

发挥界别优势 担当文化使命

文化是一个国家、一个民族的灵魂。习近平文化思想既有文化理论观点上的创新和突破,又有文化工作布局上的部署要求,为我们做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。

我们要把学习贯彻习近平文化思想与民进正在开展的“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育结合起来,持续强化政治引领,在全面、系统、深入学习上下功夫。巩固常态化学习机制,引导广大会员完整、准确、全面领会习近平文化思想的科学体系、核心要义、丰富内涵和实践要求,做到知其言更知其义,知其然更知其所以然;更好地传承政治薪火、深化政治共识,坚定理想信念。

我们要紧紧围绕学习贯彻习近平文化思想,围绕贯彻中共二十大关于文化建设的战略部署,围绕在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明这一新的文化使命,充分发挥文化主界别的作用,切实增强做好新时代新征程宣传思想文化工作的责任感使命感,始终以推动文化发展为己任,胸怀“两个大局”,认真研究文化建设面临的新挑战,把握先进文化的前进方向,把自身所长与中心大局所需紧密结合,发挥特色优势,勇于担当作为,积极发挥参政党作用。一方面,为文化建设履职尽责,围绕促进文化事业和文化产业繁荣发展、培育壮大文化经营主体、改造提升传统文化业态、培育新型业态和消费模式、创造更多文化消费场景、加强文旅深度融合、推动中华优秀传统文化保护传承与创新、加大公共文化服务体系建设、提升公共文化服务等问

题,深入调查研究,提出高质量的意见建议。另一方面以文化服务大众,把握时代主题,扎根生活,创作更多反映人民主体地位和现实生活、群众喜闻乐见的优秀精神文化艺术精品,弘扬和宣传社会主义核心价值观,始终坚持社会主义先进文化前进方向。加大对中华优秀传统文化的弘扬传承和创新,切实用科学理论指导文化工作实际。不断满足人民群众对美好生活的新期待,为更好地担负新的文化使命作出贡献。

中国共产党的百年奋斗历史,包含着中国共产党和各民主党派肝胆相照、携手前进的同心奋斗史。各民主党派始终与国家 and 民族同呼吸、共命运,与中国共产党风雨同舟、荣辱与共。我们要不断提升中国新型政党制度国际话语权和叙事体系,更加积极主动地加强对外宣介,回应国际社会对我国政党制度的关切,注重采用对方听得懂、易接受的方式,讲清它的历史脉络和文化渊源,讲清我国政党制度的历史必然性、现实合理性和巨大优越性,着力增强解释力、传播力、感召力。要适应分众化、分层化、分类化、分群化、差异化、精准化的趋势,注意内外有别、外外有别,尽可能将“硬宣传”转化为“软传播”。基于共有价值观的共同性、共融性,求同存异,更多地将中国故事和中国新型政党制度的实践世界化、人类化、普适化,不断增进世界对我国政治体制、发展模式、执政政策的认识 and 了解。讲述多党合作好故事,发出民主党派好声音,在国际话语体系中发挥积极作用,赢得国际社会的理解、尊敬 and 认同,为维护和提升中国的国际话语权,营造良好的社会影响和国际舆论氛围。



2023 年第 5 期

内部资料 免费交流

编 印 政协商洛市委员会

编 委 会

主 任 王宁岗

副 主 任 权雅宁 夏启宗 赵绪春

杨建军 徐秀全 罗存成

李继武 殷延青 李久敏

编 委 杨平安 陈俊清 杨 鹏

宋林宏 董长顺 石新卫

徐凤莲 李志皓 吴建军

何旭阳 刘 丹 闫争民

李江峰 王 舒 张贤慧

王 昕 杨清平 王 博

负 责 人 李久敏

执行主编 陈俊清

编 辑 闫召利 田 莉

摄 影 王 斌 寇 静

目 录

SHANGLUOZHENGXIE MULU

▶▶ 卷首语

1 发挥界别优势 担当文化使命

▶▶ 要 闻

4 王宁岗主持召开商洛市政协五届八次常委会议围绕“工业经济高质量发展倍增计划实施情况”开展专题协商

6 王宁岗主持召开商洛市政协五届九次常委会议

7 在市政协五届九次常委会议上的讲话

12 商洛市县(区)政协第三次联席会议在商南县召开围绕“如何做好政协调查研究工作”开展研讨交流

14 省政协督查组来商开展专题督查

15 高岭深入洛南县开展下访接访

16 商洛市政协开展 2023 年度委员集中视察活动

19 商洛市政府市政协召开联席会议

▶▶ 五届八次常委会

20 工业经济高质量发展倍增计划实施情况的通报

商洛市人民政府

23 “工业经济高质量发展倍增计划”实施情况专题调研综述

市政协调研组

29 实施工业倍增计划 强高质量发展之基

杨清平

30 政企银合力共破融资难题

纾危解困助推中小企业高质量发展

叶春祥

32 加大企业上市培育 夯实工业经济高质量发展基础

王 宁

33 新发展催生新产业 新产业造就新机遇

陈发春

- 34 以高质量招商引资助推工业经济高质量发展

李秋霞
- 35 提升政务服务效能 助力打造营商环境最优区

石红菊
- 37 打造创新驱动环境 提供工业倍增动力

梁鑫
- 38 稳存量 扩增量 提质量 全面加快工业企业培规纳统

益晓云

- 市县政协联席会
- 40 提升调研深度广度力度 推动政协工作提质增效

政协商州区委员会
- 41 以高质量调查研究 提升政协工作质效

政协洛南县委员会
- 43 奏响调查研究五部曲 以“研值”和“言值”体现政协价值

政协丹凤县委员会
- 44 改进方式 创新机制 以高质量调研推动高水平协商

政协商南县委员会
- 46 坚持把好四道关口 做精做实政协调研工作

政协山阳县委员会
- 47 大兴调查研究之风 提高建言资政水平

政协镇安县委员会
- 49 用活“望闻问切” 助推政协调研走深走实

政协柞水县委员会
- 50 把调查研究作为高质量提案的中心环节和关键措施来抓

市政协提案委员会
- 52 发挥委员主体作用 提升调研工作质效

市政协文化和文史委员会
- 53 抓住关键环节 突出政协特色 夯实调研“基本功”

市政协教科医卫体委员会
- 54 找准调研“小切口” 写好民生“大文章”

市政协经济委员会
- 55 把好三个“维度” 提高调研水平

市政协民族宗教和社会法制委员会
- 57 优化思路 创新举措 不断提升政协调查研究质效

市政协农业农村和环境资源委员会
- 58 围绕“六力”提升政协委员调查研究能力

市政协委员工作委员会
- 59 坚持“五个导向” 做好精准选题

市政协研究室

征稿启事

政协商洛市委员会机关刊物《商洛政协》，面向广大政协委员、政协工作者、各社会团体及社会各界人士征集文字和图片类稿件。

文字稿件包括：政协工作新闻、政协理论研讨、委员建言献策、政协委员专访、“三亲”文史资料及文学艺术类作品。

图片稿件包括：政协新闻照片及绘画、书法、摄影作品。

来稿请署明作者姓名、单位、通讯地址、联系电话。

- 刊名题字

雷珍民
- 地 址

陕西省商洛市商州区民主路行政中心办公楼
- 邮 编

726000
- 电 话

0914-2310567
- 电子邮箱

664560815@qq.com
- 编辑出版

《商洛政协》编辑部
- 准印证号

(商洛)2023-DZ002
- 印 刷

商洛日报社印刷厂
- 开 本

880×1230 1/16
- 印 张

4.5
- 字 数

81 千字
- 出版日期

2023 年 12 月 29 日
- 印 数

1000 册
- 发送范围

县区政协、市政协委员



王宁岗主持召开商洛市政协五届八次常委会议 围绕“工业经济高质量发展倍增计划 实施情况”开展专题协商

9月27日,五届商洛市政协召开第八次常委会议,围绕“工业经济高质量发展倍增计划实施情况”开展专题协商。市政协党组书记、主席王宁岗主持会议并讲话,市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记权雅宁出席会议,副市长苏红英通报有关情况,市政协副主席夏启宗、赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、殷延青和秘书长李久敏参加会议。

会议集体学习了习近平总书记重要讲话《加强基础研究 实现高水平科技自立自强》,传达学习了全国政协十四届常委会第三次会议精神,通报全市工业经济高质量发展倍增

计划推进实施情况,对专题调研情况进行了说明。会议邀请西北大学经济管理学院教授郭晗作《中国工业经济高质量发展实践、问题与路径》专题讲座。

会议指出,习近平总书记关于科技创新的重要文章深入阐释了基础研究的重要性,为推动我国实现高水平科技自立自强指明了前进方向。全市各级政协组织和广大政协委员要提高政治站位,深入学习领会,坚定创新自信,把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来。要聚焦助力加强基础研究、深化科技体制改革、发挥企业创新主体



作用、加快建设科技战略人才力量等,深化调研协商,积极建言献策,以高水平履职服务实施创新驱动发展战略,为实现高水平科技自立自强、建设科技强国广泛凝聚共识、汇聚智慧力量。

会议强调,要对标工业倍增计划目标,下大气力打牢工业基础、做大工业底盘、提高工业质量。要放大商洛综合优势,厘清招商思路,明确主攻方向,抓实要素保障,最大限度保障重点项目建设需要。要鼓励企业家心无旁骛攻主业、多措并举拓市场、精诚合作提效益,增强创新能力,提升管理能力,提高防风险能力。要找准发展定位,提高承载能力,规划建设配套设施,推动主要经济指标实现倍增。要加强监测预警,完善考评机制,营造尊商安商氛围,激发工业增长动力。

会议要求,要按照党中央决策部署和省委、市委工作要求,结合政协职能,立足岗位实际,把准目标要求,扎实开展好政协系统的主题教育。要对标全年目标,认真做好前三季度工作总结,查漏补缺、加快落实,推动做好四季度工作,确保年度目标不拖不欠、力争高质量完成。要围绕党政部署,紧扣履职实际,科学谋划好明年的专题协商计划,力促各项工作接替有序、各具特色、高效推进。要结合主题教育要求,扎实开展调查研究,精心做好市县(区)政协联席会议筹备工作,确保会议高效有序召开。要按照“加强组织、严明责任、强化协作、有序高效”要求,尽早搭建工作机构,制定印发筹备方案,超前推进落实,为五届三次会议顺利圆满召开奠定坚实基础。



王宁岗主持召开商洛市政协 五届九次常委会议

12月26日，商洛市政协党组书记、主席王宁岗主持召开政协商洛市第五届委员会常务委员会第九次会议，集体学习中央经济工作会议精神，审议和听取市政协各委室、各县区政协2023年履职情况报告、市政协常委2023年个人履职情况报告，审议政协商洛市委员会2023年工作总结及《政协商洛市委员会关于进一步提高提案质量的实施意见》，讨论通过政协商洛市委员会关于对标省政协《指导意见》要求进一步加强委员工作室建设运营管理的通知。市委常委、市委统战部部长、市政协党组副书记权雅宁，市政协副主席夏启宗、杨建军、徐秀全、罗存成、殷延青和秘书长李久敏参加会议。

会议指出，2023年，全市各级政协组织和广大政协委员紧贴中心、围绕大局，坚持以“提质增效年”行动为抓手，一起担当负责，一起用力使劲，突出学习引领、调研开路、发展聚力、创新突破、提能筑基，实现了政协履职的提质增效。

会议要求，2024年是政协履职的关键一年，要提高政治站位，以严和实的作风，统筹做好各项工作。要牢固树立质量意识，强化精品理念，积极提出具有真情实意、真实可靠、真知灼见的高质量提案。要围绕政协职能和委员职责，加强组织领导，广泛凝聚共识，精心打造商洛特色履职品牌。要锚定“以文聚人心，以史增共识”的目标，紧

扣亲历、亲见、亲闻“三亲”要求，加强纵向联动，密切横向协作，持续擦亮商洛政协文史名片。要持续深化“书香政协·智慧读书”平台建设，积极推动“读书+履职”有机融合，为打造“一都四区”、建设“美丽中国先行区”赋能助力。要带头对标看齐，增强委员主体意识，强化委员管理，切实提升委员履职的积极性、主动性。要丰富政协对外交往内容，创新对外交往形式，完善对外交往格局，全力推进对外联络交流提档。

会上，市政协农资环委、民宗社法委和丹凤县政协分别作了履职交流发言，魏晓风、石红菊等10名市政协常委作了年度述职报告。



在市政协五届九次常委会议上的讲话

(2023 年 12 月 26 日)

□ 市政协党组书记、主席 王宁岗

各位常委,同志们:

市政协五届九次常委会议,在各方面的重视支持下,经过与会同志的共同努力,圆满完成了各项议程,就要闭幕了。

这次市政协常委会议,集体学习了中央经济工作会议精神,认真听取了市政协各委室、各县区政协 2023 年履职情况汇报,市政协常委 2023 年履职情况报告和部分市政协常委述职情况报告,认真审议了市政协 2023 年工作总结和关于提高提案工作质量的实施意见,认真讨论了关于对标省政协《指导意见》要求进一步加强委员工作室运行管理的通知,盘点今年重点工作,分析当前发展形势,谋划明年主要任务,达到了统一思想、明晰方向、凝聚共识的目的。

各位常委,以今天会议为标志,五届市政协常委会 2023 年已圆满完成了各项履职任务。一年来,市政协在市委的坚强领

导和市政府的鼎力支持下,全市各级政协组织和广大这些委员、政协干部职工,紧贴中心,围绕大局,坚持以“提质增效年”行动为抓手,一起担当负责,一起用力使劲,突出学习引领、调研开路、发展聚力、创新突破、提能筑基,实现了政协履职的提质增效。全年谋划和实施了 76 项重点履职活动,共立案交办提案 330 件,开展重点协商课题 17 个,组织重点调研、视察、考察 26 次,向市委、市政府报送调研报告、协商专报、民主监督专报 63 期,呈送社情民意信息 44 篇。其中,12 份协商专报、调研报告和 11 篇社情民意信息得到市委、市政府领导批转,22 条意见建议得到有关部门采纳落实。其中《擦亮资源禀赋底色 提升县域发展竞争力》等 9 个协商调研成果在省政协专题协商会议上交流发言,《关于规范广播电视网络客户界面管理的建议》等 4 篇社情民意信息被省政协采编并得到省政府



领导批示,为助力“一都四区”建设和高质量发展作出积极贡献。

一是突出学习引领、思想铸魂。始终坚持将强化学习引领贯穿始终,围绕主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,紧跟上级精神、紧扣主题主线、紧贴政协实际,严格落实“第一议题”学习制度,持续深化委员“书香政协、智慧读书”等活动载体,有计划、多形式、分层次的开展专题讲座、专题党课、专题培训、专题研讨等各类活动,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神,深刻领悟习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神,做到了以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。

二是突出调研开路、建言资政。始终将提高调查研究质量贯

穿始终,重点围绕加快推进县域经济民营经济高质量发展、西商融合协同发展、工业经济高质量发展开展专题议政性常委会协商,形成高质量调研报告 11 份,征集议政发言材料 56 份,提出对策建议 40 余条。围绕重点项目建设、打造营商环境最优区、加快商洛高新区发展、加快特色农业现代化进程、发展壮大全钒产业链等,组织主席会议协商、对口协商和界别协商,联合专家教授分批次开展专题调研,撰写专题调研报告 6 份,提出对策建议 30 余条。聚焦教育‘双减’政策贯彻落实、医保政策落实、完善物业管理服务、丹江水环境保护等,开展民主监督协商,以政协之能服务全市发展之要。

三是突出发展聚力、担当作为。市政协主席会议成员带头站

在中心工作一线,主动包联助力重点产业链发展,主动深入化解重点信访案件,主动参与全市重大项目建设、创文、创卫、“八·五”普法评估等各项督导工作,主动承担生态文明示范区创建、重点项目建设、省信访挂职、中亚峰会重大专项维稳、平安创建等重点任务,积极开展爱心助学、困难帮扶等活动,及时深入基层一线解难题、谋良策、抓推进。特别是,围绕“生态文明建设示范区创建”开展专题调研,召开专班推进会,有力推进各项创建指标细化落实;南山花园酒店项目、莲湖公园提升改造等项目顺利推进,为全市重点工作开展贡献政协力量。

四是突出创新突破、提质增效。严格落实市政协《市县(区)政协联席会议制度》,在柞水县、

镇安县先后召开2次市县(区)政协联席会议,宣讲党的二十大精神,学习习近平总书记重要论述,围绕“学习贯彻党的二十大精神”、“两支队伍”建设及“发挥政协基层组织及平台作用”开展交流研讨。规范委员工作室建设运行管理,在全市建成委员工作室100个,紧扣委员工作室的职能定位,组织委员聚焦群众关切的重点难点,开展微协商210余场次,反映社情民意信息140余条。充分发挥镇办政协联络组作用,引导委员开展“微调研”260余场次。探索建立了专项汇报、调查研究、征集审查、协商督办、考核激励、服务保障“六项机制”,全年提案办结率100%、采纳落实率98%、委员满意率98%。探索建立了社情民意信息报送机制、考核通报机制、沟通联络机制,全年已编发社情民意信息44期,《加大综合投入 根治松林“癌症”》被人民政协报刊登,2篇被省政协采编并得到省级领导批示,《关于增设市级医院公交专线的建议》等10余条社情民意信息得到相关部门协调落实解决。

五是突出提能筑基、激发活力。重点聚焦增强委员履职意识,将提升委员履职能力和加强委员履职管理紧密结合,组织市政协常委和市县(区)主席会议成员、委室主任,在上海复旦大学和南京农业大学举办履职能力提升培训班,促进政协常委增长知识、开阔眼界、解放思想、增强履职意识。严格落实委员积分

制管理机制和委员履职“双五个一”要求,扎实开展委员履职考核和年度述职,探索建立结果运用机制,积极开展委员风采展示活动,激发了委员履职热情。

尤其是各县区政协结合各县区实际,扎实推进“提质增效年”行动,成效显著、成果丰硕、成绩斐然。商州区政协创新推行民事议事会,提升基层治理效能,构建起以镇政协联络组为主体、以委员工作室为平台、以民生议事会为协商形式的服务基层工作治理新格局。洛南县政协持续擦亮“悦读越美 书香政协”读书活动,创新“六位一体”读书活动;创新党建+书香政协、委员之家、支部活动、有事好商量、人才智库建设“1+5”党建工作体系。丹凤县政协大力推行实践提案工作“四个一”机制和“一案三双”协商办理机制;商南县政协建成了智慧政协文史学习、信息宣传“掌上读”,提案、社情民意信息“线上办”,会议、协商、交流“远程干”,探索一沉、二亮、三联、四促“1234”工作机制;山阳县政协完善“调研-协商-督办-反馈”闭环机制;镇安县政协举办“同心大讲堂”,创新“四方双结对、共建示范村”做法被《人民政协报》刊登;柞水县政协粘好“听、看、访、评、比、报”六字诀,实施全方位民主评议监督。等等创新举措,值得充分肯定和相互借鉴。

一年的履职实践也在再次证明,只有坚持党对政协工作的全面领导,才能确保政协事业沿

着正确方向笃定前行;只有牢牢把握政协职能定位,“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平,才能彰显人民政协制度优势;只有与党政工作同频共振、精准发力,才能体现独特价值;只有倾注真情、履职为民,才能赢得群众的信任;只有增强工作的系统性、整体性、协同性,才能不断释放履职潜能和效能;只有坚持在继承中发展、在发展中创新,才能干出新时代人民政协的“新样子”。

这些成绩的取得,凝聚着大家的智慧和汗水,饱含着各位委员的辛勤付出。特别是各县区政协、各位常委给予市政协,尤其是给予了我本人工作上的大力支持,在此,我代表市政协主席会议成员,向各位常委、各县区政协一年来的辛勤付出和倾心支持,真心的表示由衷的感谢!

