州的赞美之言,赞誉之声,与唐宋被贬谪官员路经商驻商诗言



形成鲜明对比。

“商於六百古膏腴，偏我来时事各殊。惟有青山依旧在，风光可赋景堪图。”给唐代韩愈“雪拥蓝关马不前”，李商隐“六百商於路，崎岖古共闻”对商州的认知来了个大反转。

“雨来千涧响，云压万峰低。”雨与涧之恋，云与山之吻，云海的胜观在他心中种下爱的种子。

“郭外桃花万树鲜，溪头杨柳斗芳妍。东风偏到红梅早，教占春光第一先。”“郊外红桃好，春来锦绣繁。”“茅屋枫林里，寒溪石径通。柴门终日掩，霜叶落阶红。”溪岸桃花，岸边垂柳，枫林红叶，争相斗艳，四季皆有景，景景各不同。

“城北看金凤，溪南酌静泉。三台终古在，六馆至今传。”“前朝元建寺，胜迹紫阳宫。仙去山犹韵，花开谷自空。”商州的名胜古迹多在诗文中呈现，以小切口描述记录年代印迹，以诗述实，以诗记史。

“莫道山田是瘠区，满坡包谷味偏腴。

秋初嫩白甜如蜜，霜后深黄绽似珠。”“修得山坡作水田，长渠屈曲引流泉。如云香稻高低种，爱煞秋成八月天。”“物以人传久更芳，东风满谷紫芝香。名山作吏真堪喜，春至盘飧得饱尝。”“春山多采药，秋墅或栽瓜。一夜东风雨，溪头遍野花。”商山的物产，玉米、稻谷、紫芝、中药材，在诗文中幻化出魔力一般。

“清溪引得到门前，茅屋如桥跨岸边。水碓无人终日响，春来玉粒掌珠圆。”“风景田家好，柴门傍水隈。清溪能转磨，香稻积成堆。妇子骑驴出，儿童击鼓来。鸡豚留客醉，村酒发新醅。”茅屋、柴门、水磨、新酒，农家的生产生活，满满的烟火气息，代入感爆棚，在诗文中徜徉，回味岁月沧桑。

（作者：刘毅，系商州区税务局干部。爱好商洛历史文化，为商洛方志专家库成员，曾整理校注清嘉庆年间商州知州陈祁《商於吟稿》，有多篇文史稿件在《商洛日报》等媒体刊发）



政协商洛市委员会大事记

(2025 年 1-6 月)

1 月

7 日 市政协机关党组与驻市政协机关纪检监察组召开会商会议,围绕“2024 年度机关党组、班子成员履行全面从严治党责任情况”主题,全面总结和深入研讨机关党组及班子成员全面从严治党责任履行情况,市政协机关党组书记、秘书长李久敏主持会议,驻市政协机关纪检监察组负责人,市政协机关党组成员、各专委会主任、机关各党支部书记及驻市政协机关纪检监察组全体干部参加会议。

8 日 市政协主席王宁岗主持召开市政协第五十二次主席会议。市政协副主席夏启宗、赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、殷延青和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了习近平总书记发表的二〇二五年新年贺词和在全国政协新年茶话会上的重要讲话精神,研究市政协贯彻落实意见。审议政协商洛市第五届委员会第四次会议相关文件(讨论稿)及有关事项,听取各专委会 2025 年度协商计划谋划情况汇报。

10 日 市政协党组书记、主席王宁岗主持召开市政协党组(扩大)会议暨理论学习中心组会议。市政协副主席夏启宗、赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上的重要讲话精神,专题学习中共中央纪委《关于做好 2025 年元旦春节期间正风肃纪工作的通知》和市委五届七次全会精神,研究市政协贯彻落实意见,研究审议《政协商洛市第五届委员会第四次会议中共临时党委建议人选》。

21 日 市政协党组书记、主席王宁岗主持召开市政协第二次党组(扩大)会议暨第五十三次主席会议。市政协副主席夏启宗、赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、殷延青和秘书长李久敏参加会议。会上集中学习了习近平总书记在中共中央政治局民主生活会上的重要讲话精神及在《求是》杂志发表的重要文章《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》,研究市政协贯彻落实意见。传达学习 1 月 9 日中共中央政治局常务委员会会议精神、省十四