回顾2023年工作,我们也还有一些遗憾,例如:政协委员的主体作用发挥还不够充分;智慧政协、委员工作室等“六大履职平台”运行还不够高效;政协调查研究、政协委员提案、政协文史工作的质量还需持续提升;协商议政的方式方法还需要进一步拓宽,协商成果转化机制还需要进一步完善。等等,这都需要我们在新一年履职工作中正视反思、认真研究、加以改进。

2024年是新一届政协及其常委会履职的关键一年,事关新一届政协五年的履职成效,事关全市政协组织、全体政协委员的



整体形象。为此,市政协将坚定不移的坚持围绕中心、服务大局不动摇,持续开展“提质增效深化年”行动,重点围绕提案工作提质、文史工作提标、委员工作室提效、书香政协建设提能、加强委员管理提格、对外联络交流提档“六提”目标,进一步突破常规思维,突出思路创新,突现激发活力,持续深化市县政协联席会议、“书香政协 智慧读书”、委员工作室、委员“双组制”管理、提案工作闭环“六项机制”、智慧政协建设等六大平台建设,开办“商洛政协讲堂”,着力在服务全方位高质量发展上献好计、出好力,在广泛凝聚各界共识上添好彩、聚好气,画好“同心圆”、奏好“协奏曲”,努力从更高层面、更广角度为助力商洛高质量发展凝心聚力。

一是要全力推进提案工作提质。提案是政协履行职能的重要渠道,是表达人民群众意愿的重要形式。提案质量是提案工作的生命,是办理工作的前提和基础。根据全国政协提案条例规定,高质量的政协提案应具备三大特征:一是在选题上应当围绕中心、服务大局;二是应当经过深入调研,把情况搞准确,具有现实的针对性;三是应当经过论证,具有决策的参考性和落实的可操作性。今天会上审议了《关于进一步提高提案质量的实施意见》,是市政协提高提案质量的规范性文件,需要着力强化学习培训、做好知情服务、开展调查研究、做好选题引导、发挥专

委会的服务作用、探索建立提案质量评价机制六个环节,坚持“不调查研究不提提案”“提案不在多而在精”的工作导向,牢固树立质量意识,强化精品理念,积极提出具有真情实意、真实可靠、真知灼见的高质量提案。

二是要全力推进委员工作室提效。今天会上讨论了关于对标省政协《指导意见》进一步加强全市委员工作室建设运行管理的通知,进一步推进全市委员工作室规范、常态、有效运行,切实解决思想认识不够深入、功能定位不够准确、运行管理不够规范、履职效果不够明显等问题。围绕政协职能和委员职责,突出专门协商机构的性质定位,牢牢把握“学习交流的新阵地、联系群众的新纽带、反映民意的新渠道、协商议政的新路径、展示风采的新窗口”委员履职平台的功能定位,突出加强思想引领、广泛凝聚共识、收集反映民意、开展协商监督、开展便民服务重点任务,请各级各方面加强组织领导、统筹指导、务实推进,最大限度地凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量,精心打造商洛特色履职品牌。

三是要全力推进书香政协建设提能。坚持以加强思想政治引领、广泛凝聚共识、提升履职能力为目标,持续深化“书香政协 智慧读书”平台建设,常态化开展由浅入深、形式多样、灵活机动、喜闻乐见的读书活动,一体推动广大委员和机关干部在多读书、读好书、善读书中聚共

识、强本领、显担当。要用浓浓书香厚植政协履职底色,积极推动‘读书+履职’有机融合,广泛凝聚思想共识,不断提高政协服务中心大局贡献率,为打造“一都四区”、建设“美丽中国先行区”赋能助力,走出了一条读书和履职相互赋能、相得益彰的“书香之路”,打造具有商洛特色的政协读书品牌。

四是要全力推进政协文史工作提标。政协文史资料丰富浩瀚,独树一帜,蕴藏着深刻的历史经验,承载着“存史、资政、团结、育人”的社会功能和为时代立鉴、为祖国立史、为人民立言的责任担当,发挥着补史料之遗、匡史书之误、补档案之缺、辅史学之证的独特作用。要锚定“以文聚人心、以史增共识”的目标,紧扣“亲历、亲见、亲闻”“三亲”要求,加强市县区的纵向联动,密切与高校、社科、党史、档案、文博、地方志和其他历史研究机构的横向协作,坚持广征博采、畅通文史征集“主渠道”,坚持打造精品、把好文史编纂“审核关”,坚持服务发展、放大文史应用“效能环”,坚持健全机制、夯实文史发展“硬支撑”,不断拓展文史工作大协作格局,持续擦亮商洛政协文史名片。

五是要全力推进加强委员管理提格。巴金有一句话:“不是我有才能,而是我有感情。”政协委员是地位、是荣誉,更是一种责任。必须以满腔的热情,强烈的社会责任感履行好政协职能。两年来,我们连续开展了多层次

的委员履职的培训,尤其是今年组织各位政协常委到上海复旦大学、南京农业大学开展履职培训,核心内容就是习近平总书记作出的“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”重要指示,并强调政协委员“代表各界群众参与国是、履行职责”“要把事业放在心上,把责任扛在肩上,认真履行委员职责”。全市广大政协委员,尤其是各位政协常委,要带头对标看齐,不断强化委员主体意识,增强委员政治意识、政治形象意识,切实提升委员履职的积极性、主动性。今年重点要在三个方面下功夫:要突出规范管理。完善政协委员管理及考核办法,对政协委员的责任、义务、履职进行量化规定。建立委员履职档案,把委员参加活动、提交提案、反映社情民意信息、撰写调研报告等情况都记录进履职档案,以此为基础,对委员履职进行科学、综合地评价。让委员们都非常认真而且比较清醒的自我认识,知道身为委员,自己应该做什么,做到了那

些,那些又是需要进行整改提高的,为自己履职提出明确的工作目标和整改措施,增加委员压力,激发履职动力。要突出制度约束。围绕委员职责修订完善委员管理办法,让政协委员时刻清楚自己应该履行哪些职责、参加哪些活动、完成哪些任务,确保政协委员履职正常化、规范化,使政协委员管理工作有章可循、有法可依。要突出激励引领。要完善激励机制,开展优秀政协委员、优秀政协提案、优秀社情民意信息等评优评先活动。对优秀委员、优秀政协提案和优秀社情民意信息进行表彰。在政协专刊节目中,大力宣传优秀政协委员的先进事迹,发挥先进典型的模范带头作用。

六是全力推进对外联络交流提档。人民政协是大团结、大联合的组织,由各党派、各团体、各民族、各阶层、各界代表人士组成,组织上有广泛代表性,政治上有巨大包容性。要进一步发挥政协组织和委员,特别是对外友好界委员在开展对外交往工

作中的作用,丰富政协对外交往内容,创新政协对外交往形式,完善政协对外交往格局,加强政协对外传播,鼓励引导其他界别的委员更多参与对外交往工作,加强与有关社会组织、智库、研究机构、高校等方面的资源的协调配合、优势互补,形成促进对外联络交流工作的整体合力。

各位常委,政协常委既是荣誉,更是责任,是政协组织的“关键少数”,有别于一般的政协委员,在广大委员和各界人士中具有示范引领作用,要以更高的标准要求自己,积极主动履职作为,努力争做勤学善思的表率、调查研究的表率、团结协作的表率、主动履职的表率、担当作为的表率。

各位常委、各位同志,面对商洛良好的发展态势,面对临近年末岁首政协系统繁重的工作任务,大家一定要提高政治站位,以严和实的作风,统筹做好各项工作,以实际行动为助力“一都四区”建设、服务高质量发展贡献更大智慧和力量。





商洛市县(区)政协第三次联席会议在商南县 召开围绕“如何做好政协调查研究工作” 开展研讨交流

10月18日,商洛市县(区)政协第三次联席会议在商南县召开,与会人员参加了商南县政协“委员诵经典·书香润初心”读书分享会,实地调研了商南县“旅游名城建设”委员工作室、任家沟社区委员工作室、政协经济界委员工作室和“智慧政协”建设运行情况,以及茶旅融合等项目建设情况。认真学习了习近平总书记关于调查研究重要论述和对新时代办公厅工作作出的重要指示,重点围绕“如何做好政协调查研究工作”开展研讨交流。市政协主席王宁岗出席会议并讲话,副主席夏启宗主持会议,副主席赵绪春、杨建军、徐秀全、罗存成、李继武、殷延青和秘书长李久敏参加会议。

会议指出,习近平总书记关于调查

研究的重要论述,饱含着对老百姓的真挚情怀,体现着解决问题的务实举措,彰显着一以贯之的工作干劲,凸显着求真务实的工作作风,是做好调查研究工作的根本遵循和行动指南。全市各级政协组织和政协委员要以习近平总书记关于调查研究的重要论述为根本遵循和行动指南,高站位谋划、精细化组织、系统性推进政协调查研究,切实以高质量调研成果推动主题教育走深走实、助推全市高质量发展。

会议强调,要充分发挥人民政协调研协商民主、联系广泛、智力密集、位置超脱的优势,坚持围绕中心、服务大局,强化调查研究的问题导向、目标导向、结果导向,瞄准问题、把握方法,开展真调研,切实做到“调”以务实、“研”以致



用。要精准把握政协调研与党政调研的本质区别,以调查为先手,以研究为关键,认真解决调查研究“不能、不愿、不善”问题,坚决避免调研“随意准备、流于形式、研而不透”的不良现象。要把握好调研关键环节,坚持前瞻性、全局性、操作性精准选题,真心沉入基层、摸清情况,虚心求教群众、广纳意见,用心研究政策、分析素材,努力提高政协调查研究的质量和水平。要积极将调研成果及时转化为政协提案、社情民意信息、政协专题议政发言,全力写好调研活动的“后半篇文章”,提升政协调研工作的权威性、影响力。

会议要求,要紧扣党中央部署和省委、市委工作要求,结合政协职能,统筹抓好政协系统的主题教育,努力实现以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干目标。要认真梳理工作任务,倒排工作时间,强化工作措施,改进工作作风,确保年度目标任务高质量完成。要围绕党政部署,紧扣履职实际,科学谋划好明年协商计划,精心做好五届三次全会筹备,力促各项工作接替有序、高效推进。要进一步树立协作意识,提高履职标准,加强市县区政协联系沟通、交流合作、互学互鉴,共同推进全市政协事业开创新局面。



省政协督查组来商开展专题督查



9月12日至14日,省政协副主席高岭带领第九督查组围绕“加强和改进新时代市县政协工作”,在商洛市开展督查调研。省政协机关党组成员、省纪委监委驻省政协机关纪检监察组组长唐宝云,省政协医药卫生体育委员会主任刘勤社参加。市政协党组书记、主席王宁岗和市委副书记赵晓宁作工作汇报,市委常委、副市长孙举恒和市政协副主席夏启宗参加调研或汇报会。

督查组一行先后深入镇安县、洛南县、商州区等地,实地走访调研,查阅台账资料,随机访谈交流,并召开座谈会听取工作汇报和意见建议。

高岭指出,商洛市认真落实中央和省委关于加强市县政协工作的重要要求,积极创新机制,不断激发活力,政协工作的质量和水平明显提升。他强调,市县政协是政协工作的重要基础,要提高政治站位,深刻认识加强市县政协工作的重要意义。要转变工作思路,着力在提振精神、创新机制、提升素质、改进作风等方面下功夫求实效,推动破解“两个薄弱”问题。要自觉把党的领导贯穿市县政协工作全过程各方面,坚持围绕中心、服务大局,进一步提高建言资政水平,深化凝聚共识工作,推动市县政协工作取得新进展新成效。

王宁岗表示,省政协督查组深入商洛市开展专题调研指导,为商洛市、县(区)政协做好下一步工作找准了定位、拓宽了思路。我们将以此次督导检查为契机,持续深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻领悟高岭主席讲话精神,进一步提高工作标准、完善工作机制,创新方式方法、激发工作活力。市、县(区)政协和各相关部门要聚焦中央和省委部署要求,以“时不我待、只争朝夕、奋发有为”的精神状态,提高思想认知,加强协作配合,持续破解“两个薄弱”,努力把人民政协制度优势转化为社会治理效能。

高岭深入洛南县开展下访接访



11月9日,省政协副主席高岭到商洛市洛南县就包抓信访案件开展接访下访,市政协主席王宁岗陪同接访。

高岭先后前往洛南县永丰镇辛岳村、城关街道东街社区,现场接访信访案件当事人,召开座谈会听取信访案件办理情况汇报,分析问题症结,研究化解方案,明确工作思路和要求。

高岭强调,要提高政治站位,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想,始终坚持以人民为中心,以高度的责任感和扎实的工作作

风做好新时代信访工作。要坚持问题导向和结果导向,真诚倾听群众心声,勇于直面矛盾问题,牢固树立系统思维、法治思维、底线思维,依法依规妥善解决群众合理诉求,为群众办实事、解难题,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。要突出源头治理,学好用活“枫桥经验”“浦江经验”,善于宣传政策和法律法规,加强信访矛盾源头预防、前端化解,对已解决的信访事项要进行“回头看”,坚决防止反弹和重复访,以高质量信访工作服务全省改革发展稳定大局。



商洛市政协开展 2023 年度 委员集中视察活动



12月12日，商洛市政协副主席夏启宗带领市第四视察组在商南开展2023年度委员集中视察活动暨提案办理考核工作。

视察组一行先后深入到年产600万件粉末冶金及增材制品项目、年产60万平方米天然橡胶制

品项目、秦岭茶乡茶旅融合产业园等项目建设现场，详细了解了商南县经济社会发展、项目建设、产业发展、“一都四区”建设、政协重点工作及市政协五届二次会议以来提案办理落实等情况。

视察组指出，要在产业升级上再提升，围绕重点产业链谋项目、建项目，以高质量项目支撑高质量发展。要强化要素保障、解决难点堵点，全力推动高质量项目建设提速提质增效。要持续加大招商引资力度，全力推进招商引资项目落地落实，有效激活产业发展新动能，推动乡村全面振兴和经济社会高质量发展。要高度重视提案办理工作，综合运用登门走访、电话交流、实地调研等方式，积极与委员沟通交流，听取承办意见和建议，竭力解决人民群众的所需所求，持续提升委员满意率，全面提高提案办理工作质量。



12月12日至13日，商洛市政协副主席赵绪春带领市政协委员，在柞水县开展委员集中视察活动和提案办理考核工作。

视察组先后深入柞水县营盘镇委员工作室、下

梁镇老庵寺村金柞水木耳产业园、小岭工业园区柞水现代装备制造产业园、柞水县城城市综合体等地进行视察。

视察组对柞水县高度重视并扎实推动重点项目建设所做出的成绩表示肯定。视察组强调，要提升活动质效，推动视察成果转化，为全市经济社会加快发展注入政协动力。市县政协委员和机关干部要强化责任担当，不断提升履职能力，在基层协商工作中发挥作用；同时，要牢记肩负的职责和使命，坚持建言资政和凝聚共识“双向发力”，在围绕重点项目和民生工程建设中做好服务的同时，要精选协商议题、提高协商质效，在协商中增进共识，在协商中汇聚力量，为推动柞水乃至商洛高质量发展贡献政协力量。

12月15日，商洛市政协副主席杨建军带领市第一视察组在商州开展2023年度委员集中视察活动暨提案办理考核工作。

视察组一行先后深入国飞工业级无人机制造基地、商州区东门户区提升改造项目、老旧小区改造项目等项目，详细了解商州区2023年度在项目建设、产业发展、城市建设、民生福祉提升等方面取得的工作成效，并对市政协五届二次会议以来提案办理落实情况开展了考核评议。

视察组对商州区一年来经济社会发展情况给予了充分肯定。他指出，商州区要持续聚焦“一都四区”工作目标，依托区位优势，积极推动西商融合。要围绕“双50”战略和中心城区“六个集群”，谋划一批宜居宜业宜游的休闲度假、康养地产类项目。要落实惠企政策，深入开展联企业纾难解困行动，推动区域经济持续复苏向好。区政协要坚持围绕中心、服务大



局、有为有位，充分发挥政协协商民主专门渠道作用，坚持建言资政和凝聚共识“双向发力”，不断推动政协工作提质增效。广大政协委员要牢记履职使命，进一步学习提升各项履职本领，真正做一名“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的合格委员，展现新时代政协委员良好形象。



12月6日，商洛市政协副主席徐秀全带领经济界政协委员先后深入山阳县户家塬镇黄金芽茶产业基地、桃园村民居改造现场等地，开展委员集中视察活动和提案办理考核工作。

视察组指出，要持续推动创新驱动发展战略，对技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化全链条整体部署，持续释放成果转移转化效能。要牢抓项目建设，大抓项目、抓大项目，推动经济社会高质量发展。要不断优化营商环境，持续优化项目审批流程，激发企业活力。要抓紧招商引资工作，借鉴先进经验，建强招商队伍，大力开展延链、补链、强链招商。要围绕教育、卫生、城市建设等，扎实开展调研，积极建言献策。要不断加强干部作风能力建设，强化理论学习，廉洁自律，打造素质过硬干部队伍。政协委员要进一步增强委员主体意识，强化履职本领，扎实开展调研，努力增强建言献策的主动性、预见性、针对性，力争提出高质量的意见和建议。

12月12日至13日，商洛市政协副主席罗存成带领部分市、县政协委员，在丹凤县开展委员集中视察活动、提案办理考核工作并召开座谈会。

视察组一行先后走进棣花三产融合示范园、新建县医院、丹凤县文化艺术产业园等项目，详细了解了全县重点工作及工程项目取得的新进展、遇到的新问题，并提出意见建议。

视察组认为丹凤县在经济发展、社会进步、民生改善、提案工作等方面成效明显，做法值得其





他地区学习和借鉴。调研组建议,要大抓特抓招商引资,进一步优化企业发展环境,加快重点项目建设,为县域经济发展提供强力支撑。要坚持绿色发展理念,统筹推进文化保护传承和生态环境治理,增创高质量发展新优势。要抓住文旅融合发展机遇,发挥历史文化资源优势,打造文

旅融合发展新动能。要紧扣发展定位,为党政科学决策提供参考。要提高委员履职能力,充分发挥委员主体作用,通过调研、视察、提案、社情民意信息等多种形式议政建言,不断提出有见地、有分量、可操作的意见和建议,为丹凤经济高质量发展献计出力。



12月7日至8日,商洛市政协副主席李继武带领部分市、县政协委员,深入镇安县集中视察经济社会发展情况并开展提案办理考核工作。

视察组一行先后深入镇安创盛秦岭黑猪全产业链项目、尧柏环保方底阀口袋生产线项目、云镇

水库供水工程项目以及县城建设、祝龙玉委员工作室等现场,全面了解镇安县经济社会发展、提案办理情及县政协重点工作开展情况。

视察组建议,要狠抓项目建设,紧盯国家政策,持续深入推进符合国家产业政策、科技含量高、带动能力强的优势项目,使项目建设成为县域经济发展的助推器。要优化产业升级,大力实施工业倍增计划,加快生态康养产业发展,为乡村振兴注入强劲动能。要着力改善民生,深入群众、解决好人民群众急难愁盼问题。要凝聚提案办理共识,按照高标准、高效率、高质量的要求,把提案办好、办实、办到位。要发挥政协优势,创新协商形式,积极建言资政,深化民主监督,加强自身建设,推动政协工作提质增效、稳步发展,为“一都四区”建设和西商融合发展作贡献。

12月12日,商洛市政协副主席殷延青带领市政协教科医卫体委员会学习组委员、驻洛南市政协委员,深入洛南县集中视察经济社会发展情况和县政协工作并开展提案办理考核工作。

视察组建议,要切实加强重大项目建设,以“三年”活动为契机,策划、建设一批重大项目,通过重大项目建设,真正培育出能够促进财政收入持续增加的新的经济增长点。要进一步加大招商引资力度、优化项目建设环境、落实项目建设责任制,努力形成推进项目建设的强大合力。要找准和发挥洛南优势特点,持续做大做强做优洛南特色农业产业,打造一批高标准的示范基地,形成一批特色品牌。要重点围绕钼、硅等矿产资源打造集约化、高效益的产业集群,进一步做大“矿业”文章。要继续深化“文旅+康养”品牌,紧紧依托



“西商融合”“双50”战略,紧扣商洛市“一区三走廊”旅游发展规划,做精一批名镇精品文旅项目。要进一步凝聚提案办理共识,认真总结提案办理经验,不断提高提案办理工作实效,以提案高质量办理助推经济社会高质量发展。



商洛市政府市政协召开联席会议 王青峰讲话王宁岗主持

12月20日，商洛市政府市政协召开联席会议。市委副书记、市长王青峰出席会议并讲话，市政协主席王宁岗主持会议，市委常委、常务副市长李波通报2023年全市经济社会发展情况，市政协副主席夏启宗通报市政协2023年履职情况。市领导刘伟、温琳、璩泽涛、赵绪春、杨建军、罗存成、李继武、殷延青参加会议。

王青峰对市政协长期以来对政府工作的大力支持表示感谢。他说，今年以来，市政协心系商洛发展，情牵民生民利，聚焦县域经济民营经济高质量发展、西商融合协同发展、工业稳增长、加快特色农业现代化进程等重点工作，积极开展专题协商、民主监督，广泛凝聚发展合力，为商洛经济社会高质量发展作出了积极贡献。明年商洛将持续

抓好工业稳增长、项目建设、体育赛事、公园配套设施提升等重点工作，着力推进莲湖公园、龟山门户区和国家排球训练基地建设，打造国际排球名城，全力建设中国康养之都、美丽中国先行区。希望各级政协组织和广大政协委员围绕今年任务冲刺和明年工作谋划，充分发挥优势，积极牵线搭桥、引资引智，在服务大局中贡献更多政协力量。市政府将进一步优化工作机制，更加主动地践行协商制度，更加自觉地接受民主监督，更加扎实地办好政协提案，全力支持各级政协组织和广大委员履行职能、发挥作用。

王宁岗在主持会议时指出，今年以来，市政府紧盯“双对标、双50”战略，高效有序推进项目建设，实施“气象+”赋能行动，挖掘生态康养价值，创新

“四个四”建设模式，扮靓山水园林城市，擘画“四化”整治目标，建设秦岭山水乡村，持续推进周末现场观摩，激发干事创业热情，交出了人民满意的全新成绩单。新的一年，市政协将紧紧围绕市委、市政府工作重点，恪守政协定位，积极主动作为，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，广泛凝聚共识，助推党委政府重大决策部署落地见效。他要求，全市政协组织要紧扣市委、市政府部署要求，突出“六提”目标，提标“五大平台”，强化“五项举措”，推动“四个转变”，不断开创政府工作与政协工作相互沟通、相互支持、相互促进的新局面，共同为全市追赶超越、高质量发展作出积极贡献。

会后，与会人员还观摩了市区公园配套设施提升情况。



工业经济高质量发展倍增计划 实施情况的通报

□ 商洛市人民政府

一、工业倍增计划实施情况

今年初,为推动全市工业经济高质量发展,努力实现工业倍增,市政府结合高质量项目建设、抓好传统产业转型和新兴产业培育、推动现有企业扩能提质、形成工业经济高质量发展倍增的合力等方面综合考量,研究出台了《商洛市工业经济高质量发展倍增计划实施方案》,力争通过3-5年努力,挖掘创新发展潜力,加快工业发展换挡提速,推动商洛工业经济高质量发展。

(一)工业经济增速趋缓。今年以来,受需求收缩、预期转弱、信心不足等多重因素影响,我市工业经济总体呈现承压前行态势。1-8月份,全市规模以上工业增加值增速

下降19.4%,全省第九,较上月前进1位;三大支柱产业产值下降14.7%,其中新材料、现代医药、绿色食品同比分别下降10.3%、43%和9.2%;31个大类行业中10个行业产值实现增长,9种重点产品中5种产品产量实现增长,高技术制造业投资同比增长33%,工业用电量、工业税收等先行指标增长较快,分别同比增长4.45%、16.17%。

(二)延链强链步伐加快。对新材料、健康医药、绿色食品、清洁能源、新型建材、电子信息等6条重点产业链实施“链长制”包抓。制定产业图谱、产业链招商指南和技术清单,搭建“六库两线一码”项目全过程智慧管理平台,策划储备产业链项目372个,总投资2388.2亿元。推动镇安钨产业园、中电建新型建材、国蜂蜜水等一批延链强链项目

建成投产。

(三)工业项目加速推进。建立重点项目包联工作机制,50个市级重点工业项目完成投资99.8亿元,占年度计划90.7%,其中总投资过亿元项目比上年增加17个。市政府与陕有色集团签订战略合作协议,确定实施钨、钒、锌、钼等一批有色金属新材料产业重大项目;与中科院地环所、天津国银华夏集团签订三方协议,合作实施尾矿资源全量化利用项目。

(四)工业园区提质升级。商洛经开区、商南县域工业集中区成功创建为省级经开区。商洛化工产业园区成为陕南首个通过省级认定化工专业园区,填补了陕南空白。柞水县域工业集中区获批省级特色园区并得到奖励资金1000万元,全市省级特色产业园累计达4个。同时,陕西德润康中医药产业园新认定为省级小微企业双创基地,全市省级双创基地累计达到12家。1-8月份,全市7个县域工业集中区实现营业收入468.65亿元,上缴税金8.02亿元,完成固定资产投资58.94亿元,标准化厂房新招引入驻企业16户、累计127

户。我市园区工业产值占比达到83%,高于全省20个百分点以上。

(五)新兴产业快速发展。紧扣打造“绿色能源基地”目标,积极推进千亿级抽水蓄能产业集群建设。目前,全市在建和重点推进的抽水蓄能电站有9个,总装机1240万千瓦。其中,镇安月河抽水蓄能电站装机140万千瓦,年底前第一台机组并网发电,明年四台机组全部投产发电;丹凤鱼岭等4个项目正在申请纳入国家“十四五”重点实施计划。承办2023年(第三届)全国尾矿综合利用产业创新论坛暨商洛市尾矿资源综合利用产业对接会,促进尾矿资源综合利用规模化、绿色化、产业化、高值化。

(六)骨干企业加快培育。强化跟踪监测和帮扶指导,建立定期走访、联系包抓机制,重点培育企业40户,全年计划纳规35户,目前已纳规2户。新申报省级“专精特新”中小企业10户,累计获批21户。商南中剑被认定为省级太阳能光伏产业链链主企业,延长氟硅化工被评为省级绿色工厂,陕西盘龙创建为国家级服务型制造企业、省级“揭榜挂

帅”企业。

(七)发展保障效能提升。将工业发展任务纳入县区、部门“军令状”,建立督查考评激励机制,定期分析研判发展形势。积极推进“亩均论英雄”综合改革,建立工业企业和项目建设困难问题清单和融资需求清单“两个清单”台账,搭建市、县两级陕企通平台,发布惠企政策、畅通企业诉求,健全即时受理、交办、跟踪等全过程闭环管理。加快推进“标准地”改革,计划今年我市商洛高新区和山阳高新区新增工业项目用地“标准地”供应率100%、其他区域不低于50%,全力支持工业倍增。

二、存在的困难和问题

一是工业稳增长压力较大。受市场需求不足,产品价格下降,企业成本上升,生产订单减少,新增产能带动不足等多重因素叠加影响,工业持续增长的较大压力,短期内对工业倍增计划实施带来一定影响。全市50户重点监测企业中30户企业负增长,其中比亚迪、陕西必康、环亚源等骨干企业受产品价格、资金需求等因素影响产值下滑严重。



二是增量产能尚未充分发挥。镇安钨产业园、中电建新型建材等30个已建成企业项目总体体量较大,设备、工艺等调试产周期相对较长,尚未正常生产;今年新入库的26户企业(含24户年报入统企业)新增产值仅5.4亿元,增量支撑效果还不明显。

三是项目引进落地较难。受环境保护刚性约束和发展空间所限,项目引进落地在立项、用地、能耗、环境容量等方面受到一定影响。同时,受经济下行压力影响,部分民营企业投资有观望等待倾向,招商引资难度大、落地慢,个别已招引的大项目陷入停滞。

同时,我们在涉企服务、财政扶持、生产配套等方面与发达地区相比还存在一定差距。

三、下一步工作措施

下一步,我们将锚定目标任务,持续抓好重点企业扩能增效、新增项目达产达效、优质企业培育升规、标准化厂房精准招商、鼓励企业超产超销等重点工作,全力稳住工业基本盘,努力推动工业经济实现质的有效

提升和量的合理增长。

一是全力推动现有企业达产达效。加大对工业企业生产运行监测调度,组织开展“百日攻坚专项行动”,坚持市政府领导下沉县区,围绕企业生产经营纾难解困,“一对一”精准服务,激发产能充分释放。力促陕西锌业、五洲矿业等145户正增长企业持续满负荷生产,推动洛南环亚源、延长氟硅化工等115户负增长企业尽快增产扩产。

二是着力促进新增项目扩能增效。全力推进国峰蜜水、镇安钨产业园一期等12个调试产项目尽快投产,三一绿色建材二期、虎之翼智能机器人等5个在建项目年内建成试产;推动盘龙生产线改扩建、鑫磊恒达、岭南佳泰新型建材等20个已建成投产项目和20个新增产能项目尽快纳规形成增量。紧抓2023年中国产业转移发展对接活动机遇,加大拟签约以及意向承接的产业转移项目对接,确保新签约落地一批新项目。

三是积极培育规模以上工业企业。持续开展“转企升规”集中入库攻坚行动,针对纳规入统工作中存在的具体问题及时发现、及时协调、

及时解决,力争岭南佳泰、洛南水发能源等3户企业10月份顺利入库;11月份再新增入库30户企业,全年新增入库企业达到35户。

四是加快产业集群化链条化发展。围绕“3+N”产业集群和6条重点产业链,健全“链长”包抓机制,发挥市级重大项目推进专班和包联机制作用,加快产业链关键项目建设,大力培育产业链龙头企业。升级打造园区承载平台,紧盯首位产业、特色产业培育,加强规划引领和项目策划,依托标准化厂房、“3+N”产业集群、工业集中区大力开展产业链招商,加快强链、补链和延链。

五是全面加强倍增计划实施保障。强化督查考评激励机制,建立健全工业倍增保障体系。顶格落实好“省七条”“市十条”工业稳增长措施,用好“降、免、退、缓、贷”等助企纾困政策,用足陕南循环、工业转型、产业结构调整等专项资金,建立分类分层服务构架,加快打造一站式涉企服务平台,确保惠企政策措施应享全享,努力实现我市工业经济总量、质量和效益全面倍增。

2023年9月27日,五届商洛市政协召开第八次常委会议,市政协委员围绕“工业经济高质量发展倍增计划实施情况”开展专题协商。现将专题调研综述和委员的议政发言予以编发,供参考。

“工业经济高质量发展倍增计划”实施情况 专题调研综述

□ 市政协调研组

为助推我市工业经济高质量发展,按照市政协2023年协商计划安排,经市政协主席会议研究,于7月下旬启动了“工业倍增计划”协商议题的专题调研工作。市政协经济委围绕调研主题,制定了调研方案和调研提纲,组建了由市政协委员、相关专家学者和部门负责人为成员的专题调研组。调研组聚焦协商主题,认真学习了市委、市政府有关工业经济发展、工业倍增计划、招商引资工作等相关文件和政策,并邀请市工信局、市统计局负责同志作了专题培训。7月31日至8月4日,调研组先后赴洛南、镇安、商州等3个县(区),实地走访调研新材料、健康医药、绿色食品、精密制造等15家工业企业,现场了解企业生产经营情况、存在问题和未来发展规划,并在各县(区)分别召开了由相关部门和工业企业代表参加的调研座谈会,深入交流工业经济高质量发展倍增计划实施情况,共同探讨存在的困难问题 and 对策建议。同时,

通过线上线下多种形式组织委员开展了自主调研。调研结束后,召开2次调研汇报会,听取调研组成员调研情况及意见建议,书面征集汇报、发言、意见建议等,汇总形成了调研报告初稿和16份议政发言材料。通过征求相关领导和市发改、工信、统计等部门意见建议,反复讨论修改完善后,形成调研报告如下。

一、推进情况

工业倍增计划是通过一系列措施,促进现有工业企业技术改造、产能扩张、产品升级和规模扩大,从而实现工业经济快速增长和提高经济效益的计划。实施“工业倍增计划”是市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记来陕重要讲话重要指示和省委关于“全面提升产业现代化发展水平,加快构建支撑有力的现代化产业体系”部署要求,着力解决我市工业发展滞后,产业规模小、链



条短等突出问题,采取的重大举措。今年以来,全市上下按照市委、市政府的部署聚焦工业高质量发展,紧抓重点,全力攻坚,推动全市工业经济高质量发展迈出新步伐。

(一)工作部署情况。市委、市政府立足全市资源禀赋和工业企业发展现状,逐行业、逐县区、逐企业,定计划、定目标、定措施,全方位安排部署。一是明确目标任务。通过对全市资源和工业企业现状的调研摸排,提出了通过3-5年努力,全市规上工业总产值超过2600亿元,战略新兴产业产值占规上工业总产值比重超过30%,科研经费投入强度达到全省平均水平的三个总体目标,各县区立足实际、自我加压,分别确定了3年(洛南、商南、镇安)和5年(商州、丹凤、山阳、柞水、商洛高新区)内实现倍增的奋斗目标。二是全面安排部署。市委、市政府紧扣落实新发展理念,出台了《商洛市工业经济高质量发展倍增计划实施方案》,确

定了“立足资源、守住底线、转型跨越、园区承载、要素倾斜”五条原则,明确了“集群化链条化发展、现有企业达产达效、新增项目扩能增效、发展蓄能储能产业、大力培育规上企业”五项重点任务,建立了“组织领导、财政支持、考评激励”三项保障机制,对实施工业倍增计划进行了全面安排部署。各县区对照市上安排,立足各自实际,研究制定了本县区实施工业倍增计划的具体方案和年度工作计划,明晰了实施路径。市工信局、发改委、统计局等有关部门,分别按照各自职能,细化工作任务,建立支持保障、监测考评机制,确保市委、市政府安排部署落实到位。三是成立专班推进。市上建立了全市实施工业倍增计划联席会议制度,市政府主要领导任联席会议召集人,市直相关部门和各县区政府、高新区管委会主要负责人为成员,成立了工业倍增计划工作专班。联席会议每月召开

一次例会,每季度召开一次调度会,每年度召开一次全体会,着力解决企业生产、项目建设中的问题,夯实部门工作职责和县区工业发展属地责任,压茬推进工业倍增计划。

(二)工作实施情况。工业倍增计划实施以来,市县两级联动,分类型、分行业出台了一系列配套政策,围绕优化服务、产业升级、园区建设等采取了一系列有针对性的措施,在全市形成了工业发展“争一流、夺红旗”的良好氛围。一是开展纾难解困,促进企业扩产增产。深入开展企业纾难解困行动和“送政策、送服务、送帮扶”系列活动,全力支持重点骨干企业释放产能、扩产增产,鼓励重点企业开拓市场、挖潜增效,指导停产、半停产企业脱困自救,实现正常生产。二是强化项目建设,加快产业集群发展。围绕“3+N”产业集群和重点产业链,加强规划引领和项目策划,发挥市级重大项目推进专班和包联机制作用,不断加快重大产业项目进度。三是加强园区建设,大力开展精准招商。积极支持商洛高新区和商洛经开区建设,加快县域工业集中区创建省级高新区、经开区。继续实施标准化厂房建设三年行动计划,开展标准化厂房精准招商活动,鼓励集中区对入驻标准化厂房企业进行租金减免。其中,商洛经济技术开发区、商南县工业集中区2023年9月被省政府认定为省级经济技术开发区。四是推动矿业“五化”建设,促进产业



优化升级。强力落实《矿业“五化”转型发展三年行动计划》，开展矿山数字化建设示范，发挥大西沟矿业等矿业企业数字化示范引领作用，引导洛南九龙矿业、五洲矿业、鑫元科工贸等12户涉矿企业开展数字化转型。五是促进绿色转型，确保实现安全生产。强化绿色制造标杆引领，培育一批资源综合利用龙头企业，鼓励支持商州岭南佳泰、洛南鑫磊恒达等尾矿利用企业不断壮大，山阳秦鼎矿业金钒矿尾矿无害化处理及综合利用等一批新的尾矿资源利用项目建设不断加快，进一步筑牢安全发展底线。

(三)取得的主要成效。面对经济下行的严峻形势，市委、市政府锚定实现工业倍增目标，突出重点、分类施策，持续加强工业经济运行监测，大力支持支柱产业，科学布局抽水蓄能电站，强力推进工业重点项目建设，工业倍增计划成效初显。一是重点产业集群化发展。新材料、绿色食品和健康医药三大支柱产业上半年累计实现产值451.25亿元，占全市规上工业总产值的73.8%，清洁能源、智能制造、电子信息等特色产业企业实现产值2.98亿元，占全市规上工业总产值的0.5%。二是蓄能储能产业加快布局。目前全市在建抽水蓄能电站项目2个，拟建抽水蓄能电站6个。其中，镇安月河抽水蓄能电站预计今年10月份第一台机组可并网发电，2024年可实现4台机组全部投产运行，

柞水曹坪站点已开工建设，将于2026年建成投产。另外6个拟建抽水蓄能电站，项目前期手续正在加速办理之中。现有钒储能产业项目2个，山阳县五洲矿业钒产业园建设年1万立方米全钒液流电池电解液项目，已建成1千立方米中试生产线；陕西正太能源10兆瓦全钒液流储能示范电站项目，已完成50千瓦示范站建设。三是工业行业半数以上运行良好。31个大类行业中，16个行业增加值实现增长。其中皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业，计算机、通信和其他电子设备制造业，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业，化学原料和化学制品制造业，非金属矿采选业等行业增速较快，分别达到212.36%、145.96%、35%、30.12%、29.7%。全市318户规上企业中186户产值实现正增长。47户停产企业复产5户，贡献产值0.61亿元。四是重点项目建设进度加快。50个市级重点工业项目完成投资77.3亿元，占年度计划的70.2%，全部开工建设。其中高新区国蜂蜜水产业园、陕西优能美特动力储能封装锂电池、商南豪迪年产5万吨高纯氧化镁项目等10个项目正在试产。

二、困难和问题

工业倍增计划虽然取得了一定成效，但受国际国内大环境、项目保障要素不全、企业经营管理者观念封闭守旧等多重因素影响，实现全市工业倍增的

目标压力巨大、任务艰巨。主要表现在以下三个方面：

(一)面临形势严峻复杂，工业倍增压力较大。一是出口受限价格下滑。受国际贸易摩擦和全球经济下行压力影响，外贸订单减少，出口产品价格下跌。商洛比亚迪公司、锌业公司上半年产值下滑明显。由于对矿产的依赖，我市与“矿”有关的规上工业企业137家，占全部规上工业企业4成以上。今年以来，美联储加息引发国际需求萎缩，叠加国内市场需求不足，导致许多矿产及相关产品价格大幅下降，相关企业的产能在不断提升，产值却在下降，产能与产值倒挂现象突出。二是民间投资信心不足。面对世界经济复苏乏力，国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，部分民营企业效益下降、现金流紧张、投资能力不足，影响着民营企业的投资信心。数据显示，上半年，国内民间固定资产投资同比下降0.2%，降幅较1-5月扩大0.1个百分点，大幅低于总体投资的3.8%增速和同期国企的8.1%增速，与疫情前的2019年同期相比，民间投资减少5.17万亿元。三是工业化发展空间受限。随着经济社会的不断发展，土地、资本、技术、劳动力等要素成本上升态势压缩了工业经济发展空间。同时作为南水北调中线工程水源涵养区，环境保护的刚性约束进一步增强，节能减排压力不断加大，城市化与产城融合的加速推进，增加了环境保护和环境管理的难度，产业结



构调整、企业深度治理与环境保护体制机制的完善更加紧迫。四是区域竞争加剧。随着城市化进程加快,西安等大城市虹吸效应导致劳动力外流的挑战加大(第七次人口普查商洛人口200多万人,较第六次人口普查减少40余万人。很多劳动密集型产业,如服装、电子等缺少工人),同时商洛与汉中、安康等周边地市在投资、消费、项目、人才、创新等方面形成全方位竞争,我市经济总量偏小、产业结构不优、发展质量不高、抗风险能力不强的问题将更加凸显。

(二)工作推动进度较慢,对标对表仍有差距。一是产业链条短,产业集聚效应不够。以新材料行业中的钒产业为例,商洛钒储量全国第3,但钒产业链上仅有7家企业,规模较小且都处于上游初端。以钒矿石开采、冶炼提钒为主,生产初级产品五氧化二钒,产品附加值低,市场竞争力弱。三大支柱产业均是如此,缺少主业突出、核心竞争力强的龙头企业,企业间同质化竞争明显,没有形成有效的产业链衔接。二是现有企业达产达效困难较大。调研中发现,80%左右的企业资金紧张,60%左右的企业订单减少,主要产品受市场行情影响,价格下降明显。部分企业施工许可证、项目用地手续等办理进度缓慢,少数县区至今未通管道天然气,企业用气成本居高不下。这些因素都制约着企业无法实现满负荷生产,影响了产能的持续释放。三是工业投资、技改

投资持续走低。1-6月份,工业投资同比下降1.8%,降幅扩大0.5个百分点,工业技改投资同比下降29.5%,一方面因为经济形势的严峻,企业缺乏投资扩能的信心,另一方面也说明,大部分企业缺乏足够的资金进行自我升级,因而导致工业增长的后劲不足。四是园区转型升级任重道远。多数园区企业只是实现了空间上的集中,生产经营上由于产业关联度低,仍然各自为战,未能形成上下游合作的整体力量。基础配套设施建设水平与企业项目入驻需求还有一定差距,尤其与企业关系密切的生产性、生活性配套服务设施滞后,产城融合度偏弱,对优质项目和人才的吸引能力不足。五是规上工业企业数量偏少。我市规上工业企业318家,而同为陕南三市的汉中779家、安康798家,规上工业增加值总量是汉中的一半、比安康少三分之一。六是企业管理不够规范。90%企业未建立完整的现代企业管理制度,一方面缺乏专业的经营管理人才,另一方面家族式管理的思维惯性使企业很难真正执行现代企业管理制度。多数企业管理粗放,决策随意,抵御市场风险能力差,导致企业难以发展壮大。

(三)工作机制有待完善,工作合力还需加强。抓倍增的氛围还不浓厚,信心还不充足,多数县区还没有真正建立“一把手”抓工业倍增的工作机制,全面对标全市工业倍增计划落实不够精准,措施不够有力,工作推进

的时间表和路线图不够具体,工业倍增监测保障机制还不完善,对照全市工业倍增计划各项指标的跟踪监测反馈机制、配套的财政支持、督查考评奖励激励机制还不够具体。

三、对策及建议

面对当前工业经济发展的严峻挑战,必须坚定信心,坚持不懈,牢牢盯住目标任务,紧抓“高质量”和“倍增”发展的关键,扭住重点难点和薄弱环节,突出抓好挖潜力、扩增量、增动能,确保工业倍增目标任务如期实现。

(一)加快工业转型升级,向延链强链要增量。一要摸清底数。认真梳理当前三大支柱产业和六条重点产业链上的企业,厘清企业的上下游关系,弄清“有什么”。二要深入谋划。由专业人士和相关部门组建专业团队,立足商洛资源禀赋,深入研究现有六条重点产业链,规划延链强链路径,弄清“缺什么”“补什么”的问题,形成产业链条化发展路径图。三要强力推进。紧扣产业链条化发展路径图,要大力引进头部企业,千方百计抓项目、扩投资。全力以赴支持现有重点企业释放产能。按照高端化、智能化、绿色化方向,全面优化以“三大产业集群”为引领的产业体系和产业生态。引导龙头骨干企业开展资源整合和资本运营,通过兼并重组、资产收购等方式优化资源配置,做强做大主业,补齐发展短板,全力培育一批技术优势

突出、产业关联度高、核心竞争力强的大企业(集团),带动全市工业加快产业转型和动能转化。四要加速布局。开辟蓄能储能发展新赛道,依托我市发展抽水蓄能的优势和丰富的钒资源,持续加快抽水蓄能电站、钒储能项目建设,积极争取省级层面支持,努力将商洛打造成为西北地区绿色能源基地。

(二)全面提升园区承载,向集中集约要增量。通过提升园区核心竞争力,全力“筑巢引凤”,切实构建企业集中、产业集聚、要素集约、功能集成的区域经济布局 and 国土空间体系。一要继续完善园区配套基础设施。不断强弱项、补短板,持续推动水电气暖、道路交通、集中生活区等设施建设,逐步完善园区基础配套体系,全面提升园区承载能力。二要不断强化用地保障。在合理范围内扩大单一性质建设用地的适建范围,适当增加“可兼容用途”,鼓励工业、仓储、研发、办公等功能用途互利的用地混合布置,空间设施共享,通过延展土地用途,释放叠加效应,最大限度减少土地资源浪费,着力破解用地瓶颈。三要继续加快标准化厂房建设。要高标准建设标准化厂房,实现项目即签约,企业即入驻,即时可投产。同时,要实行标准化厂房动态管理,及时清理“僵尸企业”,提高土地效益。