届人大三次会议和省政协十三届三次会议精神，研究市政协五届四次会议《常委会工作报告》《提案工作报告》（讨论稿），审议《2025年市政协协商工作计划》。

22至23日 市政协主席王宁岗先后深入商州、山阳等地，看望慰问退休老干部、专家人才、道德典型以及困难群众、老党员、残疾人。市政协副主席夏启宗、秘书长李久敏陪同。

2月

5日 市政协机关召开纪律作风教育整顿工作动员会。市政协党组书记、主席王宁岗出席会议并讲话，市政协副主席赵绪春主持会议，市政协副主席杨建军、徐秀全、罗存成、李继武和秘书长李久敏出席会议。会议传达学习了二十届中央纪委四次全会精神、十四届省纪委四次全会精神以及五届市纪委四次全会精神，宣读了市政协机关党组《关于2025年春节后开展纪律作风教育整顿工作的实施方案》，安排部署市政协机关春节后纪律作风教育整顿工作。

6日 市政协党组书记、主席王宁岗主持召开市政协第三次党组（扩大）会议暨理论学习中心组会议，市政协副主席夏启宗、赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了《求是》杂志发表的习近平总书记重要文章《注重家庭，注重家教，注重家风》，研究市政协贯彻落实意见。研究审议《市政协党组班子2024年度民主生活会方案（讨论稿）》《市政协五届四次会议各讨论组临时党支部组成人员名单（草案）》和有关人事事项。

同日 市政协主席王宁岗主持召开市政协第五十四次主席会议，传达学习习近平总书记在二〇二五年春节团拜会上的讲话精神，审议有关人事事项。市政协副主席夏启宗、赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武和秘书长李久敏参加会议。

10日 市政协主席王宁岗主持召开市政协第五十五次主席会议，传达学习习近平总书记在春节前夕赴辽宁看望慰问基层干部群众时、同党外人士共迎新春时的重要讲话精神，审议《市政协五届十五次常委会议议程、日程（草案）》。市政协副主席夏启宗、赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成和秘书长李久敏参加会议。

同日 省政协副主席高岭在洛南参加省政协开展的“健康服务下基层”活动，市政协主席王宁岗陪同。

11日 政协商洛市第五届委员会常务委员会第十五次会议在商州召开。市政协党组书记、主席王宁岗主持会议并讲话。市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记刘伟，市政协副主席夏启宗、赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了省政协十三届三次会议、市委五届七次全会精神，审议《政协商洛市委员会2024年工作总结（草案）》《市政协常委2024年履职情况报告（草案）》《五届市政协常委会工作报告（草案）》《市政协五届三次会议以来提案工作情况报告（草案）》及市政协各委室、各县（区）政协2024年履职情况报告，审议了有关人事事项。

12日 市政协机关党组书记、秘书长李久敏主持召开市政协机关纪律作风教育整顿工作总结会议，传达学习了习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，专题学习了《商洛市党员领导干部警示教育录》摘编，集体观看了《反腐为了人民》之“惩治蝇贪蚁腐”警示教育片。

18日 西安市政协主席王吉德带领西安市挖掘秦岭北麓生态和人文价值工作专班调研组一行，来商考察调研秦岭文化价值挖掘利用和生态产品价值实现机制试点工作并召开座谈会，市政协主席王宁岗陪同调研。

24日 市政协党组书记、主席王宁岗主持召开市政协第四次党组扩大会议暨第五十七次主席会议。市政协副主席夏启宗、赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武和秘书长李久敏参



加会议。会上集中学习了习近平总书记在《求是》杂志发表的重要文章《健全全面从严治党体系》，研究市政协贯彻落实意见。审议《政协商洛市第五届委员会第四次会议议程和日程（草案）》《政协商洛市第五届委员会第四次会议选举办法（草案）》《2025年市政协协商工作计划（草案）》《关于接受有关同志辞去职务的请求的决定（草案）》及有关人事事项。

同日 市政协党组班子召开2024年度民主生活会。会议紧扣“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固深化党纪学习教育成果，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强纪律保证”主题，紧密联系实际，认真查摆问题、深刻剖析原因，严肃开展批评与自我批评。市政协党组书记、主席王宁岗主持会议并作总结讲话，市政协党组成员参加会议。