(三)加强创新平台建设,向科技创新要增量。一要用好秦创原创新驱动平台。依托秦创原创新驱动平台,深入研究准确把握

关中平原城市群、西安都市圈产业布局的新特点、新规律,加强产业互动,承接产业转移,实现协同错位发展。对接秦创原平台,积极吸引西安企业在商洛设立分支机构,形成“总部在西安,基地在商洛;研发在西安,生产在商洛;上游在西安,配套在商洛;成果在西安,转化在商洛”的发展格局。深度融入产业链分工体系,努力把商洛打造成关中平原特色产业经济培育地、高端产业发展首选地、园区合作共建示范地。做足“西安研发、商洛转化”“陕西制造、商洛配套”文章,推动科研与企业精准对接、产学研用深度融合。二要鼓励科技创新。积极推行“揭榜挂帅”“离岸孵化”“校地合作”等模式,解决关键核心技术、新产品研发中的“卡脖子”问题,持续推动产业数字化、数字产业化,坚持“有为政府+有效市场+有力企业”相结合,网络信息技术、大数据、云计算与传统产业转型升级相结合,推进动力变革、实现后发赶超。加快建设秦岭云计算大数据中心、数字经济产业园,着力打造“秦岭智谷·数字商洛”。三要支持企业加快技改。深入实施科技企业“登高、升规、晋位、上市”四大工程,积极落实高新技术企业认定奖补政策。支持企业采用新技术、新工艺、新设备进行技改提升,优先推荐建设进度快、投资体量大的工业项目申报陕南循环发展、工业转型发展、中小企业技改等省级专项扶持资金。四要加大人才引进力度。围绕

“产业+项目+人才”三维模式,加快引进各类创新型人才、高端产业人才。坚持“不为我有,但为我用”的原则,积极开展引人用人机制改革,引进高层次人才,盘活人才存量。大胆使用事业心强、敢于担当、懂工业、懂技术的工业优秀人才。营造识才爱才敬才用才的环境,切实发挥人才的创新主体作用。打破企业和行政的界限,推进工业人才队伍的制度创新,彻底解决工业发展的人才瓶颈。

(四)顶格落实惠企政策,向优化服务要增量。一要成立惠企政策落实专班,对接中省惠企政策落地。认真梳理中、省支持制造业、中小微企业和民营经济等政策措施,形成具体惠企政策措施清单,对标清单,支持企业积极对接,在“窗口期”内最大限度利用政策、享受政策。二要全面落实“工业稳增长十条措施”,着力提振投资信心。实行专班推进,专题部署,加强督查,确保政策落地落实,吸引优质项目,带动有效投资。三要建立重点企业用工保障机制。加大企地用工劳务对接,做好企业用工保障服务,支持企业用工稳岗。四要强化利企便民服务。全面实行“一窗办理、一网通办”,切实提高办事效率,减少行政审批事项,简化、加快审批流程。五要推动创新融资模式,拓宽融资渠道。加快推进市、县两级融资平台整合升级,推广知识产权质押和动产抵押融资模式。常态化开展政银企对接月活动,为中小企业争取



小微贷款、企业股权出质融资、中省预算内及专项债等各类资金。六要加强企业家队伍建设,提升企业管理水平。通过开展专题培训,推广现代企业管理制度,进一步提升民营企业综合能力,拓展民营企业企业战略视野和创新发展思维,增强民营企业核心竞争力。

(五)大力引进优质项目,向招商引资要增量。面对当下的新形势新变局,招商竞争愈演愈烈,要在各大城市间新一轮招商引资潮中胜出,必须改变传统的招商方式,围绕优质项目,加大招商力度,增强工业经济发展潜能。主要做到“四个转变”:一是由“大水漫灌”向“精准灌溉”转变。要明确投资导向,将衔接资金、苏陕协作资金、陕南循环发展资金向支柱产业和首位产业集聚。同时,要谋划全产业链条,梳理现有链上的头部企业和关键技术,突出需求精准和产业领域精准,弄清“招什么”。二是由“全民招”向“专业招”转变。围绕每个重点产业链,组建专业招商团队,市级每个产业链不少于40人,各县区不少于30人,聘请行业专家,进行专题培训,明确“怎么招”。三是由“四面出

击”向“带图作战”转变。梳理细分产业目标企业,分级分类建立产业目标企业库,建立产业链“客商库”和“项目库”,科学编制招商地图,明确“去哪里招”、招回来“落在什么地方”。四是由“领导干部全员包抓”向“主要领导决策推动”转变。优质重大项目,要克服以往分管联系领导或部门负责人包抓的惯性思维,转向由主要领导亲自带队招引、亲自拍板决策、亲自跟踪督办,全力推进项目落地投产、达产达效、纳规入统。

(六)细化监测考评制度,向管理机制要增量。一要细化时间表和路线图。县区及市级相关部门要全面精准对标工业倍增计划,划定具体的时间表和路线图,主要领导靠前指挥,对照清单,亲自督战。二要完善监测考评体系。对各县区涉及的重点企业、重点指标实行动态监测,对各县区和市级相关部门按照分类考核、权重考核原则制定详细的考评细则。加强对工业经济创新发展、转型发展、跨越发展的组织领导,健全完善业绩评价和目标责任考核体系,突出工业经济增长速度、工业经济对GDP的贡献率、工业税收占财政收入的

比重等重大指标的权重,科学完善项目质量评估办法,推动提质增效,凝聚全市上下抓工业的动力和合力。三要突出正向激励机制。县区层面,要借鉴发达地区经验,将抓工业经济成效同县区主要领导职务晋升紧密挂勾,让工业经济真正成为“一把手”工程。企业层面,要鼓励企业升规入统、技术提升、智能升级、绿色发展,设立奖励资金,引导企业向“专精特新”发展。四要建立企业诉求直通机制。从南方发达地区的经验看,一个微信群就可以解决很多问题,即一条产业链上的重点企业、联系的部门负责人、包抓的领导共建一个微信群。另设一名群监督员,对群内信息处理情况及时向主要领导汇报。企业的困难诉求直接发在群里,联系部门迅速回应,包抓领导及时协调解决。回应速度、协调效果作为个人考核、评优晋升的重要依据。五要建立分析预警信息共享平台。由市级有关部门组建工业倍增计划分析预警信息服务平台,加快建立工业企业用地、进出口及贸易壁垒、产业预警等信息共享体系,定期为领导决策和企业发展提供分析预警信息。



实施工业倍增计划 强高质量发展之基

□ 市政协委员 政协镇安县委员会主席 杨清平

工业是国民经济的命脉。近年来,我市在工业发展上做了大量卓有成效的工作,目前工业占GDP比重已达34.4%,稳居各行业之首。但我市工业仍然存在基础比较薄弱、产业结构不优、创新能力不强、企业融资不畅等共性问题。大力实施工业倍增计划,通过3-5年实现工业经济倍增,对全力打造“一都四区”并实现经济社会高质量发展就意义重大。为此,提出如下几点建议:

(一)在“壮产业”上下功夫,夯实工业发展基础。一是做优传统产业。突出秦岭地域特色,围绕“菌果药畜茶酒”等传统优势产业,对“研产供销”等环节实施全链条升级,力争全市重点农产品加工企业技改实现全覆盖。二是做强主导产业。抢抓“双碳”战略机遇,持续跟踪对接国网新源、华能电力、绿动未来、大唐电力等龙头企业,大力发展抽水蓄能、光伏、风电等新能源产业,打造“绿色能源基地”。三是做大新兴产业。大力发展数字经济,以装备制造、电子信息等产业为重点,力促商洛比亚迪、山阳雷博

等企业扩能增效,以点带面持续扩大产业规模。

(二)在“强企业”上下功夫,释放工业发展活力。一是育强链主企业。构建“3+N”高质量发展产业体系,明确新材料、健康医药、清洁能源、新型建材、绿色食品、电子信息等6条重点产业链的链主企业,引导各类资源向链主企业倾斜,支持链主企业开拓区域市场、开展区域交流,推动企业做大做强、产业补链强链,实现产业集聚式、跨越式发展。二是扶强小微企业。认真落实中省关于小微企业的各项决策部署,紧密结合我市实际,配套出台税费减免、融资担保、审批许可、要素保障等方面的精准帮扶举措,切实为小微企业企业解难事、办实事、做好事。三是培强科技企业。坚持把科技创新贯穿工业倍增全过程,探索建立企业科技投入递增奖励机制,引导工业企业向专业化、精细化、特色化、新颖化方向发展,精心打造一批专精特新“小巨人”企业,快速扩大全市高新技术企业的数量规模。



(三)在“重载体”上下功夫,筑牢工业发展支撑。一是建优项目。发挥投资的引领作用,依托资源优势,围绕重点领域,加快谋划建设延链补链强链的优质项目,促进前期项目早落地、落地项目早投产、投产项目早见效,为工业发展积蓄强大势能。二是建好园区。发挥园区的承载作用,坚持“一县一区、一区多园”,围绕首位产业和特色产业,创建一批特色鲜明的区中园、园中园,“筑巢引凤”聚链强群,大力提升亩均效益,积极打造秦创原“成果转化先行示范基地”。三是建大平台。发挥平台的培育作用,深度融入秦创原创新驱动平台,大力推动创业孵化中心、中小企业公共服务示范平台建设,统筹用好市场、产业等政策工



具，积极为企业搭建发展平台，营造创新创业的浓厚氛围。

(四)在“优服务”上下功夫，强化工业发展保障。一是提优营商环境。以“三个年”活动为契机，开展客商评议局长、行长、股(室)长活动，建立部门和单位中层领导干部轮岗、评价、淘汰制度；用好营商环境投诉、举报处理办法和营商环境特约监督员制度；深化局长、行长联企业纾难解困行动，常态化开展政企“面对面”恳谈会、服务企业“早餐会”、联系群众“晚茶会”，问需、问难、问效于企。二是提速政务服务。加快推进“一件事一次办”“标准地+承诺制”等服务事项改革，全面推行承诺制、容缺

受理、并联审批等审批模式，简化审批程序，优化审批环节，不断提升服务效率和水平。三是提振市场信心。落实好陕西省民营经济高质量发展10条措施和商洛市工业稳增长10条措施，确保各类惠企政策刚性高效兑现。尤其要加强人才引进和培养，着力解决民营企业用工难问题，不断激发民营经济活力。

(五)在“抓落实”上下功夫，提升工业发展质效。一是责任夯实。建立完善全市实施工业倍增计划联席会议制度，明确牵头部门、成员单位工作责任，夯实县区工业发展属地责任，充分发挥全市工业发展的牵头抓总作用。二是任务压实。对工业发展任务进

行量化，分解年度任务，签订军令状，明确节点要求，落实清单管理，坚持周碰头、月调度、季研判。三是成效考实。实行月督查、季评比、年度考核，正负面清单管理，严考核、重问责，以实绩论英雄、以实干促发展。四是大力弘扬企业家精神。制定《关于弘扬企业家精神支持企业家干事创业的若干措施》，设立企业家日，健全包联制度和企业家保障体系，构建“亲清”政商关系。重点在培树先进典型，开展精准帮扶，鼓励创新创业，宽严相济执法，完善关怀机制等方面。制定配套措施，营造尊重、支持、关爱企业的良好社会氛围，以工业发展的质量和效益促进经济社会高质量发展。

政企银合力共破融资难题 纾危解困助推中小企业高质量发展

□ 市政协委员 市城投公司董事长 叶春祥

融资难，特别是中小企业融资难是长期困扰广大中小企业发展的老大难问题，已经成为制约中小企业发展的瓶颈。我市中小企业融资难主要有三个方面原因：一是政策环境因素。《中小企业促进法》相关配套政策不够完善，银行贷款主要流向大型企业。在实际操作中，有关部门及金融机构更倾向于支持大型企业和招商的新入住企业；信用评级部门对中小企业也缺乏统一的评级标

准，中小企业不能有效、及时地获取银行贷款。二是金融因素。多数商业银行对中小企业的资信认定以大企业的指标作参照，多数中小企业难以达到发放贷款的条件，无形中提高了中小企业贷款门槛，一定程度上加剧了中小企业融资难。三是企业自身因素。多数中小企业缺乏规模优势、品牌优势，固定资产、土地、房产等抵押



不足，先天抗击市场风险能力较差。加之信息透明度不高，财务报表不规范，难以获得银行较高的

信用评级。再者，部分企业贷款频次多、数额小、贷款管理成本高等，导致融资渠道不畅。

缓解中小企业融资难问题是一项涉及面广、系统性强的工程，需要政府、银行、企业和社会各方的共同努力，为推进工业倍增计划实施，就破解中小企业融资难题，建议如下：

一是完善相关政策，优化中小企业融资环境。根据国家相关政策，结合市区县实际，因地制宜完善支持中小企业地方性法规，加大对中小企业的支持力度。首先，要完善财政扶持机制。目前，我市在财政预算中已经安排扶持中小企业发展的专项资金，如为中小企业融资提供担保、贴息等，在坚持这一政策的基础上，适当增加财政专项资金的数额，满足中小企业筹资需要。一方面积极搭建中小企业融资服务平台，建立健全社会参与、政府推动、市场运作的中小企业融资创新服务体系。另一方面可设立一定数量的中小企业贷款风险准备金，鼓励各类金融机构为中小企业提供信贷服务。其次，建立公平的融资环境。以政府推动、银行主导、中小企业参与的方式，研究制定与大企业脱钩、符合本区中小企业实际的银行独立信用评级体系，适当降低中小企业贷款门槛，营造公平

的融资环境。

二是采取多种措施，引导金融机构加大支持力度。一要完善对地方银行的激励机制与业务指导机制。政府相关职能部门可在为中小企业的贷款数量与规模等方面提出业务指导意见，明确地方金融的具体信贷目标，在其自愿与防控风险的基本前提下，引导其不断加大对中小企业的支持力度；同时，政府亦可将各类公共资金资源及部门账目，比如自来水公司业务、政府涉农性财政资金、社会保障资金、政府各单位工资发放业务等，转移到地方银行，激励其更好地服务中小企业。二要加强对国有商业银行、股份制银行、政策性银行的协调。建立政府、商业银行、中小企业代表组成的“商洛市中小企业发展论坛”，定期召开会议，增进银行对中小企业的了解，搭建相互沟通、互利共赢平台，促进各类银行认识中小企业的发展前景，提供资金支持。

三是整合社会资源，为服务中小企业融资发展拓宽渠道。一方面在政府指导与监督下，充分发挥市区工商联会及各类行业协会的牵线搭桥功能，坚持企业自愿原则，积极发展企业之间互助性担保、参股投资合资等业务，引导中小企业抱团发展，降低融资成本。另一方面政府应加

强对中介机构、信用评级机构、担保资产评估机构的业务指导和监管，进一步规范操作，提升服务中小企业融资的能力，通过建立健全担保机构准入制度、风险评估制度、信用评估制度、资金资助制度和行业运行规则等，切实为中小企业提供合法、便捷、高效服务。同时，政府财政适当给予担保机构一定的风险补偿，降低其经营风险，鼓励其更加注重服务中小企业。

四是发挥职能部门作用，提高中小企业经营管理水平。政府相关职能部门应高度关注中小企业的生存发展，进一步发挥好行政监管与服务作用。如财政、税务等部门可加强对中小企业会计人员的培训，指导其规范企业财务管理，健全财务报表、缴税台账等，为银行信用评级打下基础。中小企业主管部门要主动指导中小企业完善经营管理、安全生产等制度，提高经济效益，提升社会形象，履行还贷义务，争取各类金融机构的广泛支持。同时，亦应建立中小企业信息共享交流平台，鼓励其参与大型企业原料、生产、销售、市场等环节的分工，争取大企业的资金支持。进一步加强中小企业技术创新、人才培养、产业集聚、开放合作优势资源、强化与国际社会接轨、助推产业转型升级。



加大企业上市培育 夯实工业经济高质量发展基础

□ 市政协委员 民进商洛市委会副主委 王 宁

企业上市是企业发展的捷径，是地方经济高质量发展的重要标志，目前我市本土上市企业仅有一家，急需抢抓国家全面实施股票发行注册制、北交所扩容、新三板提标的发展机遇，加强企业上市培育，跑出上市“加速度”，实现实力倍增，有效推动工业倍增目标实现。为此，建议：

(一)加强上市培育。一是建立企业上市后备库动态管理机制。聚焦 3+N 产业集群龙头企业、高新技术企业、“四上”重点企业等，摸排、遴选出一批盈利能力好、创新能力强的规模企业，动态建立上市企业培育库，制定企业上市五年发展规划与年度实施计划，推动形成“准备一批、辅导一批、在审一批、上市一批”的企业上市“雁阵效应”。二是强化企业上市辅导培训，邀请国内知名专家，知名上市公司的企业家，开展专业化培训辅导，加强政策宣讲、典型推介和专项服务，引导企业做强主业、注重创新、规范经营、健全内控，为满足上市目标练就扎实“内功”。三是分类分层加速推进企业上市进程。抢抓北交所扩容改

革期、区域性股权交易市场转新三板挂牌快速直通机制、新三板转北交所直联机制的发展机遇，大力支持上市后备企业到区域性股权交易市场挂牌→新三板”挂牌→北交所上市，形成层层推进挂牌上市的良好态势。

(二)加大上市支持。一是建立全周期支持体系。聚焦进入后备库→通过券商内核→成功挂牌→签订辅导协议→核准上市→正式上市等各上市关键环节，给予贯穿上市全生命周期分阶段的支持激励。二是大力支持企业上市前融资。设立政府产业引导基金，对接上市后备企业培育，加快企业赴上市步伐。大力引进投行机构，推动各类股权投资机构发掘优质企业，参与企业股改、并购、定增等环节，优化企业股权结构与公司治理，助力优质企业快速成长。三是引导金融机构完善金融服务。支持上市后备企业发行公司债、企业债和短期融资券、中期票据等银行间市场债务融资工具，通过资产证券化等工具融资。引导银行业金融机构加大对上市后备企业的支持力度，支持政府性融资担保公

司提供增信服务。鼓励保险机构为上市后备企业制定一揽子保险计划，建立保险承保和理赔便捷通道。

(三)优化上市服务。一是打造上市服务平台。着力打造资本市场服务平台，为上市后备企业对接资本市场提供专业化、精准化、高效率服务。组建企业上市专家服务团。在金融、证券、会计、法律、资产评估、创业投资等领域，公开遴选规范意识强、执业水平高、服务意识好的资深专家，组建企业上市专家服务团，匹配企业需求、提供免费咨询及上市辅导培训服务，帮助解决上市过程中存在的问题和困难。选派一批干部参与上市业务培训，提升能力，加快培育一支熟悉经济工作、善于服务企业的骨干队伍。二是保障企业上市项目投资需求，对后备上市企业的投资项目，开设“绿色通道”，快审快批，优先安排，优先报批，优先重点保障。三是妥善解决企业上市历史遗留问题。为上市后备企业在查询信息和出具相关证明提供便利，积极引导和协助上市后备企业明晰房产、土地产

权、规范社保、住房公积金缴存等工作,对企业上市过程中有关历史遗留问题,采取“一企一策”、“一事一议”等办法,依法及时妥善解决。

(四)强化上市保障。一是强化协同联动。坚持政企联动,充分发挥政府“有形之手”和市场“无形之手”的作用,为企业上市

解难题、化风险、优服务。成立企业上市工作领导小组,强化部门、县区政府协同联动,共同推进做好集成配套服务,凝聚推进企业上市最强合力。二是强化督导考核。制定企业上市扶持奖励办法,降低企业上市成本。将推动企业上市工作纳入绩效考核,推动企业上市发现机制、激励机

制和责任机制的全方位构建。三是强化信息共享。建立全市重点企业信息跨部门收集共享机制,全方位、多角度掌握我市后备资源培育情况。建立信息报送制度,及时通报推动企业上市落实情况、创新经验做法和工作成效,为推动企业上市提供有效决策参考。

新发展催生新产业 新产业造就新机遇

□ 市政协委员 市服务业发展中心副主任 陈发春

蓄能储能是构建新型电力系统的重要技术和基础装备,是实现碳达峰、碳中和目标的重要支撑,也是催生国内能源新业态、开拓国际能源新市场、培育新兴产业新引擎的重要领域。在“双碳”目标和秦岭生态保护等宏观政策引领下,就商洛而言,发展蓄能储能产业将是一个千载难逢的历史机遇,对实施工业倍增计划、培育工业经济新的增长点具有十分重要的意义。

发展蓄能储能产业面临三大优势:一是宏观政策利好。2020年9月,我国宣布力争2030年前碳达峰,2060年前努力实现碳中和。随着光伏、风电发电规模快速扩大,其间歇性与不稳定性,对电网造成较大负荷,储能产业发展迎来较快发展机遇。国家先后出台了《抽水蓄能中长期规划》、《“十四五”新型储能发展实施方案》,提出了强有力的政策支持。

二是资源优势突出。商洛地处全国大地中心、胡焕庸经济线,周边聚集了西安、郑州、武汉、重庆、成都五大超千万人口城市,对电力保障需求十分巨大。且商洛距离西北电力系统调控中心西安较近,仅106公里,输电线路造价低,管理方便。境内大小河流、支流约7.25万条,已建、在建水库54座,除在建和已纳入国家规划、国家备选抽水蓄能项目的5个站点外,仍有10余处可以直接作为抽水蓄能电站的下库。另外,商洛钒矿储量全国第三,作为全钒液流电池的主要材料五氧化二钒产能占国内52%左右。三是社会各界支持。商洛市委、市政府及时提出了打造千亿级投资抽水蓄能产业集群的目标,目前,在建和拟建抽水蓄能电站项目有8个,总装机为1040万千瓦,实际总投资将会超过1000亿元。在储能方面,随着比亚迪锂离子电池电解

液和动力电池隔膜纸、海恩锰酸锂电池正极材料和动力电池、山阳县五洲矿业年1万立方米全钒液流电池电解液等项目相继建成投产,化学储能产业集聚效应逐渐显现,仅仅2023年来我市洽谈投资储能项目的企业达10余家。