25日 市政协党组书记、主席王宁岗主持召开政协商洛市第五届委员会常务委员会第十六次会议并讲话。市政协副主席夏启宗、赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武和秘书长李久敏参加会议。会议审议了政协商洛市第五届委员会第四次会议有关事项，听取有关人事事项的说明，审议《关于接受有关同志辞去职务的请求的决定（草案）》《有关人事事项名单（草案）》及《政协商洛市第五届委员会第四次会议选举办法（草案）》。

26至28日 中国人民政治协商会议商洛市第五届委员会第四次会议在商州举行。会议审议批准王宁岗主席代表政协商洛市第五届委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准徐秀全副主席代表政协商洛市第五届委员会常务委员会所作的关于五届三次会议以来提案工作情况的报告。会议听取并赞同王青峰市长所作的政府工作报告，赞同市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告以及其他报告。会议举行了开幕大会、委员发言大会、选举和闭幕大会3次全体会议，列席人大会议1次，进行分组

讨论3次，选举产生了市政协副主席1名。委员向大会提交提案630件，经审查合并，共立案398件，并将《关于推进商洛生态产品价值实现机制的建议》确定为“一号提案”，《关于发展赛事经济，推动文体旅融合发展的建议》《关于加快我市工业经济高质量发展的建议》等39件提案作为重点提案。

28日 市政协党组书记、主席王宁岗主持召开政协商洛市第五届委员会常务委员会第十七次会议。市政协副主席和秘书长参加会议。

同日 市政协机关党组召开2024年度民主生活会。市政协机关党组书记、秘书长李久敏主持会议，市政协机关党组成员参加会议，市委督导组刘飞跃、闫丽到会指导。

3月

6日 市政协主席王宁岗带队深入洛南县实地调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

同日 西安市政协副主席姜长智一行来商围绕“探索发展农业新质生产力有效途径”开展考察学习，市政协副主席罗存成陪同。

7日 市政协主席王宁岗主持召开市政协第五十八次主席会议。市政协副主席赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、李建洲和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神和《求是》杂志发表的重要文章《经济工作必须统筹好几对重要关系》，研究市政协贯彻落实意见。传达学习《省委整治形式主义为基层减负专项工作机制2025年重点工作任务》通知精神，审议商洛文史第二十三辑《商洛老店》征编工作方案（草案）、《关于召开2025年市政协各专门委员会工作组会议的意见》以及关于开展《加快紧密型县域医共体建设提升基层医疗卫生服务能力》专题调研协商实施方案（草案），听取市政协机关老干部工作情况汇报，围绕“学习消费者权

益保护相关法律”开展主席会议学法。

同日 市政协机关举办纪念“三八”国际妇女节 115 周年“悦读悦影·书香政协”赠书活动。市政协党组书记、主席王宁岗为机关女职工赠送书籍并讲话，市政协副主席赵绪春、李继武、李建洲和秘书长李久敏参加活动。

11 日 市政协召开 2025 年全面从严治党工作会议，传达学习习近平总书记重要文章《健全全面从严治党体系》和二十届中央纪委四次全会、十四届省纪委四次全会、五届市纪委四次全会精神，安排部署市政协 2025 年全面从严治党工作。市政协党组书记、主席王宁岗出席会议并讲话。市政协副主席赵绪春主持会议，市政协副主席杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、李建洲和秘书长李久敏参加会议。

18 日 市政协主席王宁岗主持召开市政协第五十九次主席会议。市政协副主席赵绪春、杨建军、徐秀全、李继武、李建洲和秘书长李久敏参加会议。会议集体学习了习近平总书记围绕落实中央八项规定精神发表的一系列重要论述，传达学习了十四届全国人大三次会议和全国政协十四届三次会议，以及省政协十三届十三次常委会议精神，审议了《政协商洛市委员会 2025 年工作要点(草案)》《市政协五届十八次常委会议筹备工作方案(草案)》和《关于开展“深化殡葬改革推进移风易俗”专题调研协商实施方案(草案)》。