经过调研,目前在推进蓄能储能产业中还存在以下问题:抽水蓄能方面,一是项目规划建设和核准审批过程时间长、难度大。二是抽水蓄能项目前期费用投入大,由于市县财力有限,目前对前期工作开展保障不够。三是有个别企业从自身考虑,有拉长投资计划年限的倾向。钒储能方面,一是储能技术仍处于商业化和规模化发展初期,未能充分发挥价值;二是投资回报机制不完善,影响行业投资积极性;三是相关扶持政策还需统筹,社会资本对新型储能投资仍处于观望状态。为推动蓄能储能产业发展,建议如下:



一是加强顶层规划,强化组织领导。建议成立全市蓄能储能产业发展工作专班,出台《关于加快推动蓄能储能发展决定》及中长期发展规划,以“中国西北地区绿色能源基地”建设为奋斗目标,利用10到15年时间,建成千亿级投资抽水蓄能储能产业集群。同时,定期研究抽水蓄能电站核准面临的难题,加大“跑步进省”力度,力争进入规划的项目早日落地。

二是加快通道建设,打破输出“瓶颈”。建议争取中省将商洛列为西北新能源消纳和电网调配中心,重点争取省上支持尽早商州或丹凤规划建设1座750千伏变电站及连接关中750千伏电网的专线,加快推进规划高铁配套的镇安、山阳2个330千

伏变电站及330千伏线路,形成区域内电网环线,为商洛火电厂及全市抽水蓄能电力输出提供保障。

三是加强示范带动,培育龙头企业。建议在商洛高新区、商洛经开区等园区规划建设新型储能产业示范园区,培育新型储能产业装备制造和储能示范项目,并适当超前布局丰富多元的储能技术路线、装备产品,推动新技术成果在商洛产业化,滚动谋划一批蓄能储能项目,加快建设关中城市群绿色能源基地。以钒储能材料产业为基础,引进行业龙头,通过补链强链,逐步引导向下游储能产业应用高附加值及储能商业化运营方向发展。

四是坚持科技支撑,实施技术攻关。建议发挥好秦创原平台

资源优势,鼓励和支持企业、高校合建新型储能产业工程技术研究中心或重点实验室,集中资源开展新型储能领域“卡脖子”技术攻关。出台支持政策,鼓励和吸引高校专家或团队以科技顾问或技术咨询团队等多种灵活方式,参与我市企业储能产业技术及商业化运营领域技术攻关,提升协同创新能力。

五是积极改革创新,强化政策支持。储能产业要健康发展,必须要建立稳定盈利的商业模式。建议探索建设完善容量电费政策,完善辅助服务机制,使储能能够参与电力市场交易和服务;与生态价值实现机制结合,建立储能碳积分制度、金融支持和财税激励政策等,培育稳定盈利的商业模式。

以高质量招商引资助推工业经济高质量发展

□ 市政协委员 市招商服务中心主任 李秋霞

近年来,我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,着力培育壮大“3+N”产业集群,不断夯实工业经济高质量发展的“四梁八柱”。在大力发展新材料、生物医药、绿色食品等传统支柱产业的同时,引进了电子信息、智能制造、汽车配件、清洁能源等新兴产业,全力打造高质量发展新引擎。全市工业经

济呈现稳中有进、进中向好、活力增强的良好态势,为全市工业经济转型升级和高质量发展打下了坚实基础。

但对照工业经济高质量发展的要求,仍然存在一些问题:主导产业转型升级任务艰巨,企业规模实力仍然偏弱,要素保障不够到位。特别是工业招商人才缺乏,工业招商理念不新。招商干部人



数与发达地区存在较大差距,工业招商力量严重不足,缺乏科技型、复合型的工业项目招商人

才；在工业招商过程中，还停留在低价供地、优惠政策、资金奖补等传统方式，对资本招商、基金招商、链主招商等新模式探索不够；目前我市没有成立产业投资公司，新成立的新材料产业引导基金和高新技术产业引导基金还在筹备阶段，基金规模较小，无法引进大型优质工业项目。

因此，就高质量招商引资助推工业经济高质量发展提出建议如下：

一是以延链补链为重心，提升产业特色。围绕“3+N”产业集群、6条重点产业链，认真研究编制产业链图、招商地图、产业项目库、关联客户库、链主企业表、配套企业表“两图两库两表”，提升工业项目招商引资精度，聚焦我市优势矿产资源，开展精准招商，将资源优势转化为产业优势。依托西商融合协同发展，瞄准西安电子信息、新材料新能源、生物医药等支柱产业，积极

承接西安产业转移、产业外溢、产业配套项目，着力打造西商融合特色产业集群。

二是以支柱产业为重点，打造链主企业。立足钒、硅、钨、铁、氟、镁、石、水、电、药十大资源，紧盯长三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝地区等重点招商区域，瞄准世界500强、中国500强、行业龙头等企业，引进玉龙黄金、浙江众诚等链主企业，吸引产业链关键环节和配套企业向商洛聚集，不断发展壮大、延伸产业链条。同时，积极培育本地后备链主企业，依托中钒昌盛、丰源钒业、商南中剑等企业，进行重点培育和扶持，引导企业上市融资，推动其尽快成长为区域性的行业龙头企业，进一步提升区域带动力和辐射力。

三是以工业园区为载体，强化招商支撑。充分发挥园区招商引资主阵地作用。推行“首位产业+特色产业”模式，坚持专业化、特色化、差别化发展，形成首

位产业引领、特色产业支撑的差异化产业发展格局。在园区推行“管委会+公司”模式，充分发挥管委会的战略引领和公司市场化运作优势，激活管理体制，提高管理效能。

四是加强干部队伍建设，激发招商活力。注重从项目管理、产业发展、财税金融、大数据、新媒体等方面选拔专业人才充实到招商引资干部队伍，提升专业能力。持续用好宁商协作、津商对口合作、西商融合发展等有利条件，发挥南京、北京、西安等驻外办事机构作用，广泛捕捉商机，加强驻点招商，扩展驻外招商力量。支持商洛高新区、商洛经开区、各县（区）工业集中区与对口开发区建立合作关系，实行联合招商，共同培养招商人才，学习借鉴先进理念、创新举措和经验做法，培养一批懂经济、懂政策、懂产业和会沟通、会谈判、会协调的招商引资“行家里手”和“专业团队”。

提升政务服务效能 助力打造营商环境最优区

□ 市政协委员 市政务服务中心主任 石红菊

近年来，我市不断加快推进政务服务平台规范化建设，实现网上大厅省市县镇村五级全覆盖，全市政务服务体系已基本建

成。据不完全统计，截止目前，市级、县（区）级、镇级、村级办件量分别达60万余件、90余万件、31.1万件、42.2万件。

今年以来，我市政务服务工作不断创新举措，持续提升政务服务水平，各项工作取得较好进展，但目前仍存在以下



问题。一是深化“三集中三到位”行政审批改革不到位。个别县区存在融资担保、工伤保险、建设用地审批等相关事项进驻不够全面、窗口授权不够充分等,一定程度影响政策落实效率。二是信息化建设投入不足,数据信息共享不到位。一体化政务服务平台虽已建成,但受有关部门信息化系统孤立建设和管理机制因素影响,全市数据共享工作仍存在较大压力,信息孤岛问题依然存在,致使政务服务一体化平台难以发挥作用。三是政务服务事项标准化、服务便捷化水平不高。办事指南缺乏统一的标准和规范,部分审批服务事项仍需现场办理,服务不够优化。在产业园区、工业园区的延伸力度不够,未能充分发挥引导作用。为此建议如下:

(一)加大推进“三集中三到位”,不断提升审批服务质效。一是在“集中”上下功夫。明确政务服务职能向一体化政务服务平台集中,审批服务事项进驻到位、授权到位、“好差评”评价到位,自建业务系统整合集中到位,推进“一站式审批”的真正实现。二是在“精简”上下功夫。进一步精简行政审批事项、环节和流程,压减时限,推进标准化建设。及时公开公布权责清单、办事清单等,接受社会监督。三是在“强身”上下功夫。要重点抓好工作人员的优化配备和素质提升,加强定期培训和日常管理,打造一支高素质的行政审批

和办事服务队伍。

(二)强化数据信息共享,推进跨域通办。一是加大信息化建设力度。依托省市数据共享交换平台,加快我市政务数据资源整合和信息平台有效整合,推进信息互联互通、共享共用。

积极做好秦务员 APP 等移动端政务服务平台的开发应用。二是依托全市一体化政务服务平台,探索推进政务跨地区、跨部门、跨层级、跨系统、跨业务办理。围绕高频政务服务事项,按照“事项名称统一、办事指南统一、内部流程统一、表单材料统一”原则,梳理扩充高频事项,推动更多与企业生产经营、产业发展、招商引资等相关的高频事项实现“跨域通办”。三是进一步简化优化各类跨地区投资、工程建设项目审批等流程手续,压缩办结时限,不断优化高效审批服务。

(三)创新服务理念、延伸服务链条。一是问需于民,让服务精准化。定期开展民意征集活动,入企业开展“大走访”活动、定期召开企业恳谈活动等,找准工作中的堵点、痛点和薄弱环节,建立政府及部门与企业有效沟通的渠道和平台,及时了解企业所需所盼,为企业提供精准务实的帮扶。二是驻企帮扶,让服务常态化。对市内重点企业和重点项目,组建专门的帮扶团队,按照“一企一人”的办法,驻企帮扶,落实涉企优惠政策,协调保



障外围环境,让服务常态化。三是帮办代办,让服务优质化。全面落实好重点项目和企业群众帮办代办,组建帮办代办团队,开通“绿色通道”,实现企业办事少跑路或不跑路。四是探索试行“政务服务+园区”模式,借鉴发达省份先进经验,推进政务服务走出去,进园区、进企业,主动服务企业“最后一公里”。

(四)出台利企惠民政策,加大宣传力度。一是根据企业情况制定具体精准的优惠政策,借助“一体化政务服务平台”优势,自动匹配、主动推送“优惠包”,实现从“人找政策”到“政策找人”的转变。二是加大对各级优化营商环境的工作部署、各项政策和优秀企业的宣传力度。进一步加大政务公开,除涉密和有规定不宜公开的以外,在政府网站、新媒体等平台及时公开。加大对破坏营商环境典型案例的公开曝光力度,警示教育,以案宣传。积极创新电视媒体的宣传方式,鼓励群众参与,集中民意民智,提高广大群众和社会各界对优化营商环境工作的知晓率、参与度和支持度。

打造创新驱动环境 提供工业倍增动力

□ 市委党校文化与科技教研室主任 经济学副教授 梁 鑫

创新驱动发展是一个地区取得长远发展优势，提高经济发展质量，实现高质量发展的必由之路，也是我市实现工业倍增计划，增强工业发展后劲的长久之策。经过对我市多个工业园区和县域工业集中区的实地考察，发现在实施创新驱动发展，提高研发能力方面存在较为明显的问题，主要表现在以下几个方面：一是在依靠科技创新提高经济含新量上力度不够，产业整体技术水平不高。二是通过技术进步提高产品含金量上没有大的改观，产品和区外同类产品相比，价格偏高，在价格方面无明显竞争优势。三是在利用互联网营销等新营销手段开拓市场、促进产品销售上未有建树，大多数企业没有企业官方网站，也没有通过第三方平台如微信公众号及网上商店进行市场拓展，经营理念与近年被证明最有效的流量经济的要求有较明显差距。四是很多企业没有研发部门，也没有与第三方科研机构建立战略合作机制，以技术进步带动企业长远发展的动力不足。基于这些原因，提出以下建议：

一、广泛开源，解决好创新发展资金问题

一是建立以政府的科技支持资金为基础，企业自筹为主体的行业性创新基金，形成科技研发经费共筹、成果共享的机制，降低企业研发成本，提高科技驱动经济发展的效率。二是按照国家发挥企业创新主体作用的要求，对企业进行技术创新取得的成果，加大奖励的力度，使国家的创新驱动支持资金真正向一线倾斜，向技术成果应用环节倾斜，更好地发挥国家科技创新支持资金的作用。三是支持有条件的企业引进合作方，通过创业加速器和孵化器的支持，企业可以获得资金、导师、资源、合作伙伴等多方面的支持。通过这些支持措施，提高我市企业整体技术水平，推进产业结构升级。

二、多措并举，解决好创新人才不足的问题

一是用好市县高层次人才引进政策，采取事业管理企业使用，

行政岗位企业使用等措施，发挥好当前我市广泛开展的高层次人才引进的政策作用。二是用好国家重点研发计划青年科学家项目等政策，加强青年科学家计划实施力度，用好青年科学家智力资源，解决好相关领域的创新人才不足问题。三是建立激励机制，落实好职务发明的奖励政策，提高科技人才干事创业、投身研发事业的积极性。

三、加强创新，提升企业经营管理水平

一是用好互联网平台，提高产品的营销水平。互联网的最大优势是打破了企业影响力的地域限制，具有信息更新速度快、表现形式多样、信息传播速度快等特点。最重要的是，互联网可以将流量直接转化为销量。企业可以通过网站、微信小程序、APP等自建平台或利用微商、电商网店等第三方平台，积极拥抱互联网，进行销售环节的手段提升。二是利用好各种管理系统，提升企业的管理水平。利用好进销存管理系统、人力资源管理等软件，促进企业管理的精准化、自动化、科学



化水平,为企业进一步发展打下良好基础。

四、转变职能,完善企业创新服务体系

一是推动国家资金支持的科研平台、科技报告、科研数据进一步向企业开放。完善科技成果转化机制,鼓励将符合条件的由财政资金支持形成的科技成果许可给中小企业使用。

二是推进创新创业机构改革,建设专业化市场化技术转移机构和技术经理人队伍,推动企业成为创新的主体。三是完善金融支持创新体系,鼓励金融机构发展知识产权质押融资、科技保险等科技金融产品,开展科技成果转化贷款风险补偿试点。四是畅通科技型企业国内上市融资渠道,增强科创板科技创新特色,提升创业板服务成长型创新创业企业功能,

鼓励发展天使投资、创业投资,更好发挥创业投资引导基金和私募股权基金作用。五是发挥秦创原创新促进中心作用,加快科技成果转化,支持企业申报省级重大技术装备首台(套)、重点新材料首批次推广应用等资金奖励。支持企业申报创建国家级、省级研发平台,落实省级奖励资金,落实好首次认定的高新技术企业一次性奖励政策。

稳存量 扩增量 提质量 全面加快工业企业培规纳统

□ 市统计局党组成员、副局长 益晓云

纳规入统数据是经济高质量发展的重要指标,其数据分析对于指导经济发展具有十分重要的参考价值。从我市工业企业培规入统情况看:一是新增纳统企业规模小,贡献率不高。2022年入库企业营业收入亿元以上的企业仅2家,今年1-7月新纳企业对规上工业总产值的贡献仅为1.95%;二是库存规上企业质量不优,增加值率较低。我市现有规上339家工业企业中,正常报数的企业264家,退库留基28家(已经退库,保留基数一年),停产47家。其中增加值率20%以上的企业66家,占报数规上企业

总数26%,增加值率20%以下的188家,占报数规上企业总数的74%;三是工业投资增长乏力,纳归入统后劲不足。工业投资增速由2021年的23.7%下降至2022年的1.5%,工业技改投资由2021年的39.3%下降至2022年的-30.6%,工业投资连续下滑,导致工业增长后劲不足;四是提质扩能动力有限,科技赋能有待加强。2019-2021年,全省规上工业研发投入占GDP的比重分别为0.91、1.09、1.03,我市规上三年分别为0.12、0.09、0.1,与全省的平均水平还有一定的差距。为助推我市工业倍增计划实施,现就

纳规入统工作建议如下:

一、厚植本土企业,助推存量“提质”

一是建立“四库一报告”机制,努力实现规下壮大、规上做强。抓住第5次经济普查的有利时机,对本土现有的全部工业市场主体进行地毯式摸排,聚焦“个转企、企升规、规上市”重点培育企业和退库风险企业,动态培育规上工业企业,力争每年净增规模以上工业企业30家以上。建立“个转企”重点企业培育库,将市场前景较好、资本运作顺畅的个体户或产业

活动单位，强力培育转化为规范运营的企业；建立“企升规”重点企业培育库，积极培育企业生产规模上台阶，早日“纳规入统”；建立“规上市”重点企业培育库，为本土企业发展提供更优的平台和环境，扩大市场份额，提升企业话语权；建立退规风险企业库，结合“三百四千”“纾困增效”等企业帮扶行动，对退库风险企业实行“一企一策”帮扶指导，推动问题解决；建立企业退库预警报告机制，服务指导企业有序退出，努力稳定存量企业。二是建立全程跟踪服务机制，努力实现纳统服务、政策服务双优。首先是及时筛选符合“纳规”条件的企业，督促企业主动申报“入统”。此外，帮助指导企业做好纳规入统前全部申报资料的准备，提高申报时效性和通过率。其次是加大规模以上工业企业政策支持力度，各类财政资金对符合条件的新增规模以上工业企业和重点培育企业给予倾斜支持，支持企业“入规”后持续发展壮大；最后是全面贯彻落实“民营企业 31 条”“促消费 20 条”“民间投资 17 条”以及我市的“工业稳增长 10 条”“夜间经济 10 条”等政策包，尽全力盘活停产企业，置换退库留基企业，做大做强正常报数企业。

二、运用统计思维，蓄积源头“活水”

灵活运用统计思维来谋

划工业项目、发展工业产业，从招商的第一个环节做起，每一个环节都要紧扣统计制度的要求。一是紧扣增加值率高低，靶向招商引资。建议出台《重点产业链“链主”企业的认定和管理办法》，规范认定各县区产业链链主企业，按照延链补链强链的思路，把增加值率较高的行业作为招商的重点，建立招商引资清单，例如水的生产和供应业、电力热力的生产和供应业、烟草行业、医药制造业等；此外，建立招商引资闭环考核机制，将落地企业最终是否纳规入统作为重点考核内容。二是紧扣规上工业标准改革，狠抓工业项目。国家统计局规定，从 2025 年开始我国规上工业企业纳规标准提高到 1 个亿。因此建议存量企业要积极谋划新的生产线和新的产能，努力将企业业绩做优；新招引项目要努力按照标准强力培育，强化要素保障，及时协调解决项目推进中的困难问题，对项目实行全程“保姆式”服务，充分发挥工业项目建设对企业“纳规入统”的促进作用；建立重点项目纳规入统清单，明确重点工业项目建设目标、节点任务、工作责任，使得建设中的早投产，试产中的早达效，形成规模的早“纳统”。三是紧扣工业统计改革，建立现代企业管理制度。从去年 4 月份开始国家统计局建立了工业统计事前、事中、事后数据质量控制机

制，全程覆盖数据生产各环节，我们要潜心研究工业统计改革的制度要求，努力适应新形势。建议全面培训规上工业企业和拟纳规企业，建立健全现代企业管理制度，科学管理、依法核算，生产报表、销售报表、资产负债表、利润表、现金流量表以及税收等财务资料，都要及时按照《会计法》的要求，日清月结、规范整理，切实提高企业的统计基础，确保应统尽统、应纳尽纳。

三、坚持科技创新，注入发展“动能”

一是加快建设秦创原（商洛）创新驱动平台。围绕秦创原科技企业融通创新示范区建设，积极探索把“西北农林科技大学”“西安交通大学”“西北工业大学”等 985、211 院校的分校引入商洛，形成人才集群。推进西商和关中平原城市群科技交流合作，为 13 座城市的科研院所、头部企业提供休闲、康养服务，将高校、企业的骨干、精英们的研究、产业带到商洛。二是加大政府对工业的研发投入力度。建立工业重点产业集群技术创新基金，综合运用财政贴息、税收返还等政策手段，引导鼓励企业采取单独或合作方式围绕重点产业集群开展技术攻关，提升我市规上工业研发投入强度，力争 5 年达到全省平均水平。



2023年10月18日,商洛市县(区)政协第三次联席会议在商南县召开,会上,市政协、各县区政协、各专委会围绕如何做好调查研究进行了交流研讨,现将研讨发言资料予以刊发,供学习参考。

政协商州区委员会

提升调研深度广度力度 推动政协工作提质增效

调查研究是我们党的传家宝,也是政协履职实践的光荣传统和优良作风。换届以来,我们突出在提升调研质效、深度、广度、力度上出实招用实力求实效,促进了政协工作制度化、程序化、规范化,实现了助力发展有作为、为民服务有担当。

一、坚持“虚功实做”,在提升调研质效上求突破

为推动政协工作做深做实、提质增效,区政协党组结合实际,研究制定了《关于推动政协工作提质增效促进五区建设的意见》《大兴调查研究实施方案》《关于进一步规范委员视察调研管理办法》。明确把调查研究贯穿于政协工作各方面和全过程,作为加强和改进政协工

作的突破口和基本方法,围绕区委、区政府的决策部署,统筹做好事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、推动落实的督查式调研,提高调研实效性,推动政协调研“虚功实做”。先后组织开展了全区重点项目建设、基层社会治理、工业园区转型升级、普惠性幼儿园建设等视察调研协商活动15次,收集意见建议200余条。调研成果得到党委政府高度重视,年初专题研究解决城区入学难问题,决定把新建和改造提升10所城区学校列入今年重点民生实事,写入政府工作报告,并向社会公开承诺,推动建成区第十五小学、第十三幼儿园等一批重点项目,改造提升

了区第一初级中学、区第一第二第三小学,新增学位5000个,有效缓解了城区入学难等问题。

二、坚持问计于民,在拓展调研深度上做实功

我们始终坚持调查研究是手段,推动工作、解决问题、服务群众是目的工作思路,坚持问题导向、过程导向、结果导向相统一。具体工作中,积极探索建立政协调研协商闭环机制,促进调研协商制度化、程序化、规范化。一是建立调研前培训制度。坚持把前期培训作为调研的重要环节,组织调研组认真学习相关政策法规,邀请本领域业务权威进行专题辅导,帮助调研组了解工作现状存在问题、理清调研思路、把握调研重点,做到有的放

矢。二是建立问政于民机制。坚持把问政于民、问计于民贯穿调研工作始终,要求凡涉及经济社会发展的重大课题调研,必须组织召开各民主党派、工商联、专家学者、社会各界人士座谈会,深度协商,听取各方意见建议。三是建立科学研究机制。坚持把研究作为调研的精髓和灵魂,要求调研组要对调研情况进行“深加工”,加强分析研究,深入剖析论证,准确找到问题所在、症结所在、办法所在。四是建立调研成果转化机制。一方面,明确由区政协主席、副主席及时跟进区委政府主要领导和分管领导,专委会持续跟踪相关部门,推动建议意见落实。另一方面,及时将调研成果转化建言献策直通车和社情民意信息,编发建言献策直通车 16 期、社情民意信息 38 期,使调查研究成为政协推进工作、解决问题的“金钥匙”。

三、坚持问需于民,在扩大调研广度上求实效

我们立足人民政协为人民

的工作定位,坚持把调查研究作为联系服务群众的重要工作方法,推动为民协商走深走实。突出以提案办理协商为重点,紧盯群众关心的就业、教育、医疗、托育、住房、养老等民生领域突出问题,以委员工作组和委员自主调研为主要方式,积极组织开展多层次、多方位、多渠道的调查研究 320 余次。与此同时,坚持“众人的事,由众人商量”,在去年建成 5 个界别委员工作室的基础上,今年建成 18 个镇(街道)政协委员工作室,在镇(街道)全面推行民生议事会制度,常态化开展协商议政 80 余次,政协制度优势转化为基层治理效能的实践探索取得积极成效,受到省政协领导的充分肯定。以社情民意信息的方式及时反馈调研协商成果,协助相关部门为群众办实事 200 余件,区政府投资 3 亿多元,先后改造老旧小区 71 个,已竣工 47 个,建成口袋公园 20 个、社区日间照料中心 40 个,人居环境得到明显改善,群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

四、坚持问政于民,在加大调研力度上出实招

我们坚持把调查研究作为推动发展的“助力器”,始终坚持党委政府工作推进到哪里,政协调研参政就跟进到哪里。我们积极落实“三个年”活动要求和五区建设工作部署,先后围绕优化提升营商环境、加快旅游产业发展助力康养之都建设、加快现代服务业发展、加快特色农业产业现代化等专题,超前思考谋划,深入调查研究,形成具有前瞻性、针对性的调研成果。区委、区政府积极借鉴参考,完善了以实施园区提升、工业倍增、乡村振兴、中心城市品质提升、现代服务业提质增效“五大工程”为抓手推动高质量发展的工作思路。推动了商洛市化工产业园区获省上批复、荆河工业园区获评省级特色产业园区,商州区获评全省营商环境最优区。相继建成环城南路、龙山公园、金凤山花海公园,“22℃商洛·中国康养之都”建设取得新突破,实现了政协工作与党政工作同心同向、同频共振。

政协洛南县委员会

以高质量调查研究 提升政协工作质效

调查研究是谋事之基、成事之道,是获得真知灼见的源头活水,是人民政协履行职能的基本

功。近年来,洛南县政协始终把调查研究贯穿履职全过程,以调研成果的“金点子”书写履职新

答卷,促进政协工作全面提质增效,为经济社会发展贡献政协智慧和力量。



强化思想引领,把准调查研究方向。一是立足全局。按照党中央在全党开展大兴调查研究的工作要求,县政协党组召开专题会议,研究制定年度调查研究工作要点,印发了《洛南县政协大兴调查研究实施方案》。紧扣调研主题,举办了“学习党的二十大精神暨履职能力提升培训班”,始终围绕党政部署,谋准谋实调研方向,确保调研工作与县委、政府同频共振、同向聚合,让调查研究更有“力度”。二是精准选题。围绕中心、服务大局是人民政协大兴调查研究的总原则。聚焦全县高质量发展、群众关心的热点难点堵点、党委政府决策落实等事项,作为重点调研主题,以小切口精心谋题、选题、确題。今年来,围绕县域经济民营经济高质量发展、实施工业倍增计划等主题开展调查研究 11 次,让调查研究更有“准度”。三是充分准备。“磨刀不误砍柴工”。准备工作做得越充分、越扎实,调研成果质量就越高,提出的对策就越有针对性。在调研前广泛收集信息,了解相关政策、法律法规及课题背景、发展现状,对调研内容做到心中有数。同时,挑选熟悉课题的政协委员、专家学者参与,组成专业队伍,制定周密方案,确定提纲,统筹协调开展调研。

聚焦“三个重点”,提升调查研究能力。一是紧扣中心。政协重点调研有没有成效,关键看中心大局跟得紧不紧。今年以来,洛南政协坚持党委政府工作推

进到哪里,调研就跟进到哪里,围绕党委政府中心工作,服务大局,开展了“聚焦优化营商环境,助力‘一都四区’建设”等常委会议政协商 2 次,市县联动协商 3 次,专委会对口月度协商 4 次,班子和班子成员向县委、政府报送高质量调研报告 17 份,得到县委的充分认可。二是问题导向。坚持以问题为导向,采取“四不两直”方式,眼睛向下、脚步向下,扑下身子、沉到一线,既“身入”基层,又“心入”基层。探索专题调研、蹲点调研、微调研等灵活多样的形式,了解真实情况、发现真实问题。围绕就业、教育、医疗、养老、住房等群众急难愁盼的具体问题,向有关部门提出意见建议 32 条,促进社会热点难点问题得到有效解决。三是广泛协商。充分发挥协商议事平台优势,在全县建成 22 个委员工作室,积极打造“请进来”“走出去”“协商+”等协商品牌,开展微协商 120 余次,接待群众 300 余人次,解决民生问题 60 余件,通过协以成事、商以求同的互动协商方式,真正做到“民事民商、民事民定、民事民督”。

用好“三个方法”,提升调查研究质效。一是强化“三力”提本领。通过锤炼脚力、眼力、脑力“三力”,提高调查研究质效。在聚焦中心大局建言献策中提升“脚力”,在围绕热点难点监督助力中提升“眼力”,在分析问题、解决问题中提升“脑力”,用恒久之力,深入田间地头,把错综复杂的表象看得真、看得透,努力

在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫,有针对性地研究解决问题,形成“粘着泥土”“冒着热气”的鲜活生动调研报告,确保对策建议言之有物、言之有据、言之有理。二是健全机制强保障。提高党员干部调查研究能力,重在“深入”、成在“唯实”、要在“提高”、贵在“坚持”。印发了《洛南县政协提案督办工作方案》《洛南县政协主席会议成员包抓督办重点提案工作方案》,构建规范严密的调查研究制度体系,建立健全了沟通协调、结果反馈、综合评价等机制,坚持“当下改”和“长久立”相结合,强化对问题的督办跟踪,为调查研究的日常化和长效化提供制度保障。三是成果转化促提升。调研成果转化是调查研究的“最后一公里”。强化成果运用,建立调研成果转化机制,在调研中归纳总结好经验好做法,及时归纳总结推广,把握规律、抓住本质、举一反三,让调研成果更具操作性和可复制性。对需要破解症结的调研,开出“良方”对策,建立“回头看”机制,用好回访、督查、跟踪等方法,写好调查研究“后半篇”文章,确保调研成果从“纸上”落到“地上”,转化为推动高质量发展的具体成效。

洛南县政协将以此次会议为契机,准确把握调查研究的要求、练好调查研究这项基本功,不断精选调研主题,创新调研方法,丰富调研形式,加快成果转化,以高质量调研成果推动政协工作提质增效。

政协丹凤县委员会

奏响调查研究五部曲 以“研值”和“言值”体现政协价值

调查研究是谋事之基、成事之道，是高质量干好人民政协工作的“压舱石”。十届丹凤政协成立以来，高度重视调查研究工作，通过出台政策、完善机制、加强队伍等多措并举提升了调查研究质量，在实践中形成了从科学选题—调研筹备—活动组织—深入研究—成果转化的完备流程和工作闭环。

一、奏好“选题曲”，科学选定调研课题

选题是调查研究的起点，是提高调研实效的前提和关键。我们坚持紧扣县委、县政府中心工作、紧扣民生现实需求、紧扣改革热点难点问题进行选题，统筹将县政协调研课题与市政协调研课题结合起来，将县委出题和政协自选课题结合起来，确保了调研主题与大局合拍、与发展同频、与民心相符。选题在做好“三个紧扣”之外，我们还对县委、县政府暂时无暇顾及的有价值工作进行选题，今年我们利用三个月的时间对全县红色文化资源进行盘点和研究，得到了县委、

县政府主要领导的高度肯定，圆满完成了政协调研的附加题。

二、奏好“准备曲”，全面细致做好筹备

做好充分的准备工作是做好调研的重要环节。在调研方案准备方面。通过走访党政部门、召开座谈会的形式详细研究调研的方向、对象、重点、提纲，使调研方案更具针对性和操作性。在调研队伍组成方面。我们未雨绸缪，一改“调研开始前临时凑队伍”的传统做法，在年初印发调研方案时，一同研究确定调研组人员，让调研组成员心里有数、早做准备。同时注重优化调研组人员结构，采取上下结合、横向联合、借脑引智等方法，提升调研队伍的专业性。在调研能力提升方面。调研前，定期将中省市县有关文件、会议精神整理汇编后赠阅调研组成员，帮助做好调研知识储备。在注重调研业务知识供给的同时，我们还做好委员调研理论能力提升。今年来，集中举办了3期委员履职能力提升培训班，不断为委员调查

研究能力提升充电和赋能。

三、奏好“调查曲”，求真务实做好调查

调查是整个调查研究过程中重要的基础环节，决定了研究的价值和高度。今年来，我们力戒“出发一车子、开会一屋子、发言念稿子”的形式主义调研，坚持问题导向，引导委员多沉到一线听实话、察实情、获真知。组织的“双减”政策调研活动中创新利用网上调查问卷的形式，分层向社会征集调查问卷1.5万份，掌握了翔实的一手资料。在“八五”普法调研、营商环境调研、工业经济调研中将集中调研和委员工作室微调研相结合，形成了优势互补、协同攻关。在中药材产业发展调研中，采取“统中有分、分中有统”的调研模式，多角度、深层次、宽领域的掌握了大量的信息，找准了制约中药材发展的根源，形成超越部门利益羁绊的准确建言。在今年的调研活动中，我们打破“坐井观天”的老套路，积极倡导和鼓励调研组走出去调研，走出丹凤看丹凤，实



现了“县内找问题、县外学经验”的有效结合。

四、奏好“研究曲”，系统深入做好研究

做好调查研究，调查是基础，研究是关键。只有通过研究真问题，真研究问题，才能确保把问题研究的更深更透，对策提的更准更实。实践中，我们充分论证、集思广益、博采众言。一是召开协商座谈会。充分听取党政部门、调研组成员意见形成调研报告初稿；二是书面沟通协商。将形成的调研报告初稿分送县委、县政府分管领导和有关部门

征求意见建议，力争使建言成果更能体现操作性；三是主席会议审议论证。对收集到的意见建议逐项逐条研究，力求做到简洁凝练，务实管用。今年以来，我们为了提升政协“研值力”，还建立了由30名县内外专家组成的政协专家智库，扩展了政协调查研究的深度和广度。

五、奏好“转化曲”，用力做好成果转化

调查研究既要防止“调”而不“研”，又要防止“研”而不“用”，我们敢于跳出过去“协商调研成果止于领导批示”的误

区，积极跟踪问效协商成果的政策转化和措施转化。今年来，向县委报送调研报告8篇，形成了关于招商引资、营商环境、民营经济等方面意见建议61条，县委、县政府及有关部门采纳57条，调研成果直接体现在县委、县政府出台的各项政策、措施中，彰显了政协工作价值。

下一步，我们以本次会议精神和王主席的讲话精神为契机，认真学习和吸收兄弟县区搞好调查研究的好做法、好经验，努力提升丹凤政协调查研究水平，以高质量的调查研究为县域经济社会高质量发展贡献政协智慧和力量。

政协商南县委员会

改进方式 创新机制 以高质量调研推动高水平协商

近年来，商南县政协始终把调查研究作为建言资政、凝聚共识的突破口，坚持“不调研不协商、不协商不建言”，大兴调研之风，以高质量调研推动高水平协商，以高水平协商促进高质量履职。累计形成了调研报告17篇、《建议案》9件，其中7篇得到党政领导批示、6篇在省市交流，2篇被《人民政协报》《陕西政协》等广泛宣传报道；反映社情民意信息121条，90多条得到有效转化落实。

一、精选调研课题

选题是调研的关键，只有选题精准、切口找对，才能使调查研究工作具有针对性。一是围绕党政关切选题。主动把政协调研融入县委重大部署、政府中心工作中去思考、去谋划。县委、县政府做出打造“四大名城”部署，县政协就“一年一城”调研协商，做到党政的部署到哪里，政协调研就跟进到哪里。二是围绕民生关

切选题。始终把民生关切作为选题的重点，聚焦群众急难愁盼问题，先后选择康养、环保、教育、住房等课题开展调研，做到群众的需求在哪里，政协的调研就深入到哪里。三是围绕调研课题定责。为了使调研更深更实，我们将调研课题分解成若干个子课题，将子课题分解落实到委办、常委、委员，开展精细、精深调研，做到调研组人人有责任、防止走马观花，确保发言、谏言更有质量。在生态茶城调研中我们

分解为12个子课题分组进行调研,收到了良好效果。

二、改进调研方式

调研方式决定调研质量,因此,我们在调研方式上大胆创新、积极探索,做到三个结合:一是集中与分散调研相结合。在集中视察调研的同时,我们围绕子课题组织分组调研、小微座谈、问卷调查或委员个人调研。在旅游名城调研中,我们设置10个子课题由委员自主调研,委员在精品景区打造、闲置资产盘活等方面提出了更多有见地、质量高的意见建议。二是线下和线上调研相结合。线下采取发放调查问卷,开展“研讨式”“蹲点式”调研;线上采取远程协商、视频询问、征求网民意见建议等方式开展调研,确保调研成果更加丰富。三是委员与专家调研相结合。将行业“专家”纳入调研队伍,由“专家”引导委员调研,有效提升了调研质量。在农村扶贫资产规范管理调研中,我们邀请业务专家培训,并全程参与、答疑解惑,让调研从“看热闹”转向“看门道”。

三、搭建调研平台

搭建调研平台是推动委员常态化调研的重要举措。一是搭建学习交流平台。我们成立了15个政协委员学习活动组,将183名委员全部纳入学习活动组管理,定期开展学习、调研、协

商、交流等活动,形成了经常性的学习交流调研平台。二是搭建履职作为平台。建成了11个委员活动室、2个协商议事会、2个公园协商亭、21个委员茶话吧,将委员和行业精英、乡贤能人、界别群众吸纳到各类履职平台之中,有针对性地开展微调研、微协商等活动,推动一批群众急难愁盼问题得到有效解决。三是搭建智慧协商平台。建成了商南县“智慧政协”系统并投入运行。通过智慧政协系统,可以更加方便地问卷调查、征集意见、远程协商、在线提交提案、社情民意信息,拓展了线上调研的新途径。

四、创新调研机制

高效的调研机制是提升调研质效的关键。一是建立联的机制,带头调研。我们建立了主席会议成员联系常委、常委联系委员的工作机制,将调研作为联系的重点任务,每年由主席会议成员牵头,带领联系常委开展调研活动,形成领导带头,以上率下的调研氛围。二是建立沉的机制,一线调研。我们创新建立了委员进社区轮职服务机制,每个月安排一名委员进社区轮值服务1-2个工作日,委员下沉社区,亮身份、亮承诺,联系一企或一业蹲点调研、联系一户困难群众和一个贫困大学生走访调研,形成了委员下沉一线的调研工作机制。三是建立考的机制,质效调

研。我们制定了委办、常委、委员考核办法,将委员参与政协调研、提交调研成果以及调研成果采纳、转化落实作为考核的重点,有效提高了调研质效。

五、明确调研要求

规范调研要求是确保调研工作顺利开展的根本保障。一是纪律上求“严”。我们提出了调研工作“三不准三做到”,即不准只调查不研究,做到调研透彻、研究深入;不准干扰基层工作,做到助力不添乱;不准违反八项规定,做到轻车简从。二是形式上求“活”。根据不同课题灵活不同的调研方式,采取走访调研、座谈调研、问卷调查、征求意见等方式,切实把情况摸透、问题找准、建议提实。三是成效上求“实”。不仅注重调研形式、调研过程,我们更注重调研成果的转化落实。我们要求每个委员每年都要参与一次集中视察调研,自行开展一次微调研,每年撰写一篇调研报告,并且要有1至2条意见建议得到转化落实,取得了良好的效果。

我县调研工作尽管取得了一定的成效,但与市政协和兄弟县区相比还有一定差距。下一步,我们将认真贯彻落实本次会议精神和王主席讲话要求,认真学习借鉴兄弟县区政协的好做法、好经验,进一步改进调研方式、创新调研机制、提升调研质量,不断促进调研工作走深走实。



政协山阳县委员会

坚持把好四道关口 做精做实政协调研工作

近年来,山阳县政协深入学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述,坚持把搞好调查研究作为充分发挥专门协商机构作用的重要抓手,工作中严把选题、组织、撰稿、转化关口,不断提升调查研究工作的能力水平和质量效益,努力以高质量履职推动县域经济社会高质量发展。

一、立足“三个突出”,把好选题关

一是突出发展大势。始终将助力发展作为政协调研工作的出发点和落脚点,紧紧围绕“一都四区”建设、“六个新提升”、“三个年”活动等重点内容,精选县域经济民营经济高质量发展、工业经济高质量发展等9个重点课题,制定2023年度协商调研计划,坚持做到中心工作开展到哪里,调研工作就跟进到哪里。二是突出靶向思维。坚持把城市公共服务、教育医疗等群众关切点作为调研选题的主要方向,组织政协委员、界别群众代表召开座谈会3次,公开征求调研选题意见,研究确定了“推进县级医院提质达标,持续提升医

疗服务能力”等3个民生类调研课题,通过“小切口”解决民生“大问题”。三是突出问题导向。聚焦重点领域、重点行业、重点工作中存在的阶段性问题、突出性问题,有针对性地精选《秦岭生态环境保护条例》执行情况等4个监督性调研课题,由常委会主席会议成员作为调研课题的牵头包抓领导,确保调查研究工作站位高、主题新、内容实。

二、做到“三个注重”,把好组织关

一是注重调研人员选配。建立调研工作多方联动机制,除安排常委会组成人员、相关界别委员参加外,还常态化邀请具备专业特长的行业专家、从业代表参与调研,每次调研前扎实开展专题培训,不断提升调研人员的履职能力和建言水平。二是注重调研渠道拓展。精心制定《年度调研计划》和《专题调研工作方案》,明确牵头责任单位、时间表和路线图,根据实际需要灵活安排调研方式,采用听汇报与察实地相结合、定点看与随机访相结合、问卷调查和一对一访谈相结合等形式多样的方式,确保调研既拓展

横向宽度、又挖掘纵向深度。三是注重调研意见收集。坚持深入基层,依托联络组、委员工作室等平台,通过召开座谈会、见面会,开设网络意见征集信箱等方式畅通信息交流,扎实深入项目建设现场、工作生产一线,认真听取“沾着泥土、带着露珠”的意见和建议,真正让调查研究转化为倾听民声、汇聚民智的生动实践。

三、坚持“三个提高”,把好撰稿关

一是提高经验总结的引领性。坚持用数据和实例说话,系统客观总结各部门、各行业取得的成绩,把成绩亮点提炼成工作经验,把工作经验升华成行业模式,让经验模式更好地引领发展。《三区建设打造县域发展强引擎》等一批经验先后在《各界导报》《人民日报中国经济周刊》等媒体刊发。二是提高问题梳理的针对性。敢于正视问题、善于发现问题,对行业短期可以自主解决的具体问题,以社情民意信息的形式现场反馈相关部门;对涉及多个行业需要一段时间解决的突出问题,认真梳理归纳,作为调研报告反馈的重点问题;对受政策所

限暂时不能解决的深层次问题，协调相关部门向反映问题的单位、群众做好解释，切实做到精细分类、准确反馈、妥善解决。三是提高建议对策的操作性。坚持调研组会议总结、主席会议讨论、常委会会议审议的“三级把关”制度，在充分吸纳意见建议的基础上，精心打造调研报告“升级版”，提高对策建议“含金量”。“调动资源持续打造高新园区”等建议，为县委县政府出台《山阳县工业经济高质量发展倍增计划实施方案》《山阳县高新区支持工业经济高质量发展奖励扶持办法》等政策文件提供了有益参考。

四、健全“三个机制”，把好转化关

一是健全领导包抓机制。由主席会成员牵头督促调研成果的转化运用，将调研报告形成送阅件，及时转送县委县政府主要领导研究处理，对反馈问题和意见建议，积极协调县级分管领导认真阅批、全程督办，真正做到高位推进、高效落实。二是健全跟踪督办机制。大力开展“协商成果转化落实年”活动，按照“分级负责，归口办理”的原则，常态化督促责任部门限期承办，先后召开综合协调会6次、发文督办

7次、电话督办13次，解决实际问题21个、推动制度转化5项，形成了“调研-协商-交办-督办-反馈”的闭环管理机制，切实把调研成果体现在推动经济高质量发展、保障和改善民生等工作的实际成效上。三是健全激励奖励机制。坚持常委会通报制度，将调研成果转化情况及时通报各常委、委员，充分激发广大委员认真参与调研的积极性和成就感。同时，县政协每年对在政协调研工作中成绩突出的办理部门及相关委员、个人，在全体会上进行表彰奖励，为做好调查研究的“后半篇文章”凝聚多方力量。