18 至 20 日 省政协副主席高岭带领省政协第九调研组就“认真总结‘十四五’、科学谋划‘十五五’”议题，来商开展专题调研。省纪委监委驻省政协机关纪检监察组组长唐宝云、省政协医药卫生体育委员会主任刘勤社参加。市政协主席王宁岗，市政府副市长夏启宗，市政协副主席赵绪春，市政协秘书长李久敏参加有关活动。

24 至 27 日 省政协原副主席梁凤民一行来商调研，市政协副主席杨建军陪同。

25 日 市政协党组书记、主席王宁岗主持召开市政协第五次党组(扩大)会议。市政协副

主席赵绪春、徐秀全、罗存成、李继武、李建洲和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了习近平总书记到贵州考察时的重要讲话精神，专题传达学习《中共中央办公厅关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的通知》，安排部署市政协贯彻落实工作；研究审议《中共政协商洛市委员会党组关于开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的工作方案》和《中共政协商洛市委员会党组 2025 年工作要点》。

同日 市政协召开深入贯彻中央八项规定精神学习教育动员会。深入学习《中共中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》及《中央八项规定实施细则》，部署安排市政协学习教育工作。市政协党组书记、主席王宁岗作动员讲话。市政协副主席赵绪春、徐秀全、罗存成、李继武、李建洲和秘书长李久敏参加会议。

26 日 市政协教科医卫体委员会召开 2025 年工作会议，市政协主席王宁岗出席并讲话。会议传达学习了习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上的重要讲话及全国两会精神，通报了教科医卫体委员会 2024 年工作情况及 2025 年工作安排。

4 月

1 日 市政协党组书记、主席王宁岗以普通党员身份参加市政协机关第一党支部召开的“高效中枢 精诚服务”主题组织生活会，与支部党员一起学习交流。

同日 市政协机关举办“春天有约·悦读经典”读书分享活动。市政协党组书记、主席王宁岗出席并讲话，市政协副主席赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、李建洲参加活动。

8 日 市政协党组书记、主席王宁岗主持召开政协商洛市第五届委员会常务委员会第十八次会议并讲话。市政协副主席赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、殷延青、李建洲和秘书长李久敏参加会议。会议集体学习了习近平总



书记关于深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要讲话和重要指示精神，传达学习全国两会精神、省政协十三届十三次常委会议精神及《政协商洛市委员会 2025 年协商工作计划》，审议《政协商洛市委员会 2025 年工作要点（草案）》，市农业农村局、市体育局通报了委员重点关切的有关工作进展情况，邀请陕西省艺术研究院研究员何桑围绕“地方戏曲传承与发展”作专题讲座。

9 至 11 日 市政协机关举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，认真学习领会中央八项规定及其实施细则精神。

14 日 市政协党组书记、主席王宁岗在成都市为柞水县举办的县政协委员暨机关干部履职能力提升培训班授课，主题为“知责于心 担责于身 履责于行，努力做一名有情怀的新时代政协人”。

16 日 市政协主席王宁岗主持召开市政协第六十次主席会议。市政协副主席杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、李建洲和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了习近平总书记在云南考察时的重要讲话精神，审议了市政协《关于开展“商洛地方戏曲传承与发展”常委会专题协商调研方案（草案）》《关于开展“抽水蓄能产业发展”对口协商调研工作方案（草案）》《关于围绕“农业产业化”开展考察调研协商工作方案（草案）》和《关于开展“深化学校体育改革？促进学生体质强健”专题协商调研工作方案（草案）》。

21 日 市政协党组书记、主席王宁岗在昆明市为丹凤县举办的县政协委员暨机关干部履职能力提升培训班授课，主题为“知责于心 担责于身 履责于行，努力做一名有情怀的新时代政协人”。

23 至 24 日 市政协副主席李继武带领调研组一行赴洛南县、镇安县开展“深化殡葬改革推进移风易俗”专题调研。

27 至 29 日 市政协副主席杨建军带领调

研组一行赴市地方戏曲研究院、商南县、镇安县围绕“商洛地方戏曲传承与发展”开展专题调研。

30 日 市政协党组书记、主席王宁岗主持召开市政协第六次党组（扩大）会议。市政协副主席杨建军、徐秀全、罗存成、殷延青、李建洲和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了 4 月 25 日中共中央政治局会议精神，专题学习《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》第五部分和中纪委《关于明察暗访发现“四风”典型问题情况的通报》，审议市政协领导班子《开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育查摆问题清单》和《集中整治台账》，围绕深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展专题研讨。