政协镇安县委员会

大兴调查研究之风 提高建言资政水平

今年党中央在全党大兴调查研究，出台了《关于在全党开展调查研究的工作方案》，为我们做好新时期调查研究工作提供了遵循。镇安县政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把调查研究作为履行职能之基、服务大局之本，突出精准选题、科学调研、务实建言、成果转化四个重点，以高质量调研成果赢得党委政府的重视和采纳，充分发挥县政协调查研究在助力镇安高质量发展中的作用。

一、坚持精准选题，提高调查研究的针对性

我们坚持问题导向，有针对性的选择调研课题，力求选题选在点子上，献策献在关键处。一是坚持与时俱进。课题选择着眼发展形势和重大问题，突出全局性、预见性、前瞻性，牢牢把握时代脉搏，积极探索发展规律，做到与时俱进。二是坚持围绕中心。将调查研究融入全县发展大局，与党委政府

工作同步合拍，从党政所需、群众所盼、政协所能之事选题，使调查研究更好的服务中心工作。三是坚持群众路线。围绕群众普遍关心的热点、焦点和难点问题，立足为民服务、解决急难愁盼、化解矛盾纠纷，在密切党群关系方面找准切入点，从社情民意中捕捉有代表性、倾向性的问题为课题。四是坚持及时补缺。从一些党委政府想抓好，但没有时间和精力来抓的范围内选题，为党委政府工作铺垫补充，以形成整体工作



合力。如习近平总书记来陕考察时强调要牢记“国之大者”、“当好秦岭生态卫士”；县政协及时开展了秦岭生态环境保护、生态示范区建设调研，选题把握了战略性、全局性和重要性。如开展的乡村振兴、特色产业、家庭教育等调研就是围绕中心工作或群众关注的热点问题进行选择。

二、改进方式方法，提高调查研究的科学性

科学有效的调研方式是获取一手资料、提升调研质量的关键，我们着重把握三个环节。一是做好事前准备。调研课题选定之后，在收集相关资料、吃透上情下情的基础上，制定印发切实可行的调研方案，明确调研目的、内容、时间、地点、方法及相关问题，使调研人员知情明政、有的放矢。二是精心组织实施。调研人员力求少而精，选择专业性强和议政能力强的委员参加。调研组织上，采取政协领导牵头、委办组织、界别委员参与、职能部门参加，同时邀请县政府领导以及专家学者和群众参加，做到聚合众智、优势互补、广接地气。三是发扬务实作风。弘扬求真务实之风，深入一线，轻车简从，实事求是，了解真实情况，探

求本质规律，找准原因问题。调研方式采取听取汇报、现场察看、座谈了解、走访询问、问卷调查等多种方法进行；调研成效上做到好、中、差结合，领导与群众结合，听与看结合，点与面结合，明察与暗访相结合，调查与思考结合，确保调研的真实性、科学性。

三、深化建言质量，提高调查研究的指导性

调研报告是指导工作、解决问题以及党政部门参考的重要依据，我们致力于提高建言资政质量，努力创造精品成果。一是坚持质量导向。树立精品意识，对调研获得的第一手资料，认真分析思考，广泛讨论协商，去粗取精，去伪存真，找准事物的本质规律，研究解决问题的对策建议，以质量赢得党委政府的重视和采纳。二是深入分析研究。调研报告形成做到观点鲜明，重点突出，问题深刻，建议精准，有理有据；成绩总结恰如其分、量度适当，提出问题有棱有角、一针见血，分析问题入木三分、有理有据，提出建议有的放矢、对症下药。三是做到精益求精。调研报告提交常委会集体审议，集思广益，对于理论性强、专业性强、逻辑性强、比较复杂的问题，邀请有关专家学者研讨论证，做到

精益求精，最后形成精品报告。去年以来，县政协共有6篇调研报告在人民政协报、各界导报和市委、市政府《商洛工作》《决策参考》中刊发。

四、加强成果转化，提高调查研究的实效性

调研成果转化是调查研究工作成效的体现，我们致力于将建言资政转化为指导实践、推动工作的经验和法宝。一是协商转化。对重大问题的调研成果主动与党委、政府协商讨论并建议成果转化，以促进调研成果转化的及时性和有效性。二是建议转化。对于一般的问题经专题协商讨论后，转化为政协建议书，以引起高度重视，促进转化。三是跟踪转化。对于批示转办或纳入决策后的建议，持续跟踪转化结果，有的要求办理单位书面报送转化落实情况，有的邀请相关部门通报落实情况，有的转化成提案督促办理；对于不重视、办理不到位的，采取集中视察督办的形式，督促转化落实。去年以来，县政协共有8篇调研报告得到县委、县政府主要领导批示转办，意见建议得到相关部门采纳落实，调研成果在指导工作实践、服务高质量发展中发挥了积极作用。



政协柞水县委员会

用活“望闻问切” 助推政协调研走深走实

习近平总书记强调,调查研究是谋事之基、成事之道。柞水县政协紧抓调研主业,用活“望、闻、问、切”四字诀,用好“调、查、研、究”传家宝,精准“把脉”找“病因”,聚焦“难点”开“处方”,推动政协调研走实走深。

一、常“望”使命,“调”有准星

政协调研,贵在方向准目标明,才能事半功倍。我们时常检视政协初心使命,在吃透上情、紧扣中心、历练内功上下功夫,确保政协调研有准星。一是早谋划选准题。在年末岁首时,我们均组织学习中省市县重要会议精神,结合县情实际,从中梳理年度专题协商议题和调研课题,经主席会、常委会研究审定,在政协全委会上部署落实。2022年以来先后组织专题调研10场次、专题协商调研9场次、省市县联动调研12次,形成调研报告15份。二是强组织聚力量。每次调研均成立由主要领导任组长、分管副主席为副组长、部分委员和相关部门负责人为成员的调研领导小组,全

面落实调研人员、经费等保障,确保调研高效进行。三是重学习当内行。每次调研均精编调研方案,召开动员会议,开展课题培训,让调研组成员熟悉政策、成为课题行家里手,让“专业人干专业事”,为精准调研牢固了基础。

二、畅“闻”民意,“查”扣重点

政协调研,走群众路线是根本。我们坚持到群众中去,听取“真心话”、了解“真情况”、把握“真智慧”。一是坚持亲力亲为调研。政协班子带头落实“五个必须”调研法,即“调研必须深入一线、必须举行一场座谈、必须听取一次汇报、必须查阅课题资料、必须形成一份报告”,调研足迹遍布课题涉及的村组社区、企业项目、学校医院等一线,精确掌握最鲜活的调研资料。如在开展“县域工业集中区高质量发展”专题协商调研中,主要负责人亲自带队,走进全县所有矿山企业、生产车间等,与企业负责人、班组长工座谈交流,增强了调研针对性、

实效性。二是坚持用心用情调研。坚持用心感受群众所求、企业所望、项目所难,让群众说话、让企业发声、讲出真心话,搭建不同声音释放平台,使政协调研成为一个宣传政策、收集民意、化解矛盾、活血化淤的系统工程。如开展委员基层大走访,以“四访两问一关爱”为主题,走访了百名老党员、百名退伍老军人、百名空巢老人、百名残疾人,组织问诊送药、关爱留守儿童等活动,收集群众心声,关爱困难群众,有力发挥了政协团结各方、凝聚共识作用。三是坚持问题导向调研。坚持“奔着问题去”调研,瞄准全县病源流失、村医队伍建设、学府路上下学高峰期拥堵等热点问题调研,提出合理化建议50条,引起相关部门重视落实,让群众得实惠、企业真受益、项目快建设,获得社会各界充分肯定。

三、深“问”良策,“研”保深度

政协调研,只有不唯上、不唯书、只唯实,才能抓住本质、



发现问题、精准对策、形成成果。一是抓住本质关键。瞄准经济发展、民生改善等难题,采取“打破砂锅”“解剖麻雀”式调研,及时去伪存真、去粗取精,抓住调研核心要义。如我们针对全县木耳种植中存在的问题,组建政协调研专班,解剖调研政协机关帮扶的金盆村23个大棚、地栽种植木耳情况,分析三年来菌包质量、价格,研究种植技术、管理,深究销售市场、保险、效益等,提出可操作性建议,引起全县调整种植思路,大幅提升了木耳产业效益。二是精准调研成果。坚持“以成果论英雄”导向,剖析一个村当前巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作来“窥一斑识全豹”,形成精准调研报告,快速落实了调研建议,有效助推

了全县巩固衔接工作。三是跟踪成果转化。建立调研成果转化机制,将调研报告报送县委政府并抄送相关部门,跟踪成果转化进度,由部门定期报告成果转化落实情况。对调研成果转化落实有力的在政协县政协全体会议上表彰,对转化落实不力的在全县目标责任考核中减分处理,助推了政协调研成果快转化见实效。

四、善“切”症结,“究”准实效

政协调研,重在找症结、提建议、求实效。我们针对调研运行,及时调整思路,保证质量,确保调研稳步推进、高效落实。一是精准调度。坚持先调研后协商,让专题协商、对口协商、微协

商言之有物、眼中有事、心中有数。对正在实施的调研随着进度及时矫正方向,保证了调研高质量。如确定的“优化营商环境”“绿色矿山建设”等课题,在调研实施中调整为“优化项目建设环境”“工业园区高质量发展”主题,使之更合实际、更有质效。二是严把质量。坚持质量第一理念,对每份调研报告均组织委员、委办、部门和镇办负责人多轮讨论,力求情况清、问题准、建议实、能转化、有效益。三是深化督考。坚持做实调研,杜绝“作秀式”“盆景式”“走马观花式”调研,将参加调研纳入委员年度履职“六个一”、常委述职、工作评议等内容,作为委员和相关单位评优评先、优秀推介的重要依据,推动调研落实、促进发展、服务群众。

市政协提案委员会

把调查研究作为高质量提案的中心环节和关键措施来抓

调查研究是我们党的传家宝,不仅是政协履行职能的关键环节和经常性工作,更是政协委员和提案工作者必备的基本功。毛泽东主席早就说过,“没有调查研究就没有发言权”。提案也一样,没有调研就不要提案,即便提了,也不会是高质量的、助推经济社会发展的提案。因此,

要切实将调查研究作为提高提案质量的中心环节和关键措施来抓。

一、加强谋划思考,做实基础功课

思想是行动的先导。提案前一定要加强前期谋划,做实基础

功课,有思想、有计划、有针对性的准备提案。

一要精准选题。坚持围绕中心、服务大局,选择党委政府最关切、人民群众最关心的热点难点问题,努力做到掌握政策、把握趋势、了解全局,尽可能地把握党委政府阶段性中心工作重点;既要选择民生实事,还

要选择自身有能力承担、有优势去完成的课题调研,做到求精不求多,了解新情况、发现新问题、总结新经验、寻求新途径、推动新发展。

二要制定方案。要精心制定包括调研目的、调研方式和调研内容等在内的科学的调研方案,明确为什么开展调研,调研达到什么样的目的和效果;调研具体方式内容是什么,要向被调查者提出哪些问题,事先心中有数、打好腹稿。调研前,尽可能多地想出要提的问题,写在调研提纲里,发给被调查对象,以便在调研过程中随时提问,相互交流探讨。

三要加强学习。认真深入学习领会提案调研课题所涉及到的中、省、市近期出台的相关政策,努力吃透上情、了解现情,做到融会贯通、知行合一,有的放矢,提高质量。

二、深入调查研究,全面掌握情况

提案建议正确与否、科学与否,很大程度上取决于这一阶段的工作。调研要深入基层,广接地气,了解社情,掌握民意,汇集民智,实事求是地反映真实情况。

一要开展专题调查。围绕提案选题,深入党政有关部门和企事业单位,开展蹲点调研、解剖麻雀,做到听真话、查实情、摸真底、见真章,全面掌握一手资料。

二要分类召开座谈会。根据

调研和提案需要,分类召开专题性、综合性座谈会,邀请熟悉情况、有分析问题能力、敢于表达想法的同志参加。事先告知与会人员调研内容,有准备的做好参会发言。调研者要甘当“小学生”,善于引导询问,营造既气氛热烈、宽松和谐,又各抒己见、畅所欲言的座谈氛围。

三要广泛收集资料。一方面,要有意识、有计划、有重点地收集书面提案材料,并分门别类地搞好剪贴备用;另一方面,又要注意广泛地收集调研之外的各种书面提案资料,确保不时之需、为我所用。

四要认真分析论证。一是去伪存真。对调研中获取的材料认真审核、充分论证,注意剔除不客观、不公正的材料,多作些比较,如正反意见的比较,现在与过去情况的比较,纵向资料的比较,横向数据的比较等。二是整理加工。要对经过去伪存真辨别的材料进行认真整理加工,认真分析、总结、概括,认真提炼正确的观点和建议。三是摘要分类。即把经过整理加工后的材料,进行粗略的分类和摘要。分类的目的是为了理清头绪,便于发现事物的内在联系和区别;摘要的目的是为了把最有典型性、最能说明问题的材料作一次大的整理和筛选。

三、把握关键环节,精心撰写提案

提案有规范的体例和要求。

调研思考形成提案的过程,既是对客观事物认知判断的过程,更是拿捏把握和助推高质量发展的过程,要把握关键环节,突出“四个实”。

一是情况真实。真实性是提案的生命和价值所在。只有真实的情况,才能提供准确的信息,经过分析研究才能得出正确的提案,才能为党委、政府提供有益的提案建议。

二是材料翔实。有机运用典型材料、数字性材料、对比性材料、情况性与典型性相结合的材料和概括性材料,包括群众生动语言等方面的材料来阐述和印证提案建议和观点。要用观点统率材料,有些提案光讲观点没有材料,满纸结论性语言,空发议论;有的光堆砌材料,提不出明确观点,满篇都在罗列现象,这些都是提案中需要防止出现的问题。

三是文风朴实。提案文字要生动朴实,不要华丽花俏;要文字简练,不拖泥带水;要数据一致,不前后矛盾;要结论客观,不主观臆断;要一事一议,科学方便办理。

四是建议切实。提案作为协商监督和参政议政的一种重要形式,要对党委政府某方面工作提出具体的意见和建议,所提建议必须符合客观实际,有科学性、针对性和可操作性。只有这样,提案才会引起重视,才能站得稳、立得住,才能办得实、易落地、见效果。



市政协文化和文史委员会

发挥委员主体作用 提升调研工作质效

政协委员是政协工作的主体,调研协商是政协履行工作职责的主要形式。激发委员动能,让委员在调查研究中真正发挥主力军作用,是确保政协调查研究工作提质增效的关键。长期以来,受多方因素影响,履职过程中“两支队伍”作用发挥不平衡,委员主体地位呈现弱化趋势。为此,市政协文史委在分管领导精心指导下,就政协调研工作进行了一些针对性实践探索,形成了以下体会和思考。

一、依据课题,选好委员

一是立足主届别。建好文化艺术界委员队伍基本盘,通过密切委员服务联系,增进委员对政协工作的了解,团结带动本界别委员积极参加政协履职活动。在履职实践中通过承担课题、议政发言、互动学习等方式锻炼委员、发展委员,提升委员参与调查研究的水平和能力。依据工作实际和专业特长,积极为委员搭建平台,让委员出彩、给委员点赞,持续增强主届别委员队伍的凝聚力和战斗力。

二是统筹跨届别。针对综合性调研课题,积极邀请界别外委

员参与调查研究工作。跨界别邀请委员时优先考虑其所在界别工作安排,充分沟通协商,避免交叉重叠。有效利用受邀委员的跨界别优势,将好经验、新思路、金点子更好转化为调研成果。同时,鼓励本届别委员积极参与其他界别调研协商工作,达到开阔视野、交流互鉴、共同提高的良好效果。

三是坚持大联合。在用足用活委员队伍的同时,广泛邀请部门、院校、社会组织及离退休干部等社会各界人士参加调查研究工作。在工作过程中给予他们充分信任和便利服务,激发他们对政协工作的思想认同和情感归属,同委员一道深入实地调研,贡献智慧力量。

二、分解任务,用实委员

一是让委员参与方案制定。改变以往专委会制定方案,委员参与执行的固有模式。从调研筹备阶段开始,邀请意向委员参与制定工作方案,谋划工作组织,及时调整优化。让委员提前介入工作、进入角色,增强委员工作参与感和工作主动性,推动委员由“政协让我去调研”到“我要去

政协调研”的角色思想转变。

二是请委员承担课题任务。改变以往“一窝蜂”“一日游”大水漫灌式调研,将课题科学分解,让每名委员承担至少一项课题任务,实地调研结束后,及时提交存在问题清单和针对性工作建议,并进行互动交流。激发委员在调研过程中集中精力、认真思考,避免出现“背手委员”“甩手委员”。

三是邀委员深入协商建言。落实“三分调研、七分协商”的调研工作原则,确保委员全程参与调研协商,改善委员只调查不研究、重调研轻协商的工作不足。引导委员结合调研情况深入思考,发现问题短板,积极协商讨论,提出合理化意见建议。在政协调研全流程工作实践中,让委员掌握协商议政工作建议的切入角度、性质特征及注意事项,引导委员不断提升自身建言资政水平。

三、强化保障,激励委员

一是充分对接确保顺畅。调研前积极对接相关部门、县区政协,摸清基础情况。对重要工作材料和学习资料分析整理,汇编

成册,及时向委员发送,协助委员快速融入工作。密切与委员联系交流,及时告知重要时间节点和工作任务要求,确保调研工作顺畅有序。

二是周密组织提高效能。科学编制工作日程,合理安排调研点位,坚持好中差结合,全面

真实了解工作情况。适当加快工作节奏,提倡边看现场边听汇报,边调研边协商。控制调研组规模,缩减县区陪同调研人员数量,开展“短平快”调研,在为基层减负的同时,提高调研工作效能。

三是张弛有度融洽气氛。发

挥文化艺术界委员专业特长和机关人员能动作用,在乘车途中、候餐时间、工作间隙等时间段,适时开展阅读分享、文化娱乐、联谊交流等活动,活跃工作气氛,增进工作友谊,让委员在严肃规范的调研工作中,同时感受到政协工作的温度和乐趣。

市政协教科医卫体委员会

抓住关键环节 突出政协特色 夯实调研“基本功”

调查研究是人民政协的光荣传统和优良作风,也是专委会组织委员开展履职活动的一项基本功和看家本领。教科医卫体委员会坚持守正创新,抓住关键环节不断提高调研质量,专委会的协商议政水平明显提升。

一、加强学习,为做好调查研究奠定坚实基础

工欲善其事,必先利其器。坚持将学习作为政协委员和专委会工作人员“懂政协、会协商、善议政”的一项基础性工作。一是加强平时学习。市政协年度协商计划确定后,同时组织召开专委会全体会议,邀请市政府相关部门通报重点工作,组织委员围绕年度协商议题和履职工作提建议、谈设想,畅通知情渠道、统一思想认识、凝聚工作合力。同

时引导委员围绕协商议题加强平时学习,提前介入、先学先行,切实增强意见建议的系统性、科学性。二是经常倾听民声。坚持以人民为中心的思想和党的群众路线,调研前和相关单位一起围绕调研议题梳理工作开展情况和存在的主要问题,引导参与调研的委员结合工作实际,提前深入界别群众,倾听基层的诉求和想法、了解一线的意见和建议,确保掌握最真实的一手资料,切实增强意见建议的针对性、操作性。三是掌握专业知识。坚持“专业的人做专业的事”,调研前做足做好调研功课,加强与有关部门的沟通联系,广泛收集学习与调研课题有关的政策文件、重要会议及领导讲话精神等,邀请相关部门负责同志围绕调研题目开展专题培训,使调研组成员在调研开始前就对调研课题有思考、有思路、

有重点、有方法,切实增强意见建议的可行性、预见性。

二、加强组织,扎实规范开展好实地调研工作

政协委员是政协工作的主体,如何把委员有效地组织起来,围绕协商议题深入开展专题调研,形成质量较高的调研成果,不断提高政协协商议政水平,是政协专委会做好履职工作的应有之意。一是科学制定调研方案。凡事预则立,不预则废。今年我们在开展“双减”政策和医保政策贯彻落实情况调研前,积极加强与教育和医保部门的沟通协商,围绕调研课题制定了具体可行的调研方案,明确了调研目的、调研任务、调研重点和调研的方法步骤,合理确定调研点,明确调研路线,针对不同的



人群分层次设计了调查问卷,为开展实地调研作了比较充分的准备。二是精心抽调调研人员。调研题目确定以后委员就是关键因素。每次调研前,我们都会根据调研题目和委员的界别特点,认真挑选参加政协活动积极、议政能力较强、勤于思考发言踊跃的政协委员,邀请相关部门熟悉业务的同志参加,组成联合调研组。同时,根据调研工作需要,坚持在调研前就明确每一位参与调研的委员在专题协商座谈会上的发言重点,让委员带着任务、带着问题参加调研,引导委员在调研中多看、多想、多问、多思,为协商议政发言做好准备。三是全面了解掌握真实情况。兼听则明,偏信则暗。调研中我们坚持“解剖麻雀”,广泛听取不同层面群众的意见和建议,为了鼓励大家畅所欲言讲真话诉心里话,有的座谈会政协领导也不参加,例如在开展“双减”政策调研时,召开校长、教师、家长和学生四个层面的座谈会 26 场次,发放调查问卷 400 份,在开

展医保政策调研时,召开医保管理经办机构、县镇村医疗机构、参保群众三个层面的座谈会 7 场次,发放调查问卷 106 份,基本做到了情况实、数据准、底子清,比较充分地了解和掌握了方方面面的情况和问题、诉求和意愿、意见和建议。

三、加强转化,确保调研协商活动富有成效

形成高质量的调研报告是调研成果的集中体现,也是政协高质量协商的前提和基础,抓好调研报告撰写和协商成果转化至关重要。一是认真梳理调研情况。坚持去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的科学方法,对实地调研中通过书面的、座谈的、部门了解的、群众中听来的等各方面意见建议,进行认真梳理归纳,善抓主要矛盾和矛盾的主要方面,科学借鉴其他地方先进经验和好的做法,组织专人认真撰写调研报告,力求总结工作实事求是,提出问题恰如其分,

意见建议切实可行。二是集中集体智慧。调研报告形后充分征求调研组成员的意见反复修改完善,特别是从委员的发言材料、相关部门的工作通报、政府政协领导的讲话中,不断丰富和充实调研报告,集中大家的智慧和力量,努力使意见建议符合政策规定、体现民意民愿、彰显政协特色和委员智慧。三是推动成果转化。一方面组织委员撰写好发言材料,合理确定参会单位和参会人员,邀请政府领导参加,科学安排座谈会议程,调研组做调研情况说明、委员们议政发言、参会人员和相关互动环节组织规范有序,今年的两次协商座谈会都开得比较成功,社会反响较好,充分展示了政协调研成果和委员履职风采,扩大了政协工作的社会影响。另一方面严格把好公文报送关,规范报送政协调研成果,确保所提意见建议能够得到党委政府和相关部门的重视和采纳,发挥好政协调查研究工作的优势,切实提高政协协商议政的质量和水平。

市政协经济委员会

找准调研“小切口” 写好民生“大文章”

中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》明确指出:“必须坚持问题导向,增强问题意识,敢于正视问题、善于发现问题,以解决问题

为根本目的。”开展调查研究,选准“切口”至关重要。一次高质量高水平的调研,往往是通过精准选取“小切口”解决“大问题”,起到庖丁解牛、事半功倍的效果。

一、围绕中心选题,“小切口”进入

围绕调研目的,坚持问题导向

向,选准选好调研的主题,是做好调研的关键。选题要从“小切口”进入,对于需要了解什么情况、解决什么问题做到心中有数,切实找准全局和具体工作的关联点。五届市政协经济界委员工作室先后围绕城区交通建设和绿色食品产业发展,开展了“提升城区公交运力”“规范出租车行业管理”“打造‘秦岭药膳’品牌,培育壮大药膳产业”等微调研、微协商主题。这些调研选题切口小、发力准,从源头上让调查研究能够深入实际、切中要点,不走弯路。

二、深入实地调研,“小切口”进行

习近平总书记讲,要坚决防止“出发一车子,开会一屋子,发言念稿子”的形式化、程式化调研。调查研究就是为了“看得清”“看的实”“看的准”“看得透”,在“闻其言,观其色”中掌握群众需求。做好“小切口”调研,就要把下基层调研做细、做透。一要

深入一线。深入基层、深入小微企业、深入群众,“蹲下来”听群众“拉家常”、向小微企业问需求,从群众的家长里短,小微企业的收入支出等细微之处发现问题、了解实情。二要找准典型。坚持“好的要看,不好的更要看”,不能只看“门面”和“窗口”,不看“后院”和“角落”,避免一鳞半爪、偏听偏信。三要坚持“小切口”深研究。跳出群众反映问题的本身,对调查过程中获得的信息、数据进行梳理、综合和分析,从小事件中挖掘大信息,从“小切口”中追溯问题根源,准确把握问题的来龙去脉、前因后果,摸清群众反映问题的心理轨迹及周边关系,分析产生问题的症结,寻找解决问题的办法。

三、跟进调研成果,“小切口”运用

开展调查研究,目的就是为了更好地指导工作、解决难题、推动发展。因此,调研形成的建议必须兼顾需要和可能,提出切实可

行的具体措施,真正实现“调”以务实、“研”以致用,让调研成果最终落实在一件一件的实事之中。一是调研报告要以小见大。提出问题要坚持实事求是,有一是一、有二是二,以“小切口”观察大世界、以小问题研究大方向。对策建议要切合实际,具体可行,部门落实起来难度适中。过于好高骛远,贪大求洋,往往流于空谈。二是问题提出要以点代面。调研中可能发现很多问题,但这些问题的解决,不可能通过一次调研“毕其功于一役”。只能抓住影响高质量发展的突出问题、群众最急最愁的紧迫问题,把主要问题、问题的主要方面说清楚就可以了。三是成果转化要“小步快跑”。一次调研不必苛求能解决很多问题,也不一定能解决很大问题。只要一次跟进一个部门、解决一个问题、办上一到两件好事,采用“小步快跑”的方式,使调研成果分步骤、分阶段逐步转化为推动高质量发展、提升群众获得感、幸福感的具体举措,调研的目的就达到了。

市政协民族宗教和社会法制委员会

把好三个“维度” 提高调研水平

调查研究是我们党的传家宝,是人民政协履职实践的光荣传统和优良作风,也是人民政协一项经常性、全局性、基础性工作。做好政协调查研究工作,必须

学深悟透习近平总书记关于调查研究的重要论述,必须立足人民政协职能定位,把好“精、细、深”三个“维度”,以高水平调查研究,推动政协工作提质增效。

一、把好调查研究“精”度,做好前期准备

一是精选调研课题。聚焦学



学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,围绕中共中央办公厅《关于在全党大兴调查研究的工作方案》的12条调研内容和省委工作要求,紧扣市委市政府中心工作和人民群众关心关注最突出问题,科学确定调研课题。在选题数量上,坚持少而精,深而实。在选题程序上,向联系部门单位、政协参加单位、政协委员在内的社会各界广泛征题,可主动邀请党政领导点题,推行党委点题、政协出题、委员答卷。二是精学政策文件。调研前期要精读习近平总书记相关重要论述,研学与调研课题相关的法律法规和政策文件,在政策把握上“入行”。联系党委政府相关部门单位,收集情况信息,掌握发展现状,对调研的方向和重点做到心中有数,在具体工作上“在行”。三是精制调研方案。邀请党委政府相关部门单位,共同研究调研内容,时间地点,配合单位,精心制定调研方案。四是精挑调研人员。调研组以相关专业的政协委员为主,适当吸收专家学者、职能部门负责同志和业务骨干参加,组建精干高效的调研队伍。五是精心开展培训。召开调研培训动员会或通报会,邀请党委政府相关部门单位为调研组成员通报情况,或邀请部门单位负责人、专家作专题辅导,调研组成员就相关问题咨询交流。充分发挥调研组成员专业特长,明确各自调研任务,确保调研活动有的放矢,议政发言专业准

确。今年以来,民宗社法委开展的专题调研,坚持在守正中创新,力求做好前期调研的“精”度,为后续调研的深入开展奠定了坚实基础。

二、把好调查研究“细”度,做实实在地调研

一是科学确定调研点位。调研点的确定关系着整个调研活动的成败。效益好的要看,效益不好的也要看。富裕户要走访,困难户更要走访。近的要,远的也要看。到工作局面好和先进的地方去,总结经验,也要到群众意见多的地方去,到工作做得差的地方去,到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去。同时,尽可能安排到市外考察调研,进一步拓宽调查研究思路,学习借鉴外地先进理念、创新举措、有效做法,努力寻求新视角、新思路和新对策。二是灵活调研方式方法。综合运用实地调研与网络调查相结合、集体座谈与个别访谈相结合、明察与暗访相结合,通过查阅资料、座谈交流、问卷调查、电讯征询等方式方法开展调研。召开调研座谈会,既要召开政府层面的汇报座谈会,以备调研组成员掌握情况、咨询交流,更要召开企业家闭门座谈会或基层群众代表座谈会。这样,才能了解到真实情况,掌握第一手资料。三是切实转变工作作风。要扑下身子、眼睛向下、脚步向下,沉到车间厂房,沉到田间地头,群众家里。要用好眼,看到

位;用好耳,听到位;用好口,问到位。要“解剖麻雀”式调研,避免走马观花、蜻蜓点水,避免浮于表面、流于形式。今年以来,民宗社法委开展的调研,无论是专题调研、自主调研、还是微调研,秉持“没有调查就没有发言权”,把好调查研究“细”度,如开展的“法治化营商环境”专题调研召开企业家闭门会、部门座谈会7场次,征集专题协商发言材料16份,收集意见建议210余条;在开展“中心城区新能源汽车充电桩项目建设”微调研中,走遍中心城区十余个充电站点,统计出176个充电桩(其中快充126个,慢充50个)数据,确保了调研取得实效。

三、把好调查研究“深”度,做足成果转化

一是精心组织召开调研协商座谈会。实地调研结束后,要精心组织召开调研协商座谈会,调研组通报调研活动开展情况或作调研综述说明,调研组成员议政发言,相关部门负责人与调研组成员互动交流,以展示调研成果,广泛凝聚共识。二是认真撰写调研协商报告。调研协商报告是调查研究成果的最终体现。要认真梳理归纳委员议政发言和调研过程收集到的意见建议、信息、数据,去粗取精、去伪存真,由表及里、由浅入深,全面分析,充分总结成绩亮点,客观指出存在问题,科学提出对策建议。调研报告初稿形成后,虚心

征求相关部门意见,严把政策关口。力争形成的调研报告能够体现政协议政建言水平,党委、政府阅之能用,用之有效。三是建立成果反馈机制。要畅通调研成果上传下达、左右沟通的渠道,确保调研报告能够及时呈送有关领导、及时反馈有关

部门,党委、政府领导的批示及时反馈政协。相关部门对于调研报告提出的对策建议,应结合实际,积极采纳落实。对于领导批示的调研报告,应建立清单台账,明确解决措施,落实责任人员,积极推动解决。今年以来,民宗社法委严把调查研究

“深”度,有效促进了调研成果的转化。2篇调研协商报告、2条社情民意信息得到市委市政府领导批示,“市级公立医院规范设立便民门诊”等微调研、微协商得到有效落实,为促进政协工作提质增效、助力高质量发展贡献力量。

市政协农业农村和环境资源委员会

优化思路 创新举措 不断提升政协调查研究质效

调查研究是人民政协履行职能的一项常规性工作,切实做好调查研究工作对于政协围绕中心、服务大局、汇集力量、发挥作用至关重要。近年来,市政协农业农村和资源环境委员会按照中共中央《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》和中共中央办公厅《关于在全党大兴调查研究的工作方案》要求,立足商洛实际,把握职能定位,优化工作思路,创新履职举措,在具体工作中积极探索和实践,有力有效提高了调查研究质量和水平。

一、明确定位,理清工作思路

作为政协开展经常性履职活动的组织者、承办者,农业农村和资源环境委员会在开展调研工作中始终淡化“权力”观念,强

化服务意识;淡化“决策”观念,强化协商意识,努力做到政治上协商、工作上协作、关系上协调,帮忙不添乱,规范不随意,做到尽力而为、量力而行、有所作为,真正通过有为才有位体现政协特色和作用。农业农村和资源环境工作关乎国家发展战略和群众民生福祉、社会和谐稳定,因此政协农业农村和资源环境委员会充分发挥位置超脱、联系广泛的优势,积极组织 and 动员广大政协委员、各界人士和专家学者围绕农业农村和资源环境领域的重大战略部署和社会热点问题,深入广泛开展各种类型的调查研究,了解工作进展,分析存在问题,协商对策建议,通过政协平台和渠道发出政协声音、汇集政协力量、贡献政协智慧,并利用开展调查研究活动协助党委政府做好强化思想政治引领和广泛凝聚共识的工作,努

力为经济社会高质量发展大局贡献更多更好的“正能量”。

二、突出重点,做好调查研究

切实做好政协调查研究工作要突出重点、强化举措,真正体现时代性、把握规律性、富有创造性。一方面,切实发挥好政协委员主体作用。积极为委员创造和搭建好开展调研研究的平台,使委员的专业特色、智力优势、担当作为在履职过程中得到充分体现;经常性组织委员开展学习、研讨、座谈等活动,让委员在充分知情明政的基础上做好调查研究、履职建言等工作;充分保障委员履职,尊重委员履职成果,不断激发委员调查研究的热情和创造力。另一方面,优化政协调查研究的方式方法。根据



新时代人民政协工作新要求,立足工作实际和职责特点,坚持党政所需、群众所盼、政协所能的原则,按照“少而精、专而深、出精品、求实效”的思路,选准课题,灵活方式,转变作风,组织委员深入基层、深入一线、深入群众,查实情,深研究,建箴言,不断提高调查研究的质量和水平。

三、加强合作,提升履职质效

提高政协调查研究工作质效,不仅需要政协组织、政协委

员以及政协工作者的不懈努力,而且需要加强与党政及各方面的沟通联系和合作。一是加强与党政部门合作。通过不同形式加强与党政有关部门的联系与合作,建立经常性往来文往制度,交流信息、互通情况、对接工作,使政协调查研究更具针对性;政协开展调查研究活动邀请政府部门人员参与,使调研更深入、所提建议更加切合实际。二是要加强与上级政协、县区政协和外地政协合作。主动接受上级政协工作指导,加强与上级政协协同联动开展调查研究活动,共同做

好履职工作;密切与县区政协的工作配合,有效整合资源,统筹协作实施,提高调查研究的成效;同时积极学习外地政协在开展调查研究工作中的成功经验,不断优化履职方式方法。三是加强与专家学者合作。政协开展调查研究活动中要积极主动邀请各方面专家学者参加,充分发挥专家学者的智力优势和专业特长,深入开展课题研究和权威论证,不断拓展政协工作的空间和领域,努力使政协调查研究工作更科学、更深入、更精准,提出的对策和建议更具针对性和可操作性。

市政协工委工作委员会

围绕“六力”提升政协委员调查研究能力

市政协工委承担着管理委员、培训委员、服务委员的重要职责。政协委员最根本的工作就是建言献策,要建诤言献良策,调查研究首当其冲。站在新的起点上,政协委员履行调查研究职能必备的素质是,要进一步增强“看问题的眼力、谋事情的脑力、察民情的听力、走基层的脚步力、会思考的心力、能撰写的笔力”。因此,围绕“六力”提升政协委员调查研究能力,需要在三个提升环节上着力。

一、勤于学习,增强看问题的眼力、谋事情的脑力

委员个人素质直接影响到委员履职水平和建言议政能力。练好调查研究的基本功,增强看问题的眼力、谋事情的脑力,关键还在于勤于学习,打铁还需自身硬,学习是人民政协的优良传统,是必须一以贯之的重要任务。每个政协委员真正把学习作为一种习惯坚持下去,这是政协委员提升学识,增强本领的基本

功。政协委员要向书本学习、向实践学习、向群众学习。要善于发现,许多政协委员工作生活在基层,对基层出现的问题比较了解,要善于发现有价值的信息。要理性思维,撰写调研报告或者反映社情民意,要出以公心,不片面、不偏激、不掺杂个人好恶。切实做到帮忙不添乱,到位不越位。真正通过学习扩充知识面优化知识结构,通过思考把学习成果转化到提高建言质量上来,提高调查研究发现问题、提出问题、解决问题的能力。

二、善于调查,增强察民情的听力、走基层的脚力

提高调查研究能力,关键在于增强察民情的听力、走基层的脚力,本质要求保证联系基层走访群众中对意见“听得见”。这就要求政协委员要经常“沉下去”倾听民意。政协委员要通过日常工作生活,与界别群众保持密切联系,放下架子、沉下身子,积极主动深入基层、深入界别群众,与群众促膝长谈,广泛听取社会各界群众的意见和建议,特别是涉及民生和人民群众切身利益的意见建议。要经常“面对面”收集问题。组织委员围绕党政领导关注、人民群众关心的热点难点问题,通过座谈、走访等面对面的形式,收集群众意见建议,邀请界别群众代表参与,利用委员工作室等平台开展多种形式的微调研、微协商活动,推动政协协商与基层协商有效衔接,让群众真切感受到政协委员就

在身边。要经常“送上门”走访群众。通过组织委员进社区、政策宣传、义务咨询等惠民活动,做群众的贴心人和群众交朋友,注重收集基层干部群众的意见建议,主动向上反映,助推经济社会发展。

三、精于研究,增强会思考的心力、能撰写的笔力

而政协委员提交的调研报告,与一般学术界和理论界不同。学术界重视科研方向和预测未来,理论界重视新观点推出。而政协委员的调查报告、提案、社情民意信息,更重视谏言献策,表达社会各界心声,更多的是反映意见和建议。因此,调研结果必须要真实、客观,实事求是。意见和建议要简明扼要,不提或者少提维护个人利益的建议,多提能够代表大多数或者共性的意见和建议。能撰写高质量的调研报告、提案和社情民意信息,是每位政协委员的基本功和压舱石。政协委员在广泛深入调

研的基础上,养成多动笔、多撰写调研报告、提案和社情民意信息的好习惯。要多用心完善。好文不厌百回改。要善于研究。调查研究成果撰写的过程是感性认识上升为理性认识的过程,没有捷径可走,需要真正沉下心来。委员们要在“研究”上下苦功夫、深功夫、真功夫,找到事物的本质规律,找到解决问题的正确办法,切实提高调查研究实效。要善于思考。指出问题点对点,提对策实打实,有一说一,切中要害,真正建有用之言,献智慧之策。这样的话语才接地气,发言才有底气,建言才有力气,让人欣然接受。要善于撰写。通过深入了解和研究,委员们提出的议政发言、提案、社情民意信息等,问题才能找准,建议才能提的实,思路清晰,逻辑上清楚,重点上突出,结构上严谨,分析上透彻,情况上翔实,言之有物,观点鲜明,精练准确,文风朴实,从而提升建言资政的质量,履行好建言资政的重要职责。

市政协研究室

坚持“五个导向” 做好精准选题

调查研究是人民政协履行职能的重要环节和经常性工作,也是每个政协人必须掌握的一项履职基本功。要把调查研究做

好,就必须把精确选题作为关键点,坚持目标导向、问题导向、创新导向、基层导向、结果导向,才能以高质量调查研究和科学调

研方式方法,体现政协之长、展示履职之效,更好彰显人民政协制度效能。

一是坚持目标导向选题。习



近平总书记指出,人民政协要“紧扣党和国家中心工作履职尽责,做到政治协商聚焦大事、参政议政关注实事、民主监督紧盯难事,建真言、谋良策、出实招”。因此确定调研选题要自觉对标对表,围绕重大决策部署选题开展调查研究,通过近期党委政府召开的会议、作出的批示等,了解领导关注的内容。聚焦中心工作,市之要事、民之关切,把重点工作按条条块块进行分类,从政协职能出发,在广泛征求意见、充分协商论证的基础上,精心谋划确定选题,确保选题站位高立意深针对性强,可操作。比如上半年政协组织开展了县域经济高质量发展调研,调研中,我们立足高新区发展目标、发展定位、体制机制、产业方向,将《横架“四梁”,纵立“八柱”,打造商洛经济高质量发展强力引擎》作为调研课题,经过深度研究、综合分析,抽丝剥茧、系统集成,对问题的根源进行深入剖析,撰写的调研文章受到市委主要领导的高度肯定。

二是坚持问题导向选题。只有带着问题去选题,才能探寻原因“查”、剖析问题“研”、解决问题“究”。因此在选题时,我们既要关注“高楼大厦”,又要深入“背阴胡同”,以推动问题解决为导向,瞄准社会热点、聚焦问题难点,找群众的“关注点”,问群众的“需求点”,多听百姓“心情”,多看基层“实情”,多与群众“共情”,在与群众“面对面”“手拉手”“心交心”的座谈中确定选题,收集民意。例如,围绕我市松

材线虫病防治问题,我们开门见山直奔主题,形成的《关于我市松材线虫病防治工作的调研思考》,其转化成的《加大综合投入根治松林“癌症”》社情民意信息在《人民政协报》刊登,省林业厅随后开展了一系列现场调研,促进了一些长期关注问题的解决和联防联控长效机制的建立。

三是坚持创新导向选题。政协的调查研究选题,既要立足当前党委政府的中心工作,又要关注一些具有前瞻性、战略性的创新理论和实践成果。近年来,围绕习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,我们深化思想认识,把关注点投射到市县政协“两个薄弱”问题和“专门委员会基础性作用发挥”上,克服“唯材料”误区,围绕创新理论,选定《破解市县政协“两个薄弱”提升市县政协工作质效》和《政协专委会如何发挥基础性作用》作为自助调研课题,深入研讨、深刻分析、深层次谋划,由表及里找准症结之所在,最终形成符合基层实际的“诊断书”和操作性强的“策划书”,为省政协制定出台相关政策提供了基层实践经验依据。

四是坚持基层导向选题。问题往往是贴着地气生长的,需要俯下身子才能发现。因此在选题过程中,我们必须把目光瞄准基层,以基层一线为基础,关注基层实践中的经验、问题和难点,选取基层工作的“小切口”,从基层具体的工作中找准切入点、突破口,以小见大,以点带面,从中

挖掘蕴含的思考和智慧,达到“小切口”做大文章的效果。例如,我们发现商州群众对蓝关古道开发利用呼声较大,于是我们把“古蓝关开发利用”作为选题,经过深入思考,与农工党联合撰写了《开发古蓝关打造康养之都重量级历史文化生态旅游景区势在必行》的社情民意信息,将其作为古道保护利用的调研样本,推动有关问题得到重视、解决。

五是坚持结果导向选题。衡量调查研究搞得好不好,不是看调查研究的规模有多大、时间有多长,也不是光看调研报告写得怎么样,关键要看调查研究的实效,看调研成果的运用,看能不能把问题解决好。在选题中,我们始终坚持结果导向,充分考虑研究成果的实际应用价值和效益,把握效益的评估和衡量方法,确保调研结果具有可操作性。牢固树立研以致用的理念,加大调研成果的转化运用力度,将调查研究贯穿始终,不断优化决策、促进工作。比如商洛中药产业发展初具规模,但科技创新能力弱,市场流通体系不完善问题特别突出,为推动问题解决,我们及时把《构建完善中药产业链助力大健康产业高质量发展》作为政协院校协商课题,经过细致调研,提出了组建商洛中药发展研究中心和秦岭中药材交易中心建议,经领导批示后调研成果得以转化,2023年10月13日商洛市中药材交易中心举行了揭牌仪式,为大健康产业发展贡献了政协智慧力量。