5 月

7 至 11 日 市政协副主席徐秀全带领考察组赴广东省广州市、梅州市考察学习“发展抽水蓄能产业”先进经验。

8 日 市政协党组书记、主席王宁岗主持召开市政协第七次党组（扩大）会议。市政协副主席赵绪春、杨建军、罗存成、殷延青和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了习近平总书记重要文章《加快建设文化强国》，专题学习《违反中央八项规定及其实施细则精神典型案例》，审议《2025 年市政协党组理论学习中心组学习安排意见》。

同日 市政协主席王宁岗主持召开市政协第六十一次主席会议。市政协副主席赵绪春、杨建军、罗存成、李继武、殷延青和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了习近平总书记在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的重要讲话，审议市政协《发展现代渔业？推进渔业养殖高质量发展调研协商工作方案（草案）》《市政协专门委员会工作会议筹备工作方案（草案）》及有关人事事项。

9 至 11 日 河南省漯河市政协党组书记、主席王克俊一行来商学习考察文旅高质量项目

培育、历史文化街区、文旅融合发展等方面工作，市政协副主席杨建军陪同。

13至16日 市政协副主席罗存成带领考察组赴宝鸡市岐山县、渭南市潼关县和大荔县考察学习借鉴“农业产业化”工作的经验做法。

14至16日 市政协副主席杨建军带领考察组赴安徽省合肥市、安庆市考察学习地方戏曲传承与发展工作方面的先进经验和做法。

14至15日 河南省洛阳市政协副主席王燕飞一行来商围绕洛河流域生态保护、露天矿山生态修复、相关产业发展等方面开展学习考察，市政协副主席李继武陪同。

15日 市政协党组书记、主席王宁岗主持召开市政协第八次党组(扩大)会议暨理论学习中心组会议，市政协副主席赵绪春、徐秀全、李继武、殷延青、李建洲和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了习近平总书记在中共中央政治局第二十次集体学习时的重要讲话，专题学习《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》第六章和中共中央办公厅关于印发《纪检监察机关开展政治监督工作办法(试行)》的通知，传达学习市委办公室关于《进一步规范和改进市领导同志赴基层调研的工作措施》的通知，围绕“深入纠治‘四风’，淬炼过硬作风”开展专题交流研讨。

19至23日 市政协主席王宁岗带领考察组赴湖南省长沙市、湘潭市围绕“地方戏曲的传承与发展”“红色文化产业”开展学习考察，市政协秘书长李久敏陪同。

19至23日 市政协副主席李建洲带领考察组赴江苏省南京市考察学习“发展现代渔业，推进渔业养殖高质量发展”先进经验。

20至21日 市政协副主席赵绪春带领调研组一行赴丹凤县、商南县围绕“深化学校体育改革，促进学生体质强健”开展专题调研，并召开座谈会。

21至23日 青岛市政协副主席姜巧珍一行来商考察学习“推动湿地动植物栖息地保护，

维护生物多样性”工作，深入丹江源国家湿地公园、陕西鹰嘴石省级自然保护区实地考察，市政协副主席罗存成陪同调研。

21日 市政协副主席李继武主持召开“深化殡葬改革，推进移风易俗”专题协商会议。市协调调研组通报前期调研情况，市民政局通报全市殡葬改革工作开展情况，与会人员围绕专题议政发言。

22至23日 市政协副主席徐秀全带领调研组赴山阳县、镇安县开展“抽水蓄能电站建设情况”专题调研。

22日 市政协副主席殷延青主持召开“加快紧密型县域医共体建设，提升基层医疗卫生服务能力”专题协商座谈会，市政府副市长夏启宗参加。

27日 市政协主席王宁岗深入柞水县调研走访包抓的“五上”企业和重点项目，听取企业诉求和意见建议，精准对接企业需求，助力企业高质量发展。

29日 市政协主席王宁岗主持召开五届市政协第六十二次主席会议。市政协副主席赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、殷延青、李建洲和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，组织学习《中共中央办公厅国务院办公厅关于〈进一步保障和改善民生着力解决群众急难愁盼〉的意见》，审议《五届市政协第十九次常委会会议筹备工作方案(草案)》《市政协关于开展“持续推进水污染防治确保一泓清水永续北上”专题调研协商工作方案(草案)》，围绕“未成年人保护与犯罪预防”开展主席会议学法。

6月

3日 市政协党组书记、主席王宁岗主持召开市政协第九次党组(扩大)会议暨理论学习中心组会议，市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记刘伟，市政协副主席赵绪春、杨建



军、徐秀全、罗存成、李继武、殷延青和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了习近平总书记重要文章《锲而不舍落实中央八项规定精神，以优良党风引领社风民风》，专题通报《中央层面深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作专班、中央纪委办公厅公开通报2起党员干部在学习教育期间违规吃喝、严重违反中央八项规定精神典型问题》，专题学习中共中央、国务院新修订《党政机关厉行节约反对浪费条例》，集中观看警示教育片《八项规定改变中国》。

5日 市政协主席王宁岗赴安康市走访看望退休老干部许恢佩。

9至13日 市政协副主席李继武带领考察组赴广西南宁、北海市考察学习“在文旅融合中促进各民族交往交流交融”的经验做法。

11日 市政协机关组织全体党员和干部赴商州监狱开展“明纪守法筑防线 清正履职聚共识”廉政教育暨主题党日活动。市政协副主席赵绪春，秘书长李久敏参加活动。

17日 市政协主席王宁岗主持召开市政协第六十三次主席会议。市政协副主席赵绪春、杨建军、徐秀全、李继武、殷延青和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了《求是》杂志发表的习近平总书记重要文章《加快建设教育强国》，审议市政协文史委关于《商洛地方戏曲传承与发展调研综述（讨论稿）》，听取市政协相关专委会外出考察学习情况汇报。

18日 市政协主席王宁岗以普通市人大代表身份参加商南县城关中心人大代表联络站召开的部门工作评议暨民意调查座谈会，广泛听取代表建议、汇集群众心声。

19日 省政协副主席高岭在洛南听取包抓信访工作重点县信访情况汇报，在商州听取包抓信访案件化解情况，市政协主席王宁岗陪同。

同日 市政协机关党委组织机关年轻党员干部赴丹凤县马炉村党性教育基地，开展“传承红色基因 锤炼党性修养”主题党日活动。市政

协副主席赵绪春参加活动。

20日 省政协副主席高岭前往丹凤山水致诚食品有限公司、中天禹辰智能制造产业园和丹凤中学开展调研，市政协主席王宁岗陪同调研。

24日 市政协召开专门委员会工作会议，集体学习《中国人民政治协商会议全国委员会专门委员会通则》，围绕“发挥政协专门委员会基础性作用”进行研讨交流。市政协主席王宁岗出席并讲话，副主席赵绪春主持会议，副主席杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、殷延青和秘书长李久敏参加会议。

同日 市政协召开警示教育会议暨专题党课。市政协党组书记、主席王宁岗主持会议并讲专题党课。市政协副主席赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、殷延青和秘书长李久敏参加会议。会议传达学习了习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和重要指示批示精神，王宁岗主席以《锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，让优良作风成为政协履职的鲜明标识》为题讲专题党课。

25日 政协商洛市第五届委员会常务委员会第十九次会议在商州召开。会议集体学习习近平总书记重要文章《锲而不舍落实中央八项规定精神，以优良党风引领社风民风》，围绕“商洛地方戏曲传承与发展”开展专题议政协商。市委书记赵璟参加第一次全体会议并围绕生态产品价值实现机制作专题报告。市政协党组书记、主席王宁岗主持并讲话。市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记刘伟出席会议。市政府副市长温琳通报有关情况。市政府党组成员、市公安局局长鲁志华，市政协副主席赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、殷延青、李建洲和秘书长李久敏参加会议。

30日 市政协机关举办“读书赋能·同心向党”读书分享活动。市政协主席王宁岗，副主席赵绪春、杨建军、徐秀全、李继武、殷延青、李建洲和秘书长李久敏参加活动